ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

«О состоянии гражданского общества в Республике Крым в 2022 году»

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Общественной палаты Республики Крым

«О состоянии гражданского общества в Республике Крым в 2022 году»

г. Симферополь, 2022

Рабочая группа по подготовке Ежегодного доклада Общественной палаты Республики Крым «О состоянии гражданского общества в Республике Крым в 2022 году»:

Форманчук Александр Андреевич

Егоров Олег Семенович

Сибилев Александр Андреевич

Курьянов Владимир Олегович

Лучинкина Анжелика Ильинична

Узунов Владимир Владимирович

Баталин Александр Сергеевич

Резанов Владимир Николаевич

Гридчина Анастасия Сергеевна

Козарь Андрей Викторович

Общественная палата Республики Крым выражает благодарность руководителям органов законодательной и исполнительной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым и представителям некоммерческих организаций, предоставивших материалы для доклада.

Доклад утвержден на заседании Совета Общественной палаты Республики Крым 15 февраля 2023 года.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ В 2022 ГОДУ 5

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В 2022 ГОДУ 8

II. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КРЫМА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА (COVID-19), ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ И ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ 68

УРОКИ И ВЫВОДЫ ДЛЯ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ВОСПИТАНИЯ 68

УРОКИ И ВЫВОДЫ ДЛЯ СФЕРЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ 74

ЭКОНОМИКА РЕГИОНА. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РЕШЕНИЯ 79

ОКАЗАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАПРОСОВ КРЫМЧАН – ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ 91

РЕГИОНАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА КРЫМА И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ КОНСОЛИДАЦИИ ПОЛИЭТНИЧНОГО ПРОСТРАНСТВА ЮГА РОССИИ 97

ФОРМИРОВАНИЕ ОСОБОЙ СОЛИДАРНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ПЕРЕД СОВРЕМЕННЫМИ ВЫЗОВАМИ И УГРОЗАМИ ЕДИНСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 101

ОСОБЕННОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СМИ В КРЫМУ 106

АКТУАЛЬНАЯ ДЛЯ МЕДИА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЛЕНОВ ОП РК В 2022 ГОДУ 111

III. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2022 ГОДУ 121

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ..... 121

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ 145

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ В 2022 ГОДУ 174

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 177

Введение

Особенности развития гражданского общества в Республике Крым в 2022 году

Форманчук А.А.,
Председатель ОП РК

2022 год останется в анналах мировой истории как год слома эпохи глобального доминирования на международной арене США и их сателлитов по блоку НАТО и перехода к эпохе многополярного мироустройства. Такой слом эпох стал возможным благодаря начатой 24 февраля 2022 года по решению Президента РФ Владимира Путина специальной военной операции (СВО) по защите народов Донецкой и Луганской Народных Республик. Без такой защиты невозможно было гарантировать безопасность Российского государства и его территорий. Не будет преувеличением утверждение о том, что на полях сражений нынешней Украины рождается будущая мощь и историческое величие новой России, которое обеспечит дальнейшее процветание российского Крыма.

Таким образом, в ходе СВО Российская Федерация выполняет особую историческую миссию по формированию новой международной модели мироустройства, в основе которой должны лежать принципы равенства государственных суверенитетов и взаимного уважения всех стран и народов современного мира. Уровень осознания этой исторической миссии России и определяет степень зрелости гражданского общества как в России в целом, так и в каждом ее регионе. Индикатором такой зрелости выступают региональные Общественные палаты. Поэтому здесь возможны региональные различия при оценках степени зрелости гражданского общества в том или ином регионе.

Если следовать приведенной логике, то нужно признать, что многонациональное гражданское общество Крыма в 2022-м продемонстрировало высокую степень гражданской зрелости, патриотической активности и психологической стрессоустойчивости. Эпицентром всех этих характеристик стала Общественная палата Республики Крым.

В целом ОП РК успешно выдержала непростые испытания на право называться ключевым институтом многонационального гражданского общества Республики Крым. Это прежде всего выражается в том, что абсолютное большинство крымчан с достоинством поддержало политику Президента РФ Путина Владимира Владимировича, а также гражданские инициативы Главы Республики Крым Аксенова Сергея Валерьевича и Председателя Государственного Совета РК Константинова Владимира Андреевича.

Гражданское общество Крыма не допустило идейного раскола в своих рядах, а скорее наоборот – еще сильнее сплотилось вокруг целей специальной военной операции. Это обстоятельство заставляет коллективный Запад провоцировать напряжение на крымском направлении, подталкивая неонацистский режим Зеленского к так называемому «освобождению Крыма военным путем». Подобные действия являются лишь дополнительным стимулом к дальнейшему объединению крымчан на принципах защиты их гражданского достоинства и укрепления безопасности нашего солнечного полуострова от внешних посягательств со стороны кого бы то ни было. В этом контексте крымчане полностью разделяют и поддерживают политику нашего Президента Владимира Владимировича Путина и действия Главы Республики Крым Сергея Валерьевича Аксенова.

В своей практической работе ОПРК руководствуется тезисом о том, что любое общественное или иное другое организационное мероприятие должно нести полезную нагрузку гражданского патриотизма. Только при таком подходе можно вывести патриотическое воспитание населения на устойчивую государственную орбиту. И Общественная палата как ключевой институт гражданского общества призвана сыграть в этом процессе заглавную мобилизационную роль. Именно в таком смысловом коридоре Совет Общественной палаты и стремился строить свою работу в 2022 году.

Большую помощь в деле повышения оперативности и качества при организации общественной экспертизы проектов законов Государственного Совета оказал Общественной палате созданный в 2022 году Экспертный совет, который возглавила доктор юридических наук, профессор, советник Председателя Общественной палаты Гуренко-Вайцман Марина Николаевна. Для усиления этой структуры был также создан Экспертный клуб, куда вошли наиболее опытные и авторитетные ученые и ведущие специалисты самых разных отраслей знаний. Возглавил Экспертный клуб признанный и авторитетный в Крыму адвокат Тищенко Вадим Анатольевич.

Для обеспечения системного подхода при организации воспитания гражданского патриотизма нужен принципиально иной уровень информационного сопровождения всей деятельности Общественной палаты Республики Крым. В 2022 году в ОП РК был осуществлен целый набор организационных мероприятий по перестройке информационной структуры. Для этого информационная среда была выведена в отдельное организационное направление. Ответственной за такое направление была определена член ОП РК Безугловец О.В, которой удалось вывести эту работу на качественно новый уровень. В целом это направление требует дальнейшего совершенствования на основе системных подходов.

В качественно новых подходах нуждается освещение работы ОП РК в социальных сетях. Далеко не все члены ОП РК ведут свои персональные странички в соцсетях и

тем самым понижают положительный имидж ОП РК в глазах их пользователей. Между тем ОПРК располагает значительным творческим потенциалом в деле использования социальных сетей для продвижения своих программных установок и целей. Достаточно назвать докторов наук Лучинкину А.И., Курьянова В.О., Узунова В.В., Резниченко Н.Н., а также фамилии таких авторитетных и популярных на страницах социальных сетей членов ОП РК, как Безугловец О.В., Краденова Н.Н., Резанов В.Н., Ширин И.Р., Собещанская О.П.

Нет малейших сомнений в том, что цели и ход специальной военной операции на Украине требуют максимального переосмысления и переформатирования основ современного российского гражданского общества на принципах мобилизации не только материальных, но и духовно-нравственных ресурсов государства и общества во имя будущей победы над киевским неонацистским режимом, поддерживаемым 51-м государством коллективного Запада. Для практической реализации этой благородной исторической миссии потребуется новая смысловая перезагрузка деятельности Общественной палаты РФ и всех региональных Общественных палат страны.

Всю эту начатую в 2022 году работу Общественной палате Республики Крым предстоит организовать и скоординировать совместно с Общественными советами министерств и ведомств, а также Общественными советами городских и районных муниципальных образований. Все вместе это будет определять главный смысл и особенности дальнейшего формирования гражданского общества в рамках возможностей Общественной палаты Республики Крым четвертого созыва. Впереди нас ждет напряженная работа, которая потребует максимальной самоотдачи каждого члена ОП РК.

I. Основные направления деятельности Общественной палаты Республики Крым в 2022 году

Бугера И. А.,
помощник
руководителя
Аппарата ОП РК

За период 2022 года Общественной палатой Республики Крым (далее – ОП РК) были рассмотрены жизненно важные вопросы, вызвавшие широкий общественный резонанс и определенное напряжение в гражданском обществе Республики Крым (далее – РК).

Было уделено пристальное внимание проблемным вопросам в сфере здравоохранения, образования, ЖКХ, тарифной политики и ценообразования. А также вопросам межнациональных отношений, народной дипломатии и событиям, связанным с проведением специальной военной операции (далее – СВО) по демилитаризации и денацификации Украины.

Активно использовались формы и методы общественного контроля в сферах защиты прав потребителей и недопущения поставок фальсифицированной продукции в учреждения образования и медицинские бюджетные учреждения Республики Крым, а также с целью пресечения поставок и незаконного оборота некачественной школьной формы, предотвращения нелегальных автоперевозок и контроля за соблюдением мер безопасности пассажиров. Проведена большая работа с поступившими обращениями граждан, периодически проводилась общественная экспертиза нормативных правовых актов.

Палата приняла активное участие в организации и формировании системы общественного контроля за дополнительными выборами депутатов в представительные органы государственной власти в Республике Крым, состоявшимися в 2022 году.

С целью привлечения более широкого круга экспертов для решения общественно значимых проблем, проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым при ОП РК был создан Экспертный совет. В состав Экспертного совета вошли известные крымские ученые и практики по различным направлениям деятельности.

Создана новая, постоянно действующая рабочая группа ОП РК по развитию информационного общества и массовым коммуникациям.

Активно осуществлялось взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации и другими институтами гражданского общества Крыма и других регионов России.

В настоящее время ОП РК заключила 45 Соглашений о взаимном сотрудничестве с различными региональными общественными палатами субъектов Российской Федерации и общественными некоммерческими организациями Крыма и России.

Особое внимание на протяжении 2022 года ОП РК уделяла совершенствованию работы по формированию у крымчан высокого патриотизма и любви к своей стране. В этой связи отдельного внимания заслуживает инициатива члена ОП РК О. Безугловец по проведению фактически федерального масштаба патриотических акций в поддержку солдат Российской Армии: патриотической акции Общественной палаты Крыма – поэтического марафона «#СвоихНеБросаем» (#ПоэзияСильных) и поэтического конкурса «НАРОД И АРМИЯ ЕДИНЫ!», а также другие инициативы членов ОП РК.

В связи с проведением Россией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины ОП РК организовала гуманитарную помощь нуждающимся жителям Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, беженцам из Украины, а также воинам СВО.

При рассмотрении вышеуказанных вопросов ОП РК приняла соответствующие протокольные решения для разрешения существующих проблем, выработала механизмы и алгоритмы их решения. Информация, соответствующие предложения и рекомендации своевременно направлялись Главе Республики Крым, Председателю Государственного Совета Республики Крым и в иные органы государственной власти Республики Крым.

Состав ОП РК

В 2022 году ОП РК работала под руководством Форманчука Александра Андреевича и его заместителей: Рудякова Александра Николаевича и Мульд Ирины Сергеевны.

В составе Палаты действовали 8 профильных комиссий:

1. Комиссия по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания. Председатель – Резанов Владимир Николаевич.

2. Комиссия по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов. Председатель – Штурцев Юрий Юрьевич.

3. Комиссия по вопросам экономического развития, предпринимательства, курортов и туризма. Председатель – Баталин Александр Сергеевич.

4. Комиссия по вопросам образования и науки. Председатель –Лучинкина Анжелика Ильинична.

5. Комиссия по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии. Председатель – Гридчина Анастасия Сергеевна.

6. Комиссия по вопросам развития инфраструктуры, ЖКХ и экологии. Председатель – Григорьев Лев Львович.

7. Комиссия по вопросам трудовых отношений, социальной политики, здравоохранению и делам ветеранов. Председатель – Сибилев Александр Андреевич.

8. Комиссия по делам семьи, молодежи, спорта и волонтерству. Председатель – Плакида Алена Александровна.

В 2022 году Палата доукомплектовалась тремя новыми членами за счет ранее выбывших по различным причинам коллег. Новыми членами Палаты стали: Курьянов Владимир Олегович; Сейдалиев Эмиль Исаевич; Ширин Ибраим Ришатович (подробная информация о членах Палаты размещена на официальном сайте ОП РК).

Экспертный совет

В 2022 году при Общественной палате создан и активно функционирует Экспертный совет (далее – ЭС). Это общественный консультативно-совещательный орган, который создан с целью привлечения более широкого круга экспертов для решения общественно значимых проблем.

В состав ЭС вошли десятки известных крымских ученых и практиков по различным направлениям деятельности.

Несколько групп экспертов ЭС работают по разным следующим направлениям:

- вопросы приемных семей, опеки и попечительства, многодетных семей;

- ЖКХ;

- защита прав потребителей, государственные и муниципальные закупки;

- здравоохранение;

- история, охрана культурного наследия, топонимика;

- культура;

- медиа-информационные технологии, цифровизация в сфере медиа;

- межнациональные отношения и народная дипломатия, международная политика;

- образование;

- политология, государственное управление, прикладная социология;

- сельское хозяйство, земельные отношения;

- спорт;

- экономика, производство, предпринимательство;

- юристы (общественная экспертиза нормативных правовых актов).

Основными задачами экспертов являются:

- проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым с подготовкой соответствующего заключения, которое затем направляется для работы в законодательный орган власти Республики Крым либо в Общественную палату Российской Федерации;

- участие в работе органов Общественной палаты по приглашению их руководителей с целью предоставления экспертного мнения по обсуждаемым вопросам;

- участие в мероприятиях Общественной палаты по приглашению их организаторов.

Руководителем Экспертного совета избрана советник Председателя Общественной палаты РК Гуренко-Вайцман Марина Николаевна.

При ЭС создан Экспертный клуб. Председателем Экспертного клуба избран известный в Крыму юрист Тищенко Николай Анатольевич.

Информация о работе ЭС размещена на официальном сайте ОП РК в разделе «Экспертиза».

Почетный знак Общественной палаты Республики Крым «За гражданское служение»

В 2022 году у ОП РК появилась еще одна, наивысшая награда – Почетный знак Общественной палаты Республики Крым «За гражданское служение».

7 февраля в рамках онлайн-заседания Общественной палаты Республики Крым члены ОП РК поддержали изменения в Положение «О наградах ОП РК», а 3 февраля Совет ОП РК утвердил концепцию проекта новой, высшей награды ОП РК – Почетный знак ОП РК «За гражданское служение».

Дизайн Почетного знака разработан профессором, членом-корреспондентом Российской Академии художеств, академиком Национальной академии дизайна, членом Геральдической комиссии Государственного Совета Республики Крым Милокумовым Сергеем Александровичем.

Почетный знак Общественной палаты «За гражданское служение» является формой поощрения лиц за особые заслуги в общественной жизни Республики Крым, в развитии институтов гражданского общества, в защите прав и свобод человека и гражданина, за продвижение гражданских инициатив, патриотизм, за активную общественную деятельность в решении наиболее важных вопросов экономического и социального развития Крыма, за иные особые заслуги перед обществом.

К награждению могут быть представлены лица, отмеченные Почетной грамотой Общественной палаты. В отдельных случаях Советом Общественной палаты может быть принято решение о представлении к награде лиц, не имеющих наград Общественной палаты.

Награжденному вручается нагрудный знак и удостоверение к нему. Удостоверение к Почетному знаку имеет свой порядковый номер.

На заседании Совета ОП РК от 26 октября 2022 года было принято решение**: **награду Почетный знак Общественной палаты РК «За гражданское служение» под №** 1 вручить первому Председателю ОП РК – Иоффе Григорию ***Адольфовичу (посмертно). Также Главе Республики Крым Аксенову С.В. и Председателю Государственного Совета Республики Крым Константинову В.А.

Общественный контроль за соблюдением избирательных прав граждан в Республике Крым

В течение 2022 года на территории Республики Крым в ряде регионов состоялись дополнительные выборы депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва и депутатов городских советов муниципальных образований Республики Крым.

В данной избирательной кампании по Республике Крым было задействовано 212 избирательных комиссий, в том числе – 14 территориальных избирательных комис-

сий, 198 участковых избирательных комиссии и Избирательная комиссия Республики Крым. Выборы проходили в течение трех дней.

С 28 по 30 января состоялись дополнительные выборы депутатов Песчановского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым второго созыва по Песчановскому десятимандатному избирательному округу;

с 15 по 17 апреля состоялись дополнительные выборы депутата Армянского городского совета Республики Крым второго созыва по одномандатному избирательному округу № 11 и депутата Сакского городского совета Республики Крым второго созыва по одномандатному избирательному округу №6.

С 9 по 11 сентября в регионах Республики Крым состоялись:

- дополнительные выборы депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва по Джанкойскому городскому одномандатному избирательному округу № 3, Красногвардейскому одномандатному избирательному округу № 5 и Раздольненско-Черноморскому одномандатному избирательному округу № 18;

- дополнительные выборы депутатов в представительные органы муниципальных образований:

1) Евпаторийский городской совет Республики Крым второго созыва по одномандатным избирательным округам № 4 и № 10;

2) Керченский городской совет Республики Крым второго созыва по одномандатным избирательным округам № 1 и № 8;

3) Судакский городской совет Республики Крым второго созыва по одномандатным избирательным округам № 4 и № 12;

4) Ялтинский городской совет Республики Крым второго созыва по одномандатным избирательным округам № 7 и № 14;

5) Феодосийский городской совет Республики Крым второго созыва по одномандатному избирательному округу № 7;

6) Щелкинский городской совет Ленинского района Республики Крым второго созыва по одномандатному избирательному округу № 2;

7) Масловский сельский совет Джанкойского района Республики Крым второго созыва по Масловскому десятимандатному избирательному округу.

С целью организации наблюдения за выборами в Республике Крым в Единый день голосования – 11 сентября 2022 года р**ешением Совета Общественной палаты Крыма от 28 июля 2022 года был создан Региональный общественный штаб (далее – РОШ). В его состав вошли члены ОП РК – кураторы регионов, в которых проходили выборы, председатели региональных муниципальных общественных советов, представители Избирательной комиссии РК. Возглавил РОШ Председатель ОП РК – Форманчук** А. А. Основными функциями РОШ были подбор, назначение и обучение независимых общественных наблюдателей от ОП РК, а также оказание им практической помощи в ходе проведения выборного процесса.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Закона Республики Крым от 26 февраля 2019 года № 572-ЗРК/2019 «О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым» и частью 1 статьи 29 Закона РК от 5 июня 2014 года № 17-ЗРК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым»

Общественная палата Республики Крым как субъект общественного контроля в тесном взаимодействии с общественными советами муниципальных образований назначила и направила на избирательные участки 390 независимых общественных наблюдателей, которые осуществляли общественный контроль за ходом голосования.

Каждому наблюдателю для осуществления своих полномочий было выдано официальное направление от ОП РК, которое было подписано Председателем ОП РК и заверено печатью ОП РК. Основными функциями общественных наблюдателей в дни выборов стали наблюдение за ходом выборного процесса, соблюдением всеми заинтересованными сторонами законодательства, а также контроль за честностью и прозрачностью голосования.

Существенных замечаний и нарушений в ходе выборного процесса общественными наблюдателями от ОП РК не выявлено.

Поддержка референдумов по вопросу вхождения Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей в состав Российской Федерации

23-27 сентября 2022 года на территории Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей прошли референдумы по вопросу вхождения указанных территорий в состав Российской Федерации. Голосование в регионах проходило пять дней. В единый, последний день голосования 27 сентября 2022 были открыты дополнительные избирательные участки.

Для жителей, проживающих за пределами этих регионов, были организованы избирательные участки на территории Российской Федерации, в том числе и в Республике Крым. Были открыты постоянные участки референдумов в пяти городах: Симферополе, Джанкое, Ялте, Евпатории и Керчи. Также в Крыму работали выездные избирательные комиссии для обеспечения возможности участия в голосовании граждан, которые не могут прибыть в помещение для голосования.

Единогласно члены палаты приняли Заявление о поддержке решений о проведении референдумов по вхождению в состав Российской Федерации Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. В самые кратчайшие сроки ОП РК планирует заключить соглашения о сотрудничестве с Общественными палатами указанных регионов.

Заявление Общественной палаты Республики Крым

Общественная палата Республики Крым, принимая во внимание объявленные референдумы в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях Украины о вхождении в состав Российской Федерации, а также обращение Президента Российской Федерации В.В. Путина, заявляет:

мы приветствуем и полностью поддерживаем решение наших братьев и сестер в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях Украины о проведении референдумов о вхождении в состав Российской Федерации.

Мы, крымчане, уже прошедшие такой путь, понимаем причины, всю глубину ответственности и масштабы последствий принятых вами решений, восхищаемся вашим мужеством, стойкостью и осознанностью совершаемых действий. Уверены, что только в составе братской России мы все вместе сможем противостоять и уничтожить бандеровскую нечисть и, наконец, организовать жизнь на новых территориях на принципах наших общих исторических ценностей и традиций, реальной свободы личности, уважения человеческого, национального достоинства и чести.

Общественная палата Республики Крым выражает свою полную и безоговорочную поддержку Президенту России Владимиру Владимировичу Путину и принятым им решениям.

В этой связи Общественная палата Республики Крым считает, что в жизни страны наступил момент всеобщей мобилизации духовных и нравственных сил, экономики, всех, кто занят в любой сфере народного хозяйства и жизнедеятельности. Сегодня каждый должен внести личный вклад в защиту Российского государства, наших братьев и сестер, поддержать тех, кто на переднем крае противостоит человеконенавистнической орде укронацистов.

От осознания каждым своей личной ответственности за наше общее будущее зависит как скоро мы победим в борьбе с украинским мракобесием и его западными пособниками.

Специальная военная операция и реакция гражданского общества

21 февраля 2022 года Президент России Владимир Владимирович Путин принял решение о начале специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины, а также защите людей, подвергавшихся долгие годы издевательствам и геноциду на Донбассе.

24 февраля Российские Вооруженные Силы приступили к выполнению специальной военной операции на территории Украины по защите наших соотечественников, проживающих в Донецкой и Луганской народных Республиках, которые обратились к России за военной помощью для предотвращения планировавшегося украинскими националистами вторжения с целью ликвидации всего русскоязычного населения, веками жившего на этих землях.

В связи с этими событиями ОП РК приняла ряд важных заявлений

Заявление Общественной палаты Республики Крым в связи с критической ситуацией на юго-востоке Украины

Общественная палата Республики Крым выражает солидарность и поддержку жителям Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, подвергшимся в последние дни массовому обстрелу вооруженными силами Украины. Мы выражаем соболезнования семьям и близким погибших от этих варварских обстрелов.

В настоящее время вокруг судьбы ДНР и ЛНР складывается критическая ситуация, ответственность за которую полностью несет украинское руководство и лично президент Украины Владимир Зеленский.

Затеянные ими провокации в отношении жителей Донбасса могут привести к непоправимым и катастрофическим последствиям не только для Украины, но и всего европейского сообщества. Крымчане как никто другой понимают боль жителей ДНР и ЛНР. Крым также является прифронтовой территорией, которая не дает покоя украинским националистам и президенту Зеленскому. Угроза со стороны Украины по так называемой деоккупации Крыма способна лишь усилить напряженность вокруг ДНР и ЛНР.

Мы связаны общей исторической ответственностью за судьбы своих территорий. Единственной и надежной гарантией нашей безопасности может быть только военно-техническая мощь Российской Федерации. Мы полностью доверяем терпению и мудрости Президента Российской Федерации Владимира Путина и убеждены, что в нужный момент он примет единственно правильное решение. А мы всегда готовы подставить плечо помощи братскому народу Донбасса.

Общественная палата РК заявляет решительный протест воинствующей националистической клике нынешней Украины в их маниа-

кальном устремлении к решению проблем юго-востока Украины силовым путем. Не следует забывать, что это путь к окончательной потере украинской государственности. Опомнитесь, пока еще есть возможность это сделать.

Крымчане верят в наше общее будущее с жителями ДНР и ЛНР в составе Великой России! Мы будем делать все от себя зависящее, чтобы приблизить этот день. Победа будет за нами!

21.02.2022

Заявление Общественной палаты Республики Крым в связи с проведением Российской Федерацией специальной военной операции по защите Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики

Общественная палата Республики Крым выражает активную поддержку решению Президента Российской Федерации Владимира Путина о проведении специальной военной операции по защите законных требований Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Эта операция проводится в полном соответствии с нормами международного права и конституционными положениями Российской Федерации на основе законного обращения руководства ДНР и ЛНР к Президенту Путину.

Мы считаем недопустимым трактовать эту операцию как полномасштабную войну между Российской Федерацией и Украиной. Попытки отдельных граждан Российской Федерации и российского Крыма именно таким образом оценивать ход специальной военной операции должны расцениваться как откровенная провокация с целью нагнетания панических настроений среди населения. Ситуация в Республике Крым находится под полным контролем Главы Республики Сергея Аксенова и Государственного Совета республики. Общественная палата полностью разделяет солидарные действия руководства Крыма по укреплению дополнительных мер безопасности, вызванных необходимостью текущего момента.

Мы призываем проявить выдержку и терпение, так необходимые в такие критически ответственные моменты истории. Призываем проявить гражданскую ответственность, выдержку и терпение. Мы должны исходить из того, что Российская Федерация, осуществляя специальную военную операцию, выступает с освободительной миссией для всех здравомыслящих жителей Украины.

Мы хотим обратиться к жителям Украины, имеющим родственные связи в Крыму. Мы готовы в любой момент протянуть руку дружбы и помощи всем, кто не утратил способности мыслить критически и ответственно, сохранив чувство патриотизма в отношении родного Крыма. Мы убеждены, что украинские национал-радикалы вынашивали коварные планы по так называемой деоккупации Крыма. Нынешняя специальная военная операция полностью перечеркнула такие намерения и лишь усилила гарантии личной безопасности крымчан и гостей солнечного полуострова.

Мы верим, что по окончании специальной военной операции откроются новые возможности на пути возрождения и укрепления братской дружбы российского и украинского народов. Победа здравого смысла и восстановление исторической справедливости неизбежны!

Обращение Совета Общественной палаты Республики Крым в поддержку специальной военной операции на Украине, проводимой по решению Президента и Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации Владимира Путина

На территории Украины Вооруженными Силами Российской Федерации продолжается специальная военная операция в защиту признанных независимыми Донецкой и Луганской Народных Республик. Конечной целью этой операции является полная демилитаризация и денацификация современного Украинского государства. Операция проводится по решению Президента и Верховного главнокомандующего Владимира Путина, взявшего на себя личную ответственность за безопасность каждого жителя этих территорий, историческую судьбу России и ее государственного суверенитета. Чем ближе окончание этой операции, тем более остервенело сопротивляются националистические батальоны, фактически взявшие в заложники руководство страны, жителей украинских городов и сел. Поэтому российские военнослужащие призваны законами гражданской совести и военной доблести освободить братский народ Украины от наркотического угара новоявленных бандеровцев в обличии современных неонацистов. Ради выполнения этой благородной миссии российские солдаты и офицеры не жалеют свои жизни, осознавая личную ответственность за будущее России и Украины.

В сложившейся ситуации особое место и роль отводятся информационной войне как главному средству целенаправленной дезоргани-

зации моральных и идеологических устоев многонационального российского сообщества, противопоставления интересов простых людей национальным интересам Российского государства и его руководства во главе с Президентом Владимиром Путиным.

Главным вдохновителем и организатором информационной войны против России является коллективный Запад во главе с Вашингтоном. Опираясь на определенные круги российской либеральной интеллигенции, Запад ведет масштабный обстрел российских граждан фейками, потоками откровенной лжи, замешанной на патологической ненависти ко всему русскому.

В связи с этим Совет Общественной палаты Республики Крым всецело поддерживает инициативу Главы Республики Крым Сергея Аксенова о необходимости всеобщей информационной мобилизации на борьбу с потоком фейков, дезинформации и откровенной лжи по поводу истинного положения дел вокруг проведения специальной военной операции и ее последствий. Линия информационной войны проходит через каждого из нас и требует максимальной личной ответственности и гражданской зрелости за каждое произнесенное нами слово.

Общественная палата Республики Крым готова предложить информационную помощь всем, кому дорога историческая судьба России и российского Крыма. Только вместе мы сможем отстоять исторические завоевания народов Советского Союза, избавивших человечество от коричневой чумы нацизма, который вновь стремится возродиться и взять исторический реванш в целом ряде европейских стран за поражение 1945 года. Наш Президент и героические Вооруженные Силы России как никогда нуждаются сегодня в нашей патриотической поддержке. В этом залог нашей победы над украинским неонацизмом и русофобией Запада.

Мы с Президентом и Вооруженными Силами России!

(принято на расширенном заседании СОП 02.03.2022)

Кроме Общественной палаты, в поддержку решения Президента и СВО выступили также общественные деятели и национально-культурные автономии Крыма. В частности, организации, которые возглавляют члены ОП РК.

Обращение Региональной болгарской национально-культурной автономии «Паисия Хилендарского»

Председатель общины, член ОП РФ и ОП РК – ***Абажер И. И.***

Мы, болгары Республики Крым, обращаемся к гражданам России и мировому сообществу с выражением всецелой и полной поддержки действиям Президента и Вооруженных Сил России на Украине.

К сожалению, есть погибшие и раненые. Льется кровь русских, украинцев, болгар, чеченцев, евреев и людей многих других национальностей наших людей.

Сегодня, 3 марта 2022 года, как и 144 года назад при освобождении Болгарии от внешнего управления и иноземного ига, России выпала нелегкая, но важнейшая роль «международного хирурга» по удалению раковых опухолей нацизма и терроризма.

Туда, где организм государства поражен метастазами фашизма, вынужден прийти Российский солдат и провести «хирургическую операцию». При этом он терпеливо слушает вопли и брань одурманенного болезнью народа.

Пройдет время и, избавившийся от дурмана нацизма, народ будет благодарен своему брату-исцелителю.

Проводимая на Украине специальная операция направлена на сохранение мира и стабильности не только в Европе, но и во всем мире. Это крайняя, вынужденная и единственно верная мера в нынешних условиях.

Вместе с тем пришло время серьезно говорить о превентивных мерах до военных операций.

Ведь распространение фашизма на Украине произошло не одномоментно, годами велась пропаганда и насаждение чуждой нацистской идеологии и ложных ценностей, отравлявших здоровый организм украинского народа.

Отсутствие государственной идеологии развития России, механизма ее распространения и защиты ведет к стратегическому вакууму идей в головах людей, в первую очередь молодежи. А природа, как известно, не терпит пустоты. Пустоту нужно заполнять гуманными цивилизованными мечтами и идеями.

России нужна четко сформулированная, основанная на научном подходе и многовековой традиции, собственная цивилизационная модель развития.

Россия должна и может стать Прометеем человеческой цивилизации. И тогда не придется никого спасать, весь мир выстроится в очередь к Свету!

Мы с Президентом и Вооруженными Силами России!

03.03.2022

Украинцы! Наши друзья, родственники, любимые, все мирные граждане!

*(**Гридчина А.С.,** председатель Совета РНКА «Украинская община Крыма», председатель Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии, главный редактор информационного агентства «Крим сьогодні»)*

Мы вместе с вами переживаем эти трудные дни. Мы знаем, как страшно, когда будущее кажется неопределенным. Когда не знаешь, кому можно верить, а кому нет. Но даже самые сложные времена имеют обыкновение проходить и становиться частью истории.

Нам в 2014 году повезло. Мы стали частью Российской Федерации. Крымчане чувствовали мощную поддержку России во время объявленного Украиной геноцида. В то время, когда наши дети сидели в холоде и темноте, когда бывшие соотечественники перекрыли нам воду и разворачивали продуктовые фуры прочь от наших границ. Это прошло. Мы стали сильнее и богаче. Наш Президент, взяв на себя ответственность за нас, ни разу не дал нам усомниться в своих обещаниях.

Мы осознаем, что Украина давно и прочно находится под внешним управлением Запада – людей с другой культурой, другими ценностями. Это они манипулируют сознанием украинцев и взращивают в них ненависть.

Это с их подсказки развязан вооруженный конфликт в Донбассе. По их указке роздано оружие. И в ваших городах бродят вооруженные банды и бесчинствуют мародеры.

Это они, «демократическая элита» Запада, являются кредиторами цветных революций. Только за этот кредит приходится расплачиваться нам с вами: доверием, миром, жизнью. Сегодня вы страдаете из-за того, что ваше правительство готово принести вас в жертву ради своих западных хозяев. Хозяевам нужны не вы, а территории. События последних дней лишь подтвердили этот и без того известный факт.

Требования нашей стороны ничуть не изменились за последние годы:

- признание Крыма частью Российской Федерации;
- признание независимости ЛДНР;
- нейтральный статус Украины.

Неужели из-за этого коллективный Запад и Вашингтон заставляют господина Зеленского бросать вас под танки в прямом смысле слова? Почему ваше руководство скрывает информацию о гуманитарных коридорах или устраивает в них провокации? Зачем выдано оружие не-

совершеннолетним и преступникам? Кто дает приказы о размещении систем залпового огня в жилых кварталах?

Вы – мудрый, сильный народ! Почему вы позволили сделать себя разменной монетой в грязных играх западных политиканов?

Родные наши! Нам дорого наше общее прошлое и вдвойне дорого наше общее будущее. Мы верим, что вы найдете нужные слова и призовете ваше правительство к ответственности за измену интересам собственного народа. Вашим интересам! Мы верим в вас!

06.03.2022

5 марта на полуострове прошла Всероссийская акция в поддержку армии и Президента России Владимира Путина. Члены ОП РК приняли активное участие в проведении митингов.

Поэтический марафон #СвоихНеБросаем ПоэзияСильных

С 9 марта 2022 года по 31 марта 2022 года ОП Крыма провела Поэтический марафон под хештегами #СвоихНеБросаем (**#ПоэзияСильных**). Целью Поэтического марафона Общественной палаты Республики Крым **#СвоихНеБросаем** (**#ПоэзияСильных**) является:

- создание атмосферы единения и веры в **Российскую армию, а также поддержка курса Президента России В.В. Путина;**

- создание условий для творческой самореализации, раскрытия и роста творческого потенциала, гармоничного становления личности в сложный период истории нашей страны.

Акция получила всероссийский размах. Более 600 человек по всей России приняли участие в марафоне. По итогам акции издан сборник, в котором опубликовано около 80 стихотворений. Сборник также размещен на официальном сайте ОП РК. (Ссылка на сборник: https://opcrimea.ru/assets/files/sbornik_svoih_ne_brosaem.pdf)

В рамках патриотической акции «Своих не бросаем!» 27 октября в Крымском Академическом Русском драматическом театре им. М. Горького, Общественная палата Крыма организовала и провела творческий вечер поэта К. Фролова (Крымского), на котором автор прочел стихи и исполнил песни собственного сочинения.

Творческий вечер состоялся на бесплатной основе, его посетили сотни молодых людей и ветеранов.

Получив огромную общественную поддержку акции #СвоихНеБросаем, Палата приняла решение продолжить данную акцию в виде поэтического конкурса «НАРОД И АРМИЯ ЕДИНЫ!». Главная его цель популяризация литературного творчества, выявление талантливых авторов, обогащение тематики творчества молодых талантов проблемами современности, создание условий для интеллектуального развития молодежи, объединения и творческого общения профессиональных и самодеятельных авторов.

Для участия в конкурсе принимались стихотворения по следующим номинациям: «Народ и армия – едины!»; «Своих не бросаем!»; «Письмо российскому воину»; «Патриотизм – душа народа…». К участию в конкурсе приглашались молодые талантливые поэты от 12 35 лет. Автор проекта – член ОП РК Безугловец О.В.

12 декабря 2022 **года члены жюри конкурса молодых поэтов «Народ и армия едины!» определило победителей во всех номинациях.**

Номинация «Народ и армия – едины!»:

1 место – **Вероника Коркишко, 17 лет, Крым, г. Симферополь;**

2 место – **Валентина Балабай**, 17 лет, Ростовская область, ст. **Мальчевская**;

3 место – **Павел Шалимов, 33 года, Белгородская область, с. Бобрава**.

Благодарностями жюри конкурса отмечены**:**

Мария Ершова, 19 лет, Крым, с. Кольчугино;

Надежда Липатникова, 14 лет, Кемеровская область, с. **Титово**;

Дарья Ноздренкова, Ростовская область, х. Старая Ста**ница;**

Андрей Платонов, 31 год, Республика Марий Эл, г. Волжск;

Владислав Танич, 21 год, Кемеровская область, д. **Новороманово**;

Николай Тимощук, 14 лет, Крым, пос. Видное Красногвардейского р-на;

Андрей Товма, 13 лет, Крым, г. Джанкой;

Номинация «Своих не бросаем!»:

1 место – **Эрик Мартиросян**, 12 лет, Крым, г. Симферополь;

2 место – **Ева Загуменова**, 12 лет, Крым, г. Керчь;

3 место – **Александр Мануйлов, 17 лет, Ростовская область, г. Новочеркасск**.

Благодарностью Председателя ОП Крыма отмечены**:**

Светлана Констина, 33 года, г. Санкт-Петербург;

Лада Окулова, 22 года, Пермский край, г. Очёр.

Благодарности жюри конкурса получили**:**

Марина Бессонова, 23 года, г. Санкт-Петербург;

Сергей Бойко, 32 года, г. Брянск;

Каролина Дмитриева, 13 лет, Ивановская область, г. Шуя

Даниил Кривко, 17 лет, Ростовская область, с. **Поливянка**, Песчанокопского р-на;

Денис Перешнев, 31 год, г. Белгород.

Номинация «Письмо российскому воину»:

1 место – **Юлия Стадникова**, 34 года, Ростовская область, х. Красный Октябрь Веселовского района;

2 место – **София Литвинюк**, 14 лет, Крым, г. Джанкой;

3 место – **Андрей Шурепа**, 14 лет, Крым, г. Армянск.

Благодарность Председателя ОП Крыма:

Оксана Васильева, 12 лет, Крым, с. Краснокаменка Красногвардейского р-на.

Благодарность жюри конкурса:

Ратмир Макарчук, 11 лет, Крым, г. Красноперекопск;

Лада Окулова, 22 года, Пермский край, г. **Очёр**;

Юлия Российцева, 34 года, Крым, г. Симферополь;

Денис Сальников, 33 года, Крым, с. Голубинка, Бахчисарайского р-на;

Марьяна Слабунова, 12 лет, Ростовская область, с. Красная Поляна Песчанок**опского р-на.**

Благодарность Украинской общины Крыма:

Михаил Лянцев, 13 лет, Крым, г. Джанкой.

Номинация «Патриотизм – душа народа…»:

1 место – **Георгий Тюшняков**, 13 лет, Ростовская область, х. Слободской Семикаракорского р-на;

2 место – **Мария Мамедова, 19 лет, Крым, г. Бахчисарай;**

3 место – **Злата Кравчук, 16 лет, Крым, г. Джанкой.**

Благодарность Председателя ОП Крыма:

Воронец Валерия, 12 лет, Крым, г. Симферополь;

Алина Вьюгина, 15 лет, г. Иваново;

Даниил Кондратенко, 13 лет, Крым, г. Ялта;

Владимир Пасюта, 33 года, Крым, п. Школьное Симферопольского р-на.

Благодарность жюри конкурса:

Диана Аллаярова, 14 лет, Крым, г. Керчь;

Анастасия Каблова, 14 лет, Кемеровская область, **Юргинский район, поселок при станции Арлюк**;

Татьяна Лавренюк, 19 лет, Ростовская область, г. Новошахтинск;

Майя Любецкая, 33 года, г. Санкт-Петербург;

Александра Пелля, 15 лет, Крым, г. Симферополь;

Юлия Пилипчак, 34 года, Крым, г. Бахчисарай;

Ольга Смирнова, 21 год, Кемеровская область, пос. Заозерный Югринского р-на;

Владислав Танич, 21 год, Кемеровская область, д. **Новороманово**;

Светлана Телкова, 30 лет, Крым, с. Пчельники Советского р-на;

Анастасия Цимбал, 32 года, Крым, пгт Красногвардейское Красногвардейского р-на.

Члены жюри конкурса молодых поэтов «Народ и армия едины!» выделили лучшие стихотворения, отправленные авторами вне конкурса. Лучшие авторы награждены Благодарностями Председателя Общественной палаты Крыма:

Татьяна Гриценко, Крым, г. Ялта

Андрей Ишин, Крым, г. Симферополь;

Сергей Овчаренко, Крым, г. Евпатория;

Федор Тополя, Крым, г. Красноперекопск;

Надежда Чернявская, Тамбовская область, г. Уварово.

Согласно Положению конкурса все авторы получили электронный сертификат об участии в конкурсе. Специальными благодарностями партнеров конкурса отмечены другие участники.

27 декабря в Симферополе прошло награждение победителей конкурса «Народ и армия едины» в рамках заседания «круглого стола» на тему «Патриотизм. Творчество. Современность».

Общественную палату Крыма на заседании также представили: Председатель Александр Форманчук, член Комиссии ОП РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Владимир Курьянов, член ОП РК

Церемония награждения победителей конкурса «Народ и армия едины»

Ибраим Ширин. Почетными гостями на мероприятии были: главный редактор радио «Крым» Илья Изотов, председатель Государственного комитета молодежной политики Крыма Алексей Зинченко. В ходе заседания участники обсудили тему патриотизма как проявления любви к своей Родине и отстаивания интересов своей страны. Как сейчас понимают в обществе слова «Родина» и «патриотизм»? Кто такой патриот современной России? Кто считает себя патриотом? Почему? Какие сейчас поступки нужно совершить, чтобы их назвали патриотическими? С чего и когда нужно начинать патриотическое воспитание?

Участниками торжественного подведения итогов стали члены жюри конкурса: председатель жюри, поэт, музыкант, актер театра и кино Константин Фролов, начальник управления музейного, библиотечного дела и образования в сфере культуры Министерства культуры Крыма Сергей Патрушев, председатель наблюдательного совета Межрегиональной общественной организации «Русское единство» Елена Аксенова, председатель Крымского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз писателей России» Владимир Сорокин, доктор исторических наук, профессор кафедры истории России Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Андрей Ишин.

Лично поддержали ребят информационные партнеры конкурса: директор ООО «ВВВ плюс» Елена Супрун и директор ООО «Дан-трейд» Александр Вахрамов. Кроме того, информационным партнером конкурса также выступило Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымтроллейбус».

Награды молодым поэтам вручили: Александр Форманчук, Константин Фролов и Ольга **Безугловец**.

Отдельно Благодарности общественной организации «Русское единство» лучшим поэтам вручила Елена Аксенова.

Акция «Письмо защитнику России»

Общественная палата РК совместно с Союзом организаций профсоюзов «Федерация независимых профсоюзов Крыма» организовала бессрочную акцию «Письмо защитнику России». Цель акции: проявление заботы, поддержки, внимания, благодарности участникам спецоперации – защитникам интересов России; формирование гражданско-патриотических настроений у граждан Российской Федерации, поддержка курса Президента РФ В.В. Путина; воспитание гуманизма и патриотизма у подрастающего поколения; поддержания боевого духа российских военных, которые участвуют в освободительной операции в ДНР, ЛНР и на Украине. Сотни писем из разных регионов Крыма были переданы на фронт. Акция продолжается.

Гуманитарная помощь

Общественная палата РК совместно с Федерацией независимых профсоюзов Крыма с момента начала СВО начали и продолжают акцию по сбору гуманитарной помощи для российских воинов, а также нуждающихся жителей из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. Основной пункт по приему гуманитарной помощи расположен в Доме профсоюзов (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 8). В акции принимают участие члены ОП РК, члены Федерации независимых профсоюзов Крыма, общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в Крыму, научное и медицинское сообщества, представители частного бизнеса, волонтеры.

В ходе совместной акции Общественной палатой Республики Крым и Профсоюз Крыма собрано и отправлено значительное количество гуманитарной помощи – это продукты питания; теплые вещи для детей и взрослых; лекарства; канцелярские товары; товары для детей и детские игрушки; товары бытовой химии и предметы личной гигиены; детское питание.

Также Общественная палата Крыма совместно с Региональным отделением Народного фронта в Республике Крым, Федерацией независимых профсоюзов Крыма, Союзом пограничников Крыма организовала совместный сбор гуманитарной помощи раненым и беженцам, которые находятся на территории полуострова.

Благотворительная акция стартовала в конце февраля 2022 года и будет продолжаться до тех пор, пока наши соотечественники не будут нуждаться в ней.
Основной пункт по приему гуманитарной помощи расположен в Доме **профсоюзов (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 8).**

Члены Общественной палаты Крыма также регулярно лично передают гуманитарную помощь в военные госпитали, на передовую и беженцам. Председатель Комиссии ОП РК Владимир Резанов вместе с коллегами по Русской общине Крыма доставил продукты питания в эвакуационный приемник госпиталя в городе Джанкое. Член ОП РК Инна Шишова и депутат Георгий Шаповалов совместно с Алуштинским отделением Русской общины Крыма привезли гуманитарную помощь раненым, которые находятся в военном госпитале в городе Симферополе. Председатель Комиссии ОП РК по вопро-

сам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Анастасия Гридчина совместно с Украинской общиной Крыма и Белорусской общиной Крыма передали детям из Херсона и Запорожья, которые приехали на оздоровительный отдых в детские лагеря Евпатории, необходимые предметы канцелярии для организации учебного процесса. Заместитель председателя Комиссии ОП РК по делам семьи, молодежи, спорта и волонтерству Ольга Собещанская и «Союз семей Крыма» отправили российским военным теплые вещи, лекарства и средства личной гигиены. Члены ОП РК Наталья Резниченко и Александр Аматуни приобрели два бензогенератора и организовали их передачу нашим бойцам в Херсон, в том числе передали поэтические сборники #СвоихНеБросаем. А. Аматуни оказал существенную финансовую помощь в закупке и других товаров, которые члены ОП РК Надежда Краденова, Наталья Резниченко, а также сотрудники Аппарата ОП РК, совместно со студентами-медиками и работниками ФНПК, рассортировали и обеспечили доставку раненым участникам специальной военной операции. На средства Аматуни А.А. было закуплено 120 комплектов одежды и необходимых в быту предметов.

В сборе гуманитарной помощи активное участие принял заместитель Председателя ОП РК Александр Рудяков и коллектив Крымского республиканского института постдипломного педагогического образования, а также студенты 176 группы 1-го медицинского факультета Медицинской академии им. С. И. Георгиевского.

По инициативе члена Палаты Ольги Собещанской дети из многодетных семей написали бойцам письма с добрыми словами и пожеланиями скорейшей победы и возвращения домой.

В преддверии Нового 2023 года, Крымский инженерно-педагогический университет по инициативе председателя Комиссии ОП РК по вопросам образования и науки Лучинкиной А.И., Федерации независимых профсоюзов Крыма (ФНПК) под руководством члена ОП РК Краденовой Н. Н. организовали и провели акции «Новогодний подарок защитнику Отечества». Сотни новогодних подарков были отправлены на передовую.

Поддержка многодетных и малообеспеченных семей

В течение года Общественная палата Республики Крым совместно с Крымской региональной общественной организацией «Союз семей Крыма» провели ряд благотворительных акций и мероприятий для малообеспеченных, приемных и многодетных семей. Активную работу в Палате в этом направлении на протяжении семи лет, ведет заместитель председателя Комиссии ОП РК по делам семьи, молодежи, спорта и волонтерства Собещанская Ольга Петровна.

Она реализовывает работу по пропаганде благотворительной деятельности в Крыму и является инициатором, координатором, организатором и активным участником многочисленных мероприятий и акций республиканского масштаба. Сегодня в Крыму насчитывается свыше 24,5 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается более 75000 детей. Они нуждаются в поддержке и внимании, а еще в заботе, радости и подарках.

С целью оказания благотворительной поддержки указанной категории семей ряд организаций, представители общественности, а также члены ОП РК в 2022 году приняли активное участие в оказании безвозмездной помощи детям из малообеспеченных, приемных и многодетных семей. Организовали как праздничные, тематические мероприятия, так и социально-правовые, – по разъяснению прав и льгот, которые положены данным категориям семей.

Примерами таких мероприятий являются:

- в рамках акции «Новогодний подарок» состоялся детский праздник «Рождественс**кие приключения» (06.01.20220);**

- благотворительная акция «Согрей детей теплом сво**им!» (26.01.2022 и 10.02.2022);**

- праздник «Мы – **будущие защитники» (23.02.2022).**

- праздник «Счастье, солнце, дружба – вот, **что детям нужно!» (01.06.2022);**

- в честь Всероссийского Дня семьи, любви и верности состоялся благотворительный фестиваль «Семья – вот истинное сча**стье!» (09.07.2022 – 10.07.2022);**

- праздник «Чудеса у **школьного порога» (31.08.2022);**

- благотворительная акция «В **школу с радостью» (02.09.2022);**

- круглый стол «**Правовой час» (16.10.2022).**

- благотворительный праздник «Моя мама – **лучик солнца» (27.11.2022**);

- с 1 декабря 2022 **г. по 10 января 2023 г. организовано проведение благотворительной акции «Любимый праздник – Новый год» для многодетных семей и семей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях. И другие мероприятия.**

Патриотическое воспитание. Сохранение и популяризация исторической правды о развитии Крыма

Одной из актуальных тем на сегодняшний день является воспитание будущего патриота своей страны. Данное направление охватывает всех людей без исключения вне зависимости от их религии, расы, пола, культуры, духовного и нравственного развития. И в первую очередь эта проблема касается молодежи. Ценности, которые были актуальными для молодого поколения 20 лет назад, существенно изменились, сдвинувшись в сторону прагматизма. Общество осознает, что отсутствие четких положительных жизненных ориентиров для молодого поколения, отсутствие системного патриотического воспитания может привести к серьезным проблемам в государстве.

Патриотическое и гражданское воспитание школьников – одна из основных задач современной школы. Школьный возраст является наиболее благоприятным для формирования чувства любви к Родине, ответственности, активной жизненной позиции.

Вопросы патриотического воспитания молодежи обсудили в Общественной палате Крыма. 7 апреля состоялось расширенное заседание Комиссии Общественной палаты РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания. В ходе заседания чиновники, депутаты и члены Комиссии ОП РК обсудили тему «Об усилении патриотического воспитания молодежи в Республике Крым».

В заседании приняли участие заместитель Председателя Государственного Совета РК В. Бобков, первый заместитель министра внутренней политики, информации и связи РК С. Двуреченский, первый заместитель министра культуры РК Н. Писарева, заместитель министра образования, науки и молодежи РК О. Красникова, руководители крымских региональных патриотических и молодежных организаций.

В ходе дискуссии вице-спикер крымского парламента В. Бобков предложил перед первым уроком в крымских школах включать Гимн России со словами. Он также обратил внимание на то, что есть нехватка учителей со специальной военной подготовке для кадетских классов. Зампред Госсовета Крыма призвал все региональные военно-патриотические организации объединиться на площадке Крымпатриотцентра.

Члены Комиссии ОП РК предложили пересмотреть и обновить муниципальные программы патриотического воспитания исходя из современных реалий. Секретарь Комиссии ОП РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Т. Иванченко предложила воспроизводить короткие видеоролики с важными событиями истории России и краткой биографией знаковых личностей. Она также предложила создать специальную рабочую группу по редактированию учебника «Крымоведение».

Информация по итогам заседания направлена в профильные министерства, комитеты РК и Главе Республики Крым С. Аксенову.

На сегодняшний день все обсуждаемые участниками заседания вопросы реализованы и воплощены в жизнь. Исполнение гимна, поднятие триколора и разговоры о важном – именно так теперь начинается каждая учебная неделя в российских школах.

Решение
по итогам рассмотрения вопроса:
«Об усилении патриотического воспитания молодежи в Республике Крым»

I. Информацию выступивших в ходе заседания – принять к сведению.

II. Комиссия Общественной палаты РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, учитывая факты, которые свидетельствуют о имеющихся серьезных недостатках в патриотическом воспитании молодежи, полагает целесообразным рекомендовать:

1. Министерству образования, науки и молодежи РК, муниципальным образованиям РК:

- возобновить практику еженедельного проведения политинформаций со всеми учащимися, в том числе в общеобразовательных, профессиональных и учреждениях высшего образования;

- предлагается на первоначальном этапе поручить проводить такие мероприятия преподавательскому составу, затем, поочередно, самим учащимся.

Мероприятия проводить еженедельно, в определенные дни, перед началом занятий в течение 30 минут;

- управлениям образования муниципальных образований РК взять на контроль качество подготовки таких политинформаций и их тематику: о политической обстановке, принятых решениях в сфере экономики на федеральном и региональном уровнях, провалах в социальной политике и недостатках западных «ценностей» и т.п.;

- спланировать и периодически проводить тематические уроки: «Россия талантливая» о достижениях российской экономики, науки, техники, талантливых ученых, политиков, рабочих, артистов и т.п.;

- обеспечить строгий контроль за использованием при подготовке политинформаций только официальных сообщений от официальных должностных лиц России и республики.

Категорически запретить использование информации из соцсетей.

2. Министерству образования, науки и молодежи РК, муниципальным образованиям РК, совместно с Государственным комитетом молодежной политики РК, общественными советами муниципальных образований, ГБОУ ДО РК «Крымпатриотцентр», Крымским региональным штабом Всероссийского детско-юношеского движения «Юнармия», молодежными общественными и ветеранскими организациями:

- в период с 10 по 15 апреля 2022 года спланировать, подготовить и провести во всех общеобразовательных, профессиональных и учреж-

дениях высшего образования патриотические акции: «Герои специальной военной операции на Украине» и «Герои России»;

- в рамках акции подготовить и разместить во всех общеобразовательных, профессиональных и учреждениях высшего образования тематические фотовыставки, стенды с разъяснением причин, целей и задач специальной военной операции на Украине;

- рассмотреть возможность проведения в неформальной обстановке общения с учащимися представителей молодежных общественных и ветеранских организаций, действующих военнослужащих, граждан ЛДНР;

- провести Митинг в поддержку офицеров и солдат, действующих в рамках специальной военной операции;

- организовать в каждом классе и учебной группе написание коллективного «Письма солдату». Письма передать в ОП РК.

3. Министерству культуры РК совместно с Министерством внутренней политики, информации и связи РК:

- организовать в кинотеатрах всех муниципальных образований РК и на крымском телевидении «Месячник патриотического кино»;

- организовать в кинотеатрах, домах культуры городов и районов Крыма, в высших и средних учебных заведениях показы фильмов антифашистской направленности, в частности – фильма Михаила Ромма «Обыкновенный фашизм»;

- включить в репертуары театров и домов культуры театральные представления для детей патриотической направленности (на постоянной основе);

- в библиотеках периодически проводить выставки книг и фотовыставки, посвященные подвигам героев специальной военной операции на Украине, ветеранов Великой Отечественной войны, а также свидетельствам зверств нацистов Украины;

- под лозунгом «Россия талантливая» организовать размещение во всех муниципальных образованиях билбордов с краткой и ярко оформленной информацией о достижениях российской экономики, науки, техники, талантливых ученых, политиков, рабочих, артистов и т.п.;

- активно использовать в СМИ, постановках театров, филармонии, эстрадных коллективов результаты организованного Общественной палатой Республики Крым «Поэтического марафона», который получил широкое распространение среди регионов России.

4. Министерству образования, науки и молодежи РК, Министерству культуры РК, Министерству внутренней политики, информации и связи РК, Государственному комитету молодежной политики РК, муниципальным образованиям РК совместно с общественными советами муниципальных образований, ГБОУ ДО РК «Крымпатриотцентр»,

Крымским региональным штабом Всероссийского детско-юношеского движения «Юнармия», молодежными общественными и ветеранскими организациями:

- организовать подготовку и участие в проведении Всероссийского Дня единых действий в память о геноциде советского народа нацистами и их пособниками в годы Великой Отечественной войны.

Методические рекомендации по проведению урока-реконструкции доступны по ссылке https://taplink.cc/poteboss_ya;

- организовать в общеобразовательных учреждениях конкурсы сочинений и творческих работ на тему: «Спасибо деду за Победу».

5. Муниципальным образованиям РК совместно с общественными советами муниципальных образований:

- пересмотреть и обновить муниципальные программы патриотического воспитания исходя из современных реалий.

6. Министерству внутренней политики, информации и связи РК совместно с Государственным комитетом молодежной политики РК:

- обеспечить агрессивное, с учетом психологии и особенностей восприятия современной молодежи, развенчание западных «демократических ценностей» с активным использованием возможностей регионального телевидения, СМИ и социальных сетей;

- с этой целью организовать и провести форум региональных блогеров.

7. Общественной палате Республики Крым:

- создать на базе Экспертного совета при Общественной палате Республики Крым рабочую группу по патриотической работе;

- создать на базе Экспертного совета Общественной палаты Республики Крым рабочую группу по топонимике Крыма.

III. Проинформировать Главу РК, региональные отделения политических партий, общественные организации о принятом решении и возможности присоединиться к проводимой работе на всех ее этапах.

30 **ноября в Госсовете Крыма состоялось заседание Комитета по патриотическому воспитанию и делам ветеранов. Общественную палату Крыма представил Резанов** В.Н. Участники заседания заслушали информацию представителей Государственного комитета молодежной политики Республики Крым, Министерства образования, науки и молодежи Крыма, регионального штаба «**Юнармии» и РО ДОСААФ в республике.**

По итогам обсуждения было принято решение обратиться в Совет министров РК с просьбой рассмотреть возможность разработки Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Республики Крым», рекомендовано Госкомитету молодежной политики – вовлекать активную молодежь из всех муниципалитетов Крыма в реализацию мероприятий в 2023 году, а Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым – рассмотреть возможность включения в учебный план образовательных организаций посещение мест воинской славы Республики Крым.

Решением участников мероприятия был создан Экспертный совет при Комитете по патриотическому воспитанию и делам ветеранов, куда вошли представители органов власти, руководители ветеранских и молодежных организаций. При этом деятельность совета будет направлена на активизацию работы в области патриотического воспитания и содействие в улучшении социально-экономического положения ветеранов.

Стоит отметить, что в конце 2022 года, по рекомендациям Палаты, Государственный Совет Крыма принял закон «О патриотическом воспитании». Закон направлен на построение современной системы патриотического воспитания, которая будет способствовать идейной сплоченности наших граждан, обеспечению национальной безопасности страны. Законом определены основные задачи и направления патриотического воспитания граждан, полномочия органов государственной власти республики в этой сфере. Закон позволит вывести работу по патриотическому воспитанию в Крыму на качественно новый уровень, сделать ее более эффективной, всесторонней.

Школы-побратимы Великой Родины

Общественная палата РК и Русская община Крыма начали реализовывать проект «Школы-побратимы Великой Родины». К проекту уже присоединились школы из Луганской Народной Республики. Проект нацелен на то, чтобы все ребята обрели свою Родину и стали ее подлинными патриотами. Этот проект нашел поддержку в Общественных палатах России и ЛНР, у депутатов Госдумы РФ и многих, кому небезразлична патриотическая работа. Пилотным проектом в РК стало взаимодействие Симферопольских и луганских школ.

В рамках проекта «Школы-побратимы Великой Родины»15 декабря в симферопольской школе-гимназии № 39 им. Я.Г. Крейзера состоялся видеомост и подписание соглашения о сотрудничестве с Луганским учебно-воспитательным комплексом № 50 имени А.В. Федорчука. От Республики Крым в мероприятии приняли участие Председатель Общественной палаты РК Александр Форманчук, председатель Комиссии ОП РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, председатель исполкома Русской общины Крыма Владимир Резанов, председатель Государственного комитета молодежной политики Республики Крым Алексей Зинченко, заместитель начальника управления образования администрации Симферополя Наталья Матюхина, а также представители Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского, руководство школы-гимназии и ученики. От Луганской Народной Республики: председатель Рескома профсоюза работников образования и науки Луганской Народной Республики Олег Коваль и руководство образовательного учреждения. Онлайн в мероприятии также приняла участие председатель Комиссии Общественной палаты России по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию Елена Родионова. В начале видеомоста состоялся просмотр видеообращения председателя Русской общины Крыма, сенатора Сергея Цекова. По итогам мероприятия директора школ подписали экземпляры соглашения.

Подробнее о вопросах патриотического воспитания смотрите в разделе *III* доклада, в материалах, подготовленных членами Палаты Резановым *В.Н. и Курьяновым В.О.*

Народная дипломатия. Гармонизация и укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым и за ее пределами

Именно народная дипломатия является одним из ключевых направлений публичной деятельности Общественной палаты Крыма. Вопросами гармонизации и укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым и за ее пределами, а также вопросами народной дипломатии в Палате активно занимаются член ОП РФ от ОП РК Абажер И.И., председатель Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Гридчина А.С., член ОП РК, председатель исполкома РОО «Русская община Крыма» Резанов В. Н., член ОП РК, председатель крымского регионального общественного движения по сохранению исторической памяти и духовно-нравственному воспитанию граждан «Герои Крыма» Ширин И.Р. советник Председателя ОП РК, председатель Общественного совета при Государственном комитете по делам межнациональных отношений Крыма Пипия О.М.

Тема межнационального согласия и консолидации общества в сложных геополитических условиях является главным звеном в укреплении и развитии гражданского общества в Крыму. ОП РК, проводя любое мероприятие, независимо от тематики, всегда акцентирует внимание на теме воспитания гражданского патриотизма, межнационального согласия и развития дружественных отношений.

Иван Абажер в составе делегации международных наблюдателей на президентских и парламентских выборах в Сербии

В преддверии 2022 года, 30 декабря 2021года, в МИД РФ состоялось экспертное совещание с представителями общественных и религиозных организаций, в котором приняли участие члены Общественной палаты Крыма Гридчина А.С., Ширин И.Р., член ОП РФ от Крыма Абажер И.И. Они также активно участвуют в мероприятиях на международных правозащитных площадках ООН, ОБСЕ и Совета Европы.

Республику Крым представил заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – Постоянный Представитель Республики Крым при Президенте РФ Мурадов Г.Л. На экспертном совещании были подведены итоги 2021 года и рассмотрены перспективы сотрудничества в 2022 году. Принято решение, что в 2022 году на международных площадках будет продолжена работа по развитию и укреплению сотрудничества в правозащитной деятельности, объективному освещению происходящих в России событий и позитивной роли Российской Федерации в международном сообществе; будут проводиться встречи с иностранными партнерами, направленные на защиту прав и интересов русскоязычных граждан, проживающих за рубежом. Именно в этих направлениях члены ОП РК вели активную работу в 2022 году.

С 23 по 27 мая 2022 года в Крыму прошел II Международный молодежный форум «Диалог культур: Россия – Балканы» по инициативе Региональной болгарской национально-культурной автономии «Паисия Хилендарского», которую возглавляет член ОП РФ от Крыма Абажер И.И.

В ходе проводимых мероприятий главным событием стала встреча Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В.А. с участниками форума в музейном зале Мемориального комплекса «Концлагерь «Красный».

Гостям полуострова рассказали об истории создания Мемориального комплекса «Концлагерь «Красный», о трагических последствиях оккупации Крыма немецко-фашистскими захватчиками, озвучив ужасающие статистические данные о потерях в Крыму. Масштаб крымской трагедии в годы Великой Отечественной войны сложно переоценить. Поэтому парламентарии совместно с экспертами и историками уже многие годы ведут исследовательскую работу по выявлению имен жертв, ранее неизвестных фактов преступлений гитлеровцев. Ежегодно издаются книги, посвященные тем трагическим событиям.

В ходе общения студенты в области журналистики, политологии, дипломатии из Сербии, Болгарии, Черногории, Северной Македонии, Боснии и Герцеговины задали интересующие их вопросы, касавшиеся, в частности, зарождения украинского национализма, событий Крымской весны, информационной войны, развернутой западными странами против России.

По итогам международной встречи поступило предложение о создании информационного ресурса, где жители стран Балканского полуострова смогут читать объективную и честную информацию о событиях в Крыму и России, которой недостаточно в местных медиа.

13 сентября 2022 года, уже в Белграде, получил свое продолжение и стартовал II Международный молодежный форум «Диалог культур: Россия – Балканы». Он стал продолжением встреч молодых активистов в Крыму и публичной трибуной, с которой появилась возможность рассказать мировому сообществу правду о жизни в России.

Крым представила делегация, в которую вошли студенты, представители СМИ и национально-культурной автономии болгар. Молодые люди приняли участие в конференции «Общая история, родственные культуры – залог успешного сотрудничества». Участники мероприятия обсудили перспективы развития всесторонних связей России с Балканскими странами и сотрудничество средствами народной дипломатии между общественными организациями Крыма, Сербии, Болгарии, Черногории и Северной Македонии. На форуме крымской делегацией был заключен ряд соглашений с международными общественными организациями, а также высшими образовательными учреждениями стран – участниц мероприятия.

Член ОП РФ от ОП РК Абажер И.И. вошел в состав делегации международных наблюдателей на президентских и парламентских выборах в Сербии, которые состоялись в апреле 2022 года, а также в составе делегации международных наблюдателей на выборах Президента Республики Южная Осетия (далее – РЮО), принял участие во встрече с Президентом РЮО. В ходе общения Абажер И.И. донес правду о развитии Крыма и мнениях гражданского общества на сложившиеся международные отношения. Он отметил, что определенные силы пытались полностью разрушить то национальное единение, которое многие годы складывалось в Крыму. В этой связи общественники объединили усилия, чтобы противостоять деструктивным действиям недружественных властей соседней страны.

На III Всероссийском форуме национального единства Абажер И.И. стал лауреатом федерального проекта «Золотые имена народов России» за многолетнюю плодотворную трудовую деятельность, направленную на развитие и процветание Российской Федерации.

Проект направлен на выявление и поддержку граждан России разных национальностей, наиболее ярко проявивших себя в профессиональной деятельности. Абажер И.И. стал лауреатом как представитель одной из этнических групп страны – болгар, являющийся одним из хранителей традиций своего народа. Он внес весомый профессиональный вклад в развитие региона и укрепление межнациональных, межконфессиональных отношений в Крыму и в стране в целом.

В связи с 23-й годовщиной начала военных действий НАТО против Югославии член ОП РК, председатель исполкома РОО «Русская община Крыма» Резанов В.Н. выступил с заявлением, в котором Русская община Крыма выражает благодарность сербскому народу за поддержку России в ее борьбе против «коллективного Запада».

ЗАЯВЛЕНИЕ
Русской общины Крыма
В связи с 23-й годовщиной начала военных действий НАТО против Югославии

23 года назад, 24 марта 1999 года, военный блок НАТО во главе с США начал военные действия на территории Союзной Республики Югославия. Авиация и военные корабли стран НАТО нанесли удары

по городам Югославии, включая столицу – город Белград. За 78 дней авиация НАТО совершила 35 219 вылетов, было сброшено и выпущено более 23 000 бомб и ракет. Удары наносились не только по военным объектам Югославии, но и по многочисленным гражданским объектам, в том числе – жилым. В ходе варварских бомбардировок погибло около 2 тыс. мирных граждан, из них не менее 90 детей. Оказались разрушены тысячи гражданских объектов в десятках городов. Под пропагандистским предлогом предотвращения якобы имевшей место «гуманитарной катастрофы» Автономный край Косово был силой отторгнут от страны.

Впервые, после Второй мировой войны, была совершена агрессия против суверенного независимого европейского государства, активного участника антигитлеровской коалиции и одного из основателей ООН. Альянс не имел никаких оснований для таких действий и прежде всего мандата Совета Безопасности ООН. Этим актом агрессии были грубо нарушены основополагающие принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН.

Именно тогда, 23 года назад, в результате этой несанкционированной агрессии, странами НАТО во главе с США были подорваны механизмы, обеспечивавшие мир и безопасность в Европе. Русские люди помнят, что именно Джозеф Байден, нынешний президент США, в 1999 году, будучи сенатором, выступил прямым инициатором нанесения бомбовых и ракетных ударов по Югославии. На его руках кровь простых граждан и детей Сербии.

Русская община Крыма с первых дней выступила против агрессии НАТО. 29 марта 1999 года наша организация провела пикет против бомбардировок Югославии. Акция состоялась перед зданием миссии ОБСЕ и ООН в Крыму. Под лозунгом «НАТО, руки прочь от Югославии!» пикетирующие развернули знамена и транспаранты. Заявление Русской общины Крыма было доведено до сведения руководства миссии.

Русская община Крыма выражает благодарность сербскому народу за поддержку России в ее борьбе против «коллективного Запада». США, Великобритания и их союзники являются сегодня беспрецедентным источником нестабильности и военной угрозы для Европы. Подлым и деструктивным шагом стала поддержка США и русофобскими силами Европы планов руководства Украины по силовому захвату территории Донецкой и Луганской Народных Республик. Жители ДНР и ЛНР не захотели жить в одном государстве с людьми, пытающимися превратить Украину в анти-Россию. Оружием, поставляемым США и их союзниками, Вооруженные Силы Украины и неонацисты на протяжении многих лет осуществляют настоящий геноцид народа Донбасса! Проводя специальную военную операцию по демилитаризации

и денацификации Украины, Россия защищает народ Донбасса и Русский мир от зловещих планов украинских националистов!

Русский народ помнит слова Президента Югославии Слободана Милошевича: «Русские! Я сейчас обращаюсь ко всем русским, жителей Украины и Белоруссии на Балканах тоже считают русскими. Посмотрите на нас и запомните – с вами сделают то же самое, когда вы разобщитесь и дадите слабину. Запад – цепная бешеная собака – вцепится вам в горло. Братья, помните о судьбе Югославии! Не дайте поступить с вами так же!».

Россия не даст сломить себя и те ценности, которые она защищает! Мы благодарны сербскому народу за поддержку России и ее Президента В.В. Путина. Вместе мы победим!

Президиум РОО «Русская община Крыма»
24.03.2022

Председатель Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Гридчина А.С. 4 мая 2022 года, в рамках цикла лекций об актуальной политической повестке прочитала интерактивную лекцию для студентов Крымского инженерно-педагогического университета имени Февзи Якубова. Она обсудила с молодежью события на Украине и то, почему это так важно для нас – граждан Российской Федерации. Говорили о том, почему ситуация на Украине и в Донбассе приобрела критический, острый характер. Речь шла о том, что Украина для крымчан – это не просто сосед. Это неотъемлемая часть нашей истории, культуры, духовного пространства.

Специальная военная операция на Украине стала для России вынужденной необходимостью. США и их союзники сделали все возможное для того, чтобы превратить Украину во враждебное для России государство.

В ходе беседы была затронута тема информационной войны, которая развернулась против России и россиян, ее целей и задач, а также «фабрик фейков», активно работающих сегодня против нас и нашей страны.

Председатель Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии, председатель РНКА «Украинская община Крыма» Гридчина А.С. и **советник Председателя ОП РК, председатель Общественного совета при Государственном комитете по делам межнациональных отношений Крыма Пипия** О.М. 17 июня 2022 года встретились с председателем Комитета, **по народной дипломатии и межнациональным отношениям Гемпелем** Ю.К., **обсудили вопрос возможности усиления мониторинга процессов в сфере межнациональных отношений.**

Принято решение, что ответом на беспрецедентное давление со стороны западной коалиции должно стать столь же беспрецедентное сплочение и укрепление общегражданского единства народа России. Российский Крым – пример межнационального мира и согласия.

В Крыму ежегодно проводятся мероприятия, направленные на укрепление единства, межнационального мира и согласия. В дальнейшем российское общество еще больше повысит эффективность реализации стратегии нацполитики. Это невозможно без широкого освещения этой **работы в СМИ. В ходе встречи Пипия** О.М. подчеркнул, что хорошо налаженная информационная политика позволит не только облегчить мониторинг процессов в сфере межнациональных отношений, но и выведет новости жизни народов Крыма на федеральную и зарубежную аудитории.

Третий год подряд в Крыму под руководством О. Пипии работает медиаресурс МИР-Info, учрежденный Фондом содействия развитию науки, культуры и кино. Единственное СМИ, которое фокусирует внимание читателей и зрителей на жизни народов Крыма и на международных событиях в сфере народной дипломатии. Площадка МИР-Info **открыта для представителей всех национальных обществ Крыма.**

В Общественной палате Крыма обсудили актуальные вопросы крымско-татарского народа. 22 июня состоялась рабочая встреча Председателя Общественной палаты Крыма **Форманчука** А.А. с представителями крымско-**татарских общественных активистов.**

Были обсуждены следующие вопросы:

- участие крымских татар в общественно-политической жизни Крыма;
- **восстановление исторических названий населенных пунктов Крыма;**
- функционирование **крымскотатарского языка как государственного;**
- застройка территории **предположительного размещения памятника культуры и архитектуры XV-XVI веков «Дворцовый комплекс Калга-Султана»;**
- присвоение общеобразовательным учреждениям Крыма имен Героев Советского Союза, генералов Великой Отечественной войны.

По всем вопросам были приняты согласованные рекомендации для их реализации. Председатель Общественной палаты Крыма Форманчук А.А. выразил признательность крымско-**татарским активистам за желание конструктивно решать все проблемы народа.**

Член ОП РК Ибраим Ширин представил интересы крымско-татарской общественности на прошедшей в Москве 14 декабря международной конференции «Культурно-гуманитарные связи крымско-татарских организаций Республики Крым с соотечественниками за рубежом». Он выступил с инициативой подарить Турции от Республики Крым бюст великого тюркского просветителя Исмаила Гаспринского, а Узбекистану – бюст основоположника хирургии новорожденных (детской хирургии) Баирова Гирея Алиевича, так как именно в Узбекистане очень много учеников и последователей Баирова, которые преподают и лечат детей. Вышел с предложением провести следующую конференцию в Ташкенте совместно с гостями из Турции.

Наиболее социально значимые вопросы, которые были рассмотрены на заседаниях Совета ОП РК, Общественной палаты РК и профильных комиссий.

За период 2022 года состоялось два заседания Общественной палаты Республики Крым (далее – ОП РК) и 23 заседания Совета Общественной палаты Республики

Крым (далее – Совет ОП РК), на которых были рассмотрены жизненно важные и актуальные вопросы, волнующие гражданское общество республики.

Регулирование цен на продукты питания, лекарства, стройматериалы, автотранспорт, ЖКХ, вывоз ТКО в Республике Крым

На заседании Совета Общественной палаты Крыма 15 марта обсудили ситуацию в сфере ценообразования в Республике Крым. В мероприятии приняли участие Председатель Совета министров РК Юрий Гоцанюк, заместитель Председателя Государственного Совета РК Алла Пономаренко, председатель Комитета ГС РК по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства Оксана Доброрез, председатель Комитета ГС РК по аграрной политике и развитию сельских территорий Юрий Мигаль, председатель Комитета ГС РК по строительству, транспорту и топливно-энергетическому комплексу Василий Рогатин, председатель Комитета ГС РК по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов Анна Рубель, министр промышленной политики РК Александр Трянов, министр экономического развития РК Дмитрий Шеряко, министр топлива и энергетики РК Игорь Коринь, врио (на тот момент) министра здравоохранения РК Константин Скорупский, начальник Службы финансового надзора РК Антон Кальков, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по РК и городу Севастополю Евгений Костюшин, заместитель министра внутренней политики, информации и связи РК Елизавета Глущенко, заместитель министра сельского хозяйства РК Арсен Арзиев, заместитель министра строительства и архитектуры РК Василий Недзельский, заместитель Председателя государственного комитета по ценам и тарифам РК Александр Пономарев, глава администрации Симферополя Михаил Афанасьев.

Открыл заседание Председатель Общественной палаты Крыма Александр Форманчук, который подчеркнул, что в текущих условиях депутатам, правительству и общественным деятелям необходимо действовать оперативно и совместными усилиями преодолеть все трудности, с которыми столкнулась Россия. Он отметил, что тема формирования цен в республике сейчас очень актуальна. В ходе заседания Председатель Совета министров Республики Крым Юрий Гоцанюк рассказал о ситуации с запуском Северо-Крымского канала, отметив что это положительно повлияет на экономику республики. «Уверен, что эта вода даст динамичное развитие отраслям агропромышленного комплекса Крыма. Это позволит возродить посевы влагозависимых культур, увеличится производство овощей, будет развиваться рыбохозяйственная, животноводческая и пищевая промышленность», – отметил глава правительства. «Заключены контракты с предприятиями из Кубани. Рекомендованная цена на сахар до 80 рублей. На рис цена зафиксирована и составляет не более 69 рублей. Гречку также готовы поставлять в Крым. Цена будет не выше 130 рублей», – добавил он.

Член ОП Крыма Александр Баталин отметил, что «подача воды – это первый шаг к увеличению рабочих мест для крымчан».

С информацией по итогам мониторинга ценообразования в сфере торговли продуктами в Крыму выступил член ОП РК Олег Егоров. Он рассказал, что мониторинг проводился совместно с общественными советами муниципальных образований и будет продолжаться и далее. «Общественники из всех городов и районов республики провели общественную проверку, были сигналы о том, что некоторая социальная продукция дорожает. Результаты независимого мониторинга переданы руководству Республики Крым», – отметил он. Член ОП Крыма также подчеркнул, что есть и факты спекуляции на товарах, поставляемых в столовые некоторых больниц, школ и детских садов (расширенная информация приведена ниже). Министр промышленной политики РК Александр Трянов доложил о текущей ситуации. «У нас 13 тысяч объектов торговли на территории Республики Крым. 6,5 тысячи из них – продовольственные и 4300 – реализующие социальную группу товаров. За последнюю неделю обошли 3111 объектов, выявлено 2600 нарушений. Это для понимания завышения цен в настоящее время. Работу в этом направлении продолжим», – сказал Александр Трянов. Кроме того, в государственной аптечной сети ГУП РК «Крым-Фармация» переоценки товаров нет. В других аптеках подорожали лекарства: отечественные на 10-15%; импортные – на 30-50%. Об этом в ходе заседания сообщил врио (на тот момент) министра здравоохранения Крыма Константин Скорупский.

В завершение члены Совета поддержали проект решения заседания по итогам рассмотрения вопроса «О ситуации в сфере ценообразования в Республике Крым», с учетом поступивших предложений и замечаний. Решение Совета ОП РК направлено Главе РК и всем профильным исполнительным органам государственной власти.

Решение Совета ОП РК по итогам рассмотрения вопроса: «О ситуации в сфере ценообразования в Республике Крым»

I. Информацию выступивших в ходе заседания – принять к сведению.

II. ОП РК учитывает тот факт, что в действующей в нашей стране экономической модели субъекты экономической деятельности нацелены, прежде всего, на получение прибыли.

Кроме того, формирование цен в стране и регионах напрямую связано с мировой конъюнктурой, ценами, валютными курсами и примененными в отношении нашей страны санкциями.

Призывать производителей и торговые организации к добровольному снижению маржи, а значит – и отказу от прибыли противоестественно и приведет к тому, что они этим бизнесом заниматься или перестанут, или будут работать с нарушениями законодательства, в том числе налогового.

Организация производства товаров и их продажа в убыток бизнес-предприятиям также невозможны. От прибыли зависит уровень зарплат работников и налоговые отчисления.

Вместе с тем полагаем недопустимыми в настоящей ситуации попытки спекуляции социально значимыми товарами с целью приобретения сверхдоходов и неправедной наживы.

Кроме того, считаем крайне важным в сфере ценообразования регуляторную роль государственных органов власти, а также организацию и осуществление практической поддержки производителей.

В этой связи полагаем целесообразным рекомендовать:

1. Главе Республики Крым, Совету министров Республики Крым:

- обеспечить участие представителей Общественной палаты Республики Крым в проводимых Советом министров Республики Крым, органами государственной исполнительной власти Республики Крым мероприятиях (совещаниях, заседаниях и др.), посвященных вопросам оборота пищевой и иной социально значимой продукции в Республике Крым, включая вопросы установления цен на продукты питания.

2. Совету министров РК:

- усилить государственную поддержку производителей сельхозпродукции, других товаров первой необходимости;

- предпринять меры к установлению и устранению сети посреднических фирм в рамках закупки продукции и других социально значимых товаров, в т.ч. в сфере госзакупок;

- совместно с Роспотребнадзором РК, Крымским УФАС и МВД по РК организовать работу по выявлению и пресечению явных фактов спекуляции товарами;

- рассмотреть возможность товарных интервенций со стороны госпредприятий и госрезерва;

- с целью удешевления расходов на логистику, а значит и снижения конечной цены, а также в интересах поддержки крымского производителя рассмотреть возможность законной защиты и обеспечения гарантированного рынка сбыта крымским производителям товаров.

3. Министерству экономического развития РК организовать работу профильных исполнительных органов государственной власти по оказанию содействия торговым предприятиям Крыма в поиске производителей товаров за пределами республики (сформировать необходимую базу данных с открытым доступом, разработать и предложить для производителей и торговых организаций, согласно их профиля наиболее оптимальные схемы закупки и доставки продукции).

4. Министерству сельского хозяйства РК в срок до 30.03.2022 проинформировать Общественную палату Республики Крым о предпринимаемых мерах по недопущению роста цен на сельскохозяйственную продукцию.

5. Министерству промышленной политики РК с целью непревышения рекомендуемых наценок на реализуемые продукты питания в срок до 30.03.2022 провести разъяснительную работу с предприятиями.

6. Профильным исполнительным органам государственной власти РК составить перечень российских производителей аналогов товаров, поставка которых из-за рубежа прекращена. Данный перечень открыть в общем доступе для всех бизнес-структур РК.

7. Министерству здравоохранения РК рассмотреть возможность в сфере торговли лекарственными препаратами:

- запрета аптекам, производящим розничную торговлю, оптовую или превышающую оптимальную потребность для физического лица, торговлю лекарствами;

- определить перечень дефицитных лекарств и перечень тех, которые возможно попадут в разряд дефицитных в связи с санкциями. Организовать продажу лекарств из этих перечней только физическим лицам и только по рецептам с учетом курса лечения;

- обязать все аптеки иметь в торговых залах оформленный в печатном виде список зарубежных препаратов с указанием аналогичных отечественных препаратов, а также их цены.

8. Государственным и муниципальным заказчикам Республики Крым:

- при определении начальной максимальной цены контракта использовать актуальную на текущий момент ценовую информацию, в т.ч. информацию крымских производителей о ценах на реализуемые товары, данные государственной статистической отчетности, информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567;

- с целью недопущения заключения контрактов по необоснованно завышенным ценам устанавливать в конкурсной документации в качестве подтверждения опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта предоставления договора (договоров), сопоставимых с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604).

9. Министерству внутренней политики, информации и связи РК:

- оказывать необходимое содействие СМИ РК в части, касающейся размещения на постоянной основе в средствах массовой информации, сети Интернет, билбордах и т.п. информации о результатах общественного контроля, проводимого ОП РК и общественными советами, включая сведения о:

- субъектах, устанавливающих спекулятивные цены на товары первой необходимости;

- недобросовестных государственных и муниципальных заказчиках;

- недобросовестных поставщиках;

- фактах бездействия органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных органов в отношении выявленных нарушений.

10. Общественным советам муниципальных образований, а также при исполнительных органах государственной власти рекомендовать:

- продолжить проведение общественного мониторинга розничных цен на реализуемые продукты питания и иные социально значимые товары;

- результаты общественного мониторинга направлять в администрацию муниципальных образований, а также в профильные исполнительные органы государственной власти для принятия мер в рамках полномочий;

- информировать Общественную палату Республики Крым о результатах общественного мониторинга и принятых мерах.

11. Администрациям муниципальных образований: осуществлять взаимодействие с общественными советами при проведении общественного мониторинга и принятии мер по недопущению необоснованного роста розничных цен на реализуемые продукты питания, строительные материалы и лекарства.

12. С целью продолжения осуществления мероприятий общественного контроля в форме мониторинга:

Совету министров Республики Крым, администрациям муниципальных образований Республики Крым:

- в срок до 30.03.2022 проинформировать Общественную палату Республики Крым о механизме принятия решений об изменении по соглашению сторон существенных условий контрактов (включая увеличение цены контракта), заключенных до 1 января 2023 года, исполнение которых стало невозможным вследствие значительного увеличения цены поставляемого товара (в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона от 05.03.2013 года №44-ФЗ, которая введена Федеральным законом от 08.03.2022 №46-ФЗ).

13. Рекомендовать членам ОП РК, общественным советам муниципальных образований РК и при исполнительных органах государственной власти РК, администрациям муниципальных образований и городских поселений, профильным исполнительным органам государственной власти РК; депутатскому корпусу ГС РК и депутатам муниципальных образований:

- постоянно вести разъяснительную работу с населением по вопросам ценообразования в РК, о принимаемых решениях на федеральном и региональном уровнях по поддержке предпринимателей и граждан, недопущению ухудшения экономической ситуации в условиях примененных санкций, формированию социально ориентированной политики ценообразования;

- с целью предупреждения социального напряжения в обществе и противодействия недостоверной и провокационной информации – вести постоянный диалог с гражданами используя медиапространство, а также возможности прямого общения.

14. Крымскому УФАС:

- в срок до 30.03.2022 проинформировать Общественную палату Республики Крым о результатах контроля за ценами на продовольственные товары, а также иные социально значимые товары и мерах, принимаемых по фактам установления завышенных цен.

III. Проинформировать Главу РК о принятом решении.

Тарифы на капитальный ремонт

На заседании Совета ОП РК 23 сентября был рассмотрен вопрос: «Об установлении на 2023 год минимального размера ежемесячного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым».

Определение величины минимального взноса произведено в соответствии с Методическими рекомендациями по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт, утвержденными Приказом Министерства строительства и **жилищно-коммунального хозяйства** Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 454/пр (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 6.3. Методических рекомендаций переоценка минимального взноса на капитальный ремонт производится 1 раз в три года и пунктом 6.1. в течение этого срока пересматривается ежегодно на основе размера такого взноса в предшествующий год региональной программы капитального ремонта с применением повышающего коэффициента, отражающего планируемое сближение значений минимального размера взноса и необходимого размера ежемесячного взноса на капитальный ремонт для сокращения потребности в финансовой бюджетной поддержке, а также индекса изменения стоимости услуг и работ по капитальному ремонту (п. 6.4).

Исходя из предыдущего расчета, минимальный размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт на 2022 год составил 6,80 руб./кв.м, а размер необходимого взноса на капитальный ремонт составляет 29,44 руб./кв.м. Индекс потребительских цен на содержание, ремонт жилья для граждан-собственников жилья, граждан-собственников жилых помещений по иным основаниям, кв.м общей площади, по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю, к августу 2021 года составил 106,08%. Таким образом, минимальный размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт с учетом индекса цен составит: 6,80 * 106,08/100 = 7,21 руб./кв.м.

С целью обеспечения доступности платежа для граждан, существенно не увеличив плату за жилищно-коммунальные услуги, планомерности накопление фонда капитального ремонта многоквартирного дома в целях выполнения минимального необходимого объема и вида работ по капитальному ремонту, необходимых для без-

опасного проживания граждан целесообразно определить минимальный размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым, на 2023 год – 7,21 руб. за 1 кв. м.

Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера ежемесячного взноса на капитальный ремонт, в Республике Крым включает в себя:

1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;

2) ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

3) ремонт крыши;

4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

5) ремонт фасада;

6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

В ходе реализации региональной программы капитального ремонта и в зависимости от роста реальных доходов населения минимальный размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт планируется ежегодно пересматривать с учетом планируемого сближения значений минимального и необходимого ежемесячного взноса на капитальный ремонт для сокращения размера бюджетной поддержки и индекса изменения стоимости работ и услуг по капитальному ремонту с разбивкой, при необходимости, по муниципальным образованиям и типам многоквартирных домов.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по результатам мониторинга реализации и оценки финансовой устойчивости региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Республики Крым определено, что минимальный размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт в Республике Крым с 2016 по 2020 год составляет 6,16 руб./кв. м в месяц (средний минимальный размер взноса по Российской Федерации – 6,76 руб./кв. м в мес.) и с 2016 года не менялся, что ведет к рискам снижения основных показателей при реализации региональной программы.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации было рассчитано поэтапное повышение минимального размера ежемесячного взноса в 2021 г. – до 6,50 руб., на 2022 г. – до 6,80 руб., на 2023 до 7,21 руб.

При утверждении Главой Республики Крым плана мероприятий по обеспечению в Республике Крым финансовой устойчивости региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах данный показатель был утвержден.

Таким образом, исходя из рекомендаций Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Совет ОП РК считает целесообразным определить минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Крым, на 2023 год – 7,21 руб. за 1 кв. м.

По итогам заседания принято решение:

1. Информацию, представленную Министерством ЖКХ РК, – принять к сведению.

2. Принимая во внимание тот факт, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ранее было рассчитано поэтапное повышение минимального размера ежемесячного взноса в 2021 – до 6,50 руб., на 2022 – до 6,80 руб., на 2023 – до 7,21 руб., Совет ОП РК полагает возможным согласовать данное повышение минимального размера ежемесячного взноса до 7,21 руб.

3. Вместе с тем с целью повышения качества и оперативности капитального ремонта МКД, активности и добросовестности граждан в сдаче взносов, а также обеспечения максимальной прозрачности в деле сбора и расходования средств на капитальный ремонт МКД рекомендовать Министерству ЖКХ РК до конца 2022 года спланировать и провести работу по обеспечению сбора средств на капитальный ремонт МКД непосредственно управляющими компаниями РК.

До 15 декабря 2022 года провести общее собрание представителей управляющих компаний МКД РК, на котором, в том числе, рассмотреть данный вопрос.

До 30.01.2023 осуществить образовательные мероприятия с управляющими компаниями МКД РК по вопросу сбора средств на капитальный ремонт МКД непосредственно управляющими компаниями РК.

4. Рекомендовать некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым»:

а) с целью ликвидации отставания по собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов от общероссийских показателей, повышения собираемости взносов на капитальный ремонт – более активно заниматься претензионно-исковой работой;

б) ежемесячно проводить для граждан и сотрудников управляющих компаний встречи-лекции, обучающие семинары по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирных домов, с обязательным привлечением представителей Общественной палаты Республики Крым;

в) в связи с поступлением обращений от жителей Республики Крым, в том числе от жителей городского округа Симферополь, об отсутствии центров работы с гражданами возобновить прием граждан с

организацией абонентского центра по адресу нахождения Фонда (ул. Киевская, д.1а) и завершить работу по открытию центров во всех муниципальных образованиях Республики Крым;

г) организовать проведение ежемесячных личных приемов граждан руководством Фонда в муниципальных образованиях Республики Крым.

Индексация тарифов ЖКХ

Совет Общественной палаты Крыма рассмотрел перенос сроков индексации тарифов на жилищно-коммунальные услуги. 24 ноября состоялось заседание Совета ОП РК на тему индексации регулируемых цен (тарифов) на коммунальные услуги с 1 июля каждого текущего года на 1 декабря 2022 года. Мероприятие прошло с участием заместителя Председателя Совмина Крыма – министра финансов Крыма Ирины Кивико и председателя Госкомцен Крыма Светланы Мшанецкой.

Провел заседание Председатель Общественной палаты Крыма Александр Форманчук. Члены Совета ОП РК сошлись во мнении, что перенос сроков индексации тарифов – это вынужденное решение в рамках мобилизации общества и экономики в условиях санкционного давления на страну. В ходе совещания Светлана Мшанецкая подчеркнула, что перенос сроков индексации тарифов обусловлен необходимостью обеспечения бесперебойной работы инфраструктуры и недопущения снижения качества жилищно-коммунальных услуг для населения. Также индексация тарифов необходима для снижения негативных экономических факторов, в том числе последствий от введенных санкций и вызванного ими ускоренного темпа инфляции. В своем выступлении Ирина Кивико обратила внимание присутствующих на тот факт, что крымчане будут платить за коммунальные услуги меньше, чем жители других субъектов страны. «Даже после повышения тарифов, которое предлагается сделать согласно постановлению Правительства, тарифы в Крыму останутся одними из самых низких по Российской Федерации. Так, например, прогнозная стоимость газа с декабря по Российской Федерации будет 7 тысяч 25 рублей за тысячу кубических метров, а в Крыму тариф будет 6 тысяч 25 рублей за тысячу кубических метров. В то же время в Калининграде – 9 тысяч 90 рублей, в Саратовской области – 9 тысяч 59 рублей. Наша цена гораздо ниже», – сказала она, отметив, что следующее повышение цен будет только через полтора года – с 1 июля 2024 года.

В качестве одной из мер сохранения социально-экономического баланса в текущей ситуации Правительством Российской Федерации впервые принято решение о повышении тарифов на коммунальные услуги с 1 декабря 2022 года. Ранее такие решения принимались с 1 июля каждого года.

Повышение тарифов произойдет в пределах установленного Правительством РФ индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в размере 9% в среднем по субъектам Российской Федерации, в том числе и по Республике Крым. С учетом утвержденного для Республики Крым предельно допустимого отклонения по

муниципальным образованиям в размере 2,4%, предельное повышение тарифов с 1 декабря 2022 года на отдельные коммунальные услуги составит:

- холодное водоснабжение и водоотведение – до 11,4% на каждый ресурс;
- электроснабжение – 9%;
- газоснабжение – 2,8%;
- отопление – до 11,4%;
- обращение с ТКО – 11,4%.

Тарифы для населения в Крыму повысятся значительно ниже уровня инфляции и останутся одними из самых доступных из всех субъектов Южного федерального округа.

Так, максимальный размер тарифов для населения с 1 декабря составит:

- водоснабжение и водоотведение – 37,02 руб./куб.м на каждый ресурс;
- отопление – 2699,29 руб./Гкал;
- вывоз ТКО – 58,68 руб. с одного человека в месяц в городах; 46,94 руб. с одного человека в месяц – в сельских населенных пунктах.

По итогам обсуждений принято решение:

1. Считать данное решение своевременным и необходимым.

2. Поддержать инициативы Правительства и Главы Республики Крым, направленные на недопущение максимального повышения тарифов для населения на коммунальные услуги и возможность их субсидирования из республиканского бюджета.

3. Поддержать позицию Правительства Российской Федерации и предложения Главы Республики Крым в части индексации тарифов на коммунальные услуги с 1 декабря 2022 года.

4. Рекомендовать Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым провести широкую разъяснительную работу с населением республики о необходимости минимального повышения тарифов, сроках их внедрения и периоде действия через крымские СМИ.

5. Общественной палате Республики Крым регулярно проводить мероприятия общественного контроля за качеством предоставления коммунальных услуг населению на территории Республики Крым.

6. Рассмотреть итоги общественного контроля за качеством предоставления коммунальных услуг населению по новым тарифам в июне 2023 года.

Проблемы начисления оплаты за вывоз ТКО юридическим лицам

В ОП РК обсудили проблемы начисления оплаты за вывоз твердых коммунальных отходов юридическим лицам. 6 сентября Председатель Общественной палаты Крыма провел первое установочное совещание по вопросу начисления оплаты за вывоз твердых коммунальных отходов юридическим лицам. В его работе приняли участие: заместитель Председателя Совета министров Крыма С. Маслова, министр жилищно-коммунального хозяйства Крыма С. Донец, глава администрации Симферополя М. Афанасьев, директор ГУП РК «Крымэкоресурсы» Ж. Дикая, председатель Крымского

отделения общественной организации «Опора России» С. Лапенко, сопредседатель регионального отделения «Деловая Россия–Крым» В. Аленина, а также руководитель АНО «ЖКХ-Контроль», советник Председателя ОП РК А. Петров.

Согласно Федеральному закону №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» каждое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обязаны организовать централизованный вывоз отходов, для этого им нужно заключить договор на вывоз мусора. Отсутствие договора на вывоз мусора у юридических лиц влечет наложение штрафа. Наличие договора на вывоз мусора для ИП и ООО является обязательным условием во время проверок надзорных органов. Однако многие предприниматели не заключают договоры и пользуются контейнерными площадками у многоквартирных домов. Из-за этого образуются стихийные навалы отходов, для вывоза которых власти задействуют дополнительные ресурсы. Это сказывается на экономических показателях населенных пунктов и государственных мусоровывозящих компаний.

Проблемой также стал нелицензионный вывоз отходов, когда физическому или юридическому лицу обещают довезти и сдать отходы на полигон, но вместо этого производят сброс в поле, лесопосадке или в ближайший контейнер для крупногабаритных отходов. Председатель ОП РК считает целесообразным дальнейшее рассмотрение этого вопроса. Предложил глубже изучить вопрос для комплексного решения так называемой «мусорной проблемы» Крыма, для чего нужно проводить работу с представителями бизнеса, власти, общественными деятелями. Данный вопрос включен в повестку дня Палаты в 2023 году. По итогам встречи принято соответствующее решение.

Решение:

1. Общественная палата РК считает целесообразным дальнейшее рассмотрение и изучение данного вопроса. В связи с этим ОП РК рекомендует:

- Министерству жилищно-коммунального хозяйства РК совместно с администрацией г. Симферополя рассмотреть возможность дополнительного информирования населения по данному вопросу через республиканские СМИ;

- Министерству жилищно-коммунального хозяйства РК совместно с администрацией г. Симферополя провести консультации с представителями предпринимательского сообщества, осуществляющими свою деятельность в г. Симферополе. С учетом мнения предпринимателей разработать предложения по применению единой системы начисления тарифов для оплаты за вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО) юридическим лицам и о принятых решениях проинформировать ОП РК.

2. Рекомендовать КРО ООО «Деловая Россия–Крым» совместно с АНО Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» через свои региональные отделения провести консультации с предпри-

нимательским сообществом, осуществляющим свою деятельность в регионах Крыма по вопросу применения единой системы начисления тарифов для оплаты за вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО) юридическим лицам. По итогам обсуждения данного вопроса проинформировать ОП РК.

3. Провести очередное рабочее совещание по рассмотрению вопроса о начислении оплаты за вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО) юридическим лицам на площадке ОП РК в ноябре 2022 года.

Борьба с нелегальными перевозчиками. Нарушения правил парковки автомобилей в РК

Члены ОП РК инициировали и обсудили проблемы нелегальных перевозчиков и нарушений правил парковки. 12 октября состоялось рабочее совещание общественных деятелей, чиновников, депутатов и представителя Госавтоинспекции, в рамках которого поднимались проблемные вопросы, связанные с нелегальными перевозками и парковкой гражданами личных автомобилей в запрещенных для этого местах. В работе приняли участие: советник Главы Крыма С. Грецкий, депутат Государственного Совета Крыма И. Ткаченко, начальник отдела технического надзора Управления ГИБДД МВД по РК, подполковник полиции И. Головко, председатель Общественного совета при Министерстве транспорта В. Антонов. От Общественной палаты Крыма на заседании присутствовали: Председатель А. Форманчук, члены Экспертного совета при ОП РК М. Гуренко-Вайцман, В. Вайцман и В. Медведев.

В рамках мероприятия были всесторонне обсуждены проблемы, связанные с наличием в Крыму нелегальных перевозчиков, и методы борьбы с этим явлением. Особо были отмечены вопросы безопасности перевозок.

По мнению экспертов, присутствие нелегальных перевозчиков на крымских дорогах подвергает опасности жителей и гостей полуострова, так как в этом случае их поездка не застрахована, а водитель не имеет специальных медицинских разрешений осуществлять данную поездку. Если граждане выезжают из автовокзала, они могут быть уверены в своей личной безопасности, а также, что немаловажно, имеют билет, который при дорожно-транспортном происшествии станет свидетельством того, что их здоровье застраховано. Проблемы безопасности пассажиров стали особенно актуальны после начала специальной военной операции.

Еще одна проблема – нехватка мест, разрешенных для стоянки транспорта, водители часто паркуют свои автомобили в неположенном месте. С этим необходимо бороться, однако метод борьбы с нарушителями, когда машины при помощи эвакуатора забирают на штрафстоянку – излишне коммерциализирован, что раздражает автовладельцев и создает никому не нужное напряжение в обществе.

Причина такого положения в том, что штрафстоянки находятся в частной собственности, эвакуаторы – тоже. За их использование, помимо наложенного штрафа, с граждан берут непомерную плату. Автомобили, в большинстве случаев, эвакуируют

из одних и тех же мест как можно ближе к штрафстоянке, а не там, где они реально мешают движению. Для частных эвакуаторов так выгоднее. Как считают общественники, вся эта система должна стать государственной и быть на особом контроле у УГИБДД.

В ходе дискуссии участники совещания пришли к общему мнению, что вышеуказанные проблемы чаще встречаются в Симферополе и Ялте.

Решили, что федеральная и региональная законодательная база, реализуемая на территории Республики Крым, требует определенных корректировок, внесения изменений и дополнений. Следующим этапом работы станет совместная подготовка соответствующих предложений и их представление в законодательный орган республики, а также в Совет министров Крыма.

Тарифы на перевозку пассажиров по городским и пригородным маршрутам автотранспортом

Данный вопрос неоднократно стоял на повестке дня ОП РК, так как он создавал определенное социальное напряжение в гражданском обществе Республики Крым

В начале 2022 года в Общественную палату Крыма обратились представители Ассоциации автомобильных перевозчиков Крыма по вопросу поэтапного повышения тарифов на перевозку пассажиров по городским и пригородным маршрутам. 29.03.2022 в ОП РК состоялось рабочее совещание по данному вопросу. По итогам обсуждения было принято решение.

Решение рабочего совещания в ОП РК по вопросу: «Об обращении Ассоциации автомобильных перевозчиков Крыма по вопросу поэтапного повышения тарифов на перевозку пассажиров по городским и пригородным маршрутам».

1. Руководствуясь положениями Закона Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым» от 15.05.2014 № 1-ЗРК, а также решением Совета ОП РК от 16.12.2021, участники рабочего совещания полагают возможным поэтапное введение новых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении на территории Республики Крым:

С 15.04.2022 – до 20 рублей при безналичном расчете и до 25 рублей при расчете наличными деньгами.

2. Председатель ОП РК и остальные **у**частники рабочего совещания считают, что с целью предупреждения возможного социального напряжения в обществе данное повышение тарифов возможно только при соблюдении условий, которые были определены Решением Совета Общественной палаты Республики Крым от 16.12.2021.

3. Участники рабочего совещания согласны с позицией Председателя ОП РК, что Общественная палата Республики Крым оставляет за собой право инициировать пересмотр указанных тарифов в сторону их снижения в случае нарушения перевозчиками условий, изложенных в Решении Совета Общественной палаты Республики Крым от 16.12.2021. **(29.03.2022)**

Однако, в связи с рядом объективных причин – ростом цен на ГСМ и на комплектующие материалы, а также увеличением уровня индекса инфляции, Ассоциация автомобилистов Крыма вновь, в июне 2022 года обратилась в ОП РК для очередного пересмотра тарифов. Вопрос был вынесен на заседание Совета ОП РК.

Повышение цен на сырье, продукты, бензин, запчасти и т.п. – это реальность, с которой все должны считаться, как бы ни хотелось обратного. Вместе с этим главное: в данной ситуации нельзя забывать о необходимости системного подхода к решению возникающих проблем с тарифами, необходимо основываться, прежде всего, на экономически обоснованных доводах и не забыть о слабо обеспеченных слоях населения: пенсионерах, людях с ограниченными возможностями, одиноких и многодетных матерях и т.п. К сожалению, цены растут не в той же пропорции, как социальное обеспечение и пенсии. В конечном счете, все мы живем в одном обществе, где сохранять и поддерживать благополучие одних за счет других – недопустимо. Именно такую позицию высказали члены Совета ОП РК. Единогласно сошлись во мнении, что на данном этапе нецелесообразно согласовать введение новых тарифов на пригородные перевозки и перевозку пассажиров в городском сообщении по муниципальным образованиям Республики Крым. Приняли решение снять с повестки дня вопрос «Об обращении Ассоциации автомобильных перевозчиков Крыма по вопросу повышения тарифов на перевозку пассажиров по городским и пригородным маршрутам».

Вместе с тем было решено, что при условии внесения Министерством транспорта РК и компаниями-перевозчиками экономически обоснованных предложений, а также конкретных обязательств по повышению качества обслуживания пассажиров Совет ОП РК оставляет за собой право вернуться к рассмотрению данного вопроса.

В декабре 2022 года ОП РК вернулась к рассмотрению данного вопроса.

21 декабря состоялось заседание Совета ОП РК, на котором было рассмотрено обращение Министерства транспорта РК и Ассоциации автомобильных перевозчиков Крыма по вопросу повышения тарифов на перевозку пассажиров по городским и пригородным маршрутам.

Президент Ассоциации автомобильных перевозчиков Крыма Зиновий Лудчак выступил с докладом о необходимости повышения тарифов. Он отметил, что в мае этого года, произошел резкий рост стоимости запасных частей и горюче-смазочных материалов, шин, топлива. Так, запасные части подорожали в среднем на 70%, шины – на 42%, топливо – на 15%, автомобильные масла – на 60%. Также два раза дорожало страхование: с начала апреля и в августе. Это сильно ударило по экономике и финансовому положению предприятий и, к сожалению, привело к тому, что большая часть предприятий не смогла оплачивать запасные части и материалы, а самое главное – лизинговые

платежи. Привел пример изъятия транспортных средств лизинговыми компаниями – в Ялте и Бахчисарае. Остальные предприятия как могут борются, стараются затянуть судебные разбирательства, чтобы не изымали транспортные средства, с надеждой за это время погасить образовавшуюся задолженность. Были примеры блокировки счетов за неуплату налогов. Ограничительные меры существенно повлияли на величину пассажиропотока и, соответственно, на доходы предприятий. К сожалению, объем пассажиропотока не восстановился к уровню допандемийного периода. Этот фактор, наряду с повышением стоимости запасных частей и новых автобусов, вынудил Ассоциацию автоперевозчиков обратиться в Госкомитет по ценам и тарифам, Министерство транспорта, а впоследствии и в Общественную палату Республики Крым.

На заседании Совета ОП Крыма заместитель председателя Госкомитета по ценам и тарифам Республики Крым сообщил, что расчеты производились как с учетом повышения реальной себестоимости перевозки, так и с учетом индекса инфляции. Предложили членам Совета ОП РК рассмотреть увеличение существующего тарифа на 5 рублей: до 25 рублей картой и 30 –наличными.

При этом отметили, что у наших соседей по ЮФО он все равно выше. Например, в Краснодаре – 35 рублей, причем без дисконта. Если в Крыму есть возможность оплатить безналичным способом, банковской картой, и получить 5-рублевую скидку, то там такой возможности нет. В Новороссийске – 32 рубля, в Сочи – от 28 до 32 рублей, тоже в зависимости от формы оплаты, в Ростове – 29-32 рубля. Даже Севастополь уже принял решение с 1 января повысить стоимость проезда до 30 рублей за наличный расчет и 24 рубля по карте.

Главная проблема на сегодняшний день в работе общественного транспорта – несоблюдение расписания движения автобусов, особенно в вечернее время. Как отметил З. Лудчак, проблема в основном заключается в недостаточном количестве водителей, потому что на каждый автобус необходимо три водителя, а есть только один. Чтобы соблюсти режим труда и отдыха, трудовое законодательство в этой части, Ассоциация автоперевозчиков вынуждена соблюдать баланс и выпускать водителей на маршрут таким образом, чтобы в утренние и вечерние часы-пик маршрут был обеспечен подвижным составом. В ряде городов и районов этот вопрос уже решен. Задача состоит в том, чтобы в вечернее время автобусы ходили с большим интервалом, но четко в соответствии с графиком и без опозданий, чтобы люди могли планировать свои поездки. По итогам обсуждений Совет ОП РК принял соответствующее решение.

Решение Совета ОП РК по вопросу повышения тарифов на перевозку пассажиров по городским и пригородным маршрутам (21.12.2022)

1. Принимая во внимание представленные Министерством транспорта РК и Государственным комитетом по ценам и тарифам РК, по согласованию с администрациями муниципальных образований

РК, экономически обоснованных предложений, Совет Общественной палаты Республики Крым полагает на данном этапе целесообразным согласовать введение новых тарифов на пригородные перевозки и перевозку пассажиров и багажа в городском сообщении по муниципальным образованиям Республики Крым до 25 руб. (банковская карта), 30 руб. (наличный расчет) и пригородном сообщении до 2,65 руб.

Вместе с тем, при условии выявления систематических фактов низкого качества обслуживания пассажиров, Совет ОП РК оставляет за собой право вернуться к рассмотрению данного вопроса.

2. Рекомендовать общественному совету при Министерстве транспорта РК, общественным советам муниципальных образований РК:

- осуществлять постоянный мониторинг качества обслуживания пассажиров, соблюдения расписания движения транспорта. О результатах мониторинга информировать Министерство транспорта РК, руководство транспортных компаний, а также Общественную палату РК;

- с целью недопущения «теневой» прибыли от пассажирских перевозок предпринять конкретные меры по осуществлению жесткого контроля за официальной оплатой проезда пассажирами и недопущению нелегального провоза пассажиров и багажа.

3. Повторно рекомендовать Государственному комитету по ценам и тарифам РК совместно с Министерством транспорта Республики Крым, Министерством труда и социальной защиты РК, Министерством финансов РК, региональным подразделением Федерального антимонопольного комитета и Счетной палатой РК сформировать Межведомственную рабочую группу с целью обеспечения системного подхода к решению тарифных вопросов, повышения качества предоставляемых услуг в транспортной сфере, а также предупреждения нарушений в организации и осуществлении пассажирских и грузовых перевозок в РК.

4. О принятых решениях проинформировать: Главу Республики Крым Аксенова С.В., а также Министерство транспорта Республики Крым, Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым, общественные советы и глав муниципальных образований Республики Крым, общественный совет при Министерстве транспорта РК, Ассоциацию автомобильных перевозчиков Крыма.

Ассоциация автоперевозчиков Крыма считает решение Совета Общественной палаты абсолютно правильным и единственно верным, оно было принято на основании глубокой проработки Минтрансом и Государственным комитетом по ценам и тарифам и произведенного ими расчета, и лишь потом вынесено на обсуждение в Общественную палату.

Мероприятия общественного контроля в социальной сфере, здравоохранении и образовании

Президент Российской Федерации, Премьер-министр РФ, Глава РК неоднократно обращали внимание на необходимость общественного контроля в сфере обеспечения питанием и закупки продуктов в учреждениях образования, дошкольного воспитания, здравоохранения и социального обеспечения. ОП РК, руководствуясь положениями федерального и регионального законодательства об общественном контроле, такую работу на территории республики осуществляет уже с момента майских, 2018 года, указов Президента РФ.

Для этого была создана соответствующая Рабочая группа (далее – РГ) ОП РК по обеспечению оперативного взаимодействия органов власти и общественности по вопросам противодействия незаконному обороту пищевой продукции и организации здорового питания граждан в Республике Крым, которую возглавил член ОП РК, председатель Регионального отделения **движения «Объединение потребителей России» в Республике Крым Егоров О. С.**

О результатах деятельности РГ неоднократно докладывалось Главе РК и Председателю СМ РК, профильным министрам.

В 2022 году мероприятия общественного контроля проводились в учреждениях образования, здравоохранения, отдыха и оздоровления детей, а также социальной сферы, в которых осуществлялось приобретение пищевой продукции или оказывались услуги по организации питания за счет бюджетных средств.

При проведении общественного контроля, на протяжении многих лет, ОП РК осуществляет взаимодействие со Службой финансового надзора РК, Крымским УФАС, Южным межрегиональным управлением Россельхознадзора, Межрегиональным управлением **Роспотребнадзора**, профильными министерствами, государственными и муниципальными заказчиками.

В результате проведенных в 2022 году мероприятий общественного контроля ОП РК провела ряд встреч и заседаний. По итогам их публичного рассмотрения подготовлены и направлены в соответствующие органы государственной власти информационные материалы и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Подробно данный вопрос изложен во *II* разделе доклада.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 145-ЗРК/2015 «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым», а также ст. 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 1-ЗРК «Об Общественной палате Республики Крым» (с дополнениями) Комиссией Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, социальной политики, здравоохранению и делам ветеранов (далее – Комиссия ОП РК) проведены мероприятия по осуществлению общественного контроля по вопросу «Эффективность работы судебно-психиатрической службы больницы ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана» в формате мониторинга.

Результаты проведенного общественного контроля рассмотрены на заседании Комиссии ОП РК 10 февраля 2022 года. По итогам рассмотрения приняты соответствующие решения и рекомендации:

Принятые рекомендации:

1. Результаты общественного контроля по вопросу: «Эффективность работы судебно-психиатрической службы больницы ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана» принять к сведению.

2. С учетом результатов общественного контроля рекомендовать:

Комитету Государственного Совета Республики Крым по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов (далее – Комитет ГС РК):

- на заседании Комитета ГС РК с участием заинтересованных правоохранительных органов рассмотреть вопрос: «О состоянии и мерах по повышению эффективности работы судебно-психиатрической службы больницы ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана» и целесообразность сохранения территории больницы с учетом ее архитектурно-исторического значения».

Министерству здравоохранения Республики Крым:

- на расширенном заседании Коллегии министерства с участием заинтересованных правоохранительных органов рассмотреть вопрос: «О состоянии и практических мерах по созданию условий для эффективной работы судебно-психиатрической службы больницы ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана».

Министерству культуры Республики Крым:

- на заседании Коллегии министерства рассмотреть вопрос: «О целесообразности сохранения территории ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана», как архитектурно-исторических памятников федерального значения (5 зданий), так и имени больницы, амбулаторной службы (детский и взрослый диспансеры), военной и судебно-психиатрической экспертных служб (отделение амбулаторной экспертизы, отделения для арестованных и неарестованных)».

* * *

Также Комиссией Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, социальной политики, здравоохранению и делам ветеранов (далее – Комиссия ОП РК) проведены мероприятия по осуществлению общественного контроля по вопросу «О реализации в Республике Крым регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в формате мониторинга.

Результаты проведенного общественного контроля рассмотрены на заседании Комиссии ОП РК 18 октября 2022 года. По итогам рассмотрения приняты соответствующие решения и рекомендации:

1. Результаты общественного контроля по вопросу: «О реализации в Республике Крым регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» принять к сведению.

2. С учетом результатов мониторинга Комиссия отмечает:

- все целевые показатели в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в Республике Крым выполнены;

- в полном объеме и в срок проведена реструктуризация коечного фонда и структуры ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова».

Вместе с тем в ряде медицинских учреждений Республики Крым укомплектованность врачами-онкологами еще не соответствует нормативным требованиям.

В Республике Крым не в полной мере решен вопрос обеспечения онкологических больных, проходящих лечение на дому, необходимой медицинской аппаратурой и оборудованием.

3. С учетом результатов мониторинга Комиссия рекомендует:

Комитету Государственного Совета Республики Крым по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов:

а) на своем заседании с участием представителей Общественной палаты и Министерства здравоохранения Республики Крым рассмотреть вопрос: «О дополнительных мерах по обеспечению онкологических больных, проходящих лечение на дому, необходимой медицинской аппаратурой и оборудованием».

Министерству здравоохранения Республики Крым:

а) на заседании Коллегии рассмотреть вопрос: «О мерах по укомплектованию всех медицинских учреждений Республики Крым врачами-онкологами согласно нормативным требованиям».

б) до 1 января 2023 года осуществить анализ количества необходимой медицинской аппаратуры и оборудования для полного обеспечения онкологических больных, проходящих лечение на дому.

Общественный контроль в сфере безопасности учреждений образования, культуры и социальной сферы

24 ноября 2022 года в Министерстве образования, науки и молодежи Республики Крым состоялся «круглый стол» на тему: «Организация безопасности учреждений образования и других бюджетных социальных объектов в Республике Крым», организованный Общественной палатой Республики Крым. На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

1. О роли законодательных и исполнительных органов Республики Крым, профильных консультативно-совещательных органов при Главе РК и СМ РК в повышении уровня безопасности учреждений образования и других социальных объектов в РК.

2. Об оценке и контроле функционирования систем безопасности на социальных объектах в РК.

3. О готовности персонала и граждан, находящихся на социальных объектах, к действиям в случае угрозы их жизни и здоровью.

4. О профессиональном уровне сотрудников ЧОПов, путях его совершенствования. Проблемы, пути их решения.

5. О техническом обеспечении систем охраны и безопасности на объектах. Проблемы, пути их решения.

6. О законодательном регулировании вопросов обеспечения безопасности учреждений образования и других социальных объектов.

По итогам мероприятия принята резолюция.

Резолюция «круглого стола» на тему: «Организация безопасности учреждений образования и других бюджетных социальных объектов в Республике Крым»

Участники «круглого стола», рассмотрев вопрос: «Организация безопасности учреждений образования и других бюджетных социальных объектов в Республике Крым», отмечают:

1) Отсутствие у руководства социальных и образовательных организаций, а также руководства и сотрудников частных охранных компаний единого понимания об объеме взаимных прав и обязанностей, о разграничении ответственности. Например, в понимании представителей системы образования охранник, в случае нападения на школу, должен организовать «сопротивление» или «держать оборону», однако закон фактически сводит функции охранника до «контролера», которые сможет защитить ребенка или работника школы от «дворовой шпаны», а в случае более серьезного ЧП он должен только вызвать соответствующие службы и организовать эвакуацию.

2) Победы в конкурсных процедурах по охране образовательных учреждений ЧОПов, не имеющих на территории Республики Крым квалифицированного персонала и материальной базы, которые опускают цену до уровня, не позволяющего выполнить условия контракта и организовать охрану объекта. Предоставление участниками поддельных документов при участии в конкурсах.

3) В ряде случаев – низкое качество охранных услуг (вне зависимости от цены контракта), отсутствие у охранника понимания своих функциональных обязанностей. Например, сон на посту, несение службы в состоянии алкогольного опьянения, и т.д.

4) Отсутствие у руководства и сотрудников образовательных организаций понимания алгоритмов действий в случае наступления ЧП.

5) Нехватка необходимых средств в бюджетах муниципальной и региональной власти.

Участники «круглого стола» рекомендуют:

1. Главе Республики Крым поручить Антитеррористической комиссии в РК и Оперативному штабу Республики Крым, созданному Указом Главы РК от 19 октября 2022 года № 269-У для реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Россий-

ской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022г. № 756»:

- рассмотреть вопросы осуществления и порядка оценки и контроля функционирования систем безопасности на социальных объектах в РК;

- до 15 декабря 2022 года разработать для всех учреждений образования и социальных объектов (а впоследствии контролировать) систему антитеррористических инструктажей и тренировок персонала и всех граждан, находящихся в учреждениях.

Внедрить эту систему на постоянной основе и проработать вопрос создания обучающего центра по антитеррористической защите;

- проверить техническую документацию на оказание охранных услуг на соответствие национальным стандартам России;

- разработать критерии качества предоставляемых услуг для ЧОПов и организовать их проверку и соблюдение;

- проверить формирование начальной максимальной цены контракта на оказание охранных услуг ЧОПами на соответствие приказу Росгвардии от 15 февраля 2021 года № 45;

- рассмотреть возможность предоставления льгот и поддержки организациям, безвозмездно помогающим в охране учреждений образования и социальных объектов, в создании центров подготовки лиц, планирующих охранять школы и детсады;

- рассмотреть возможность организации оказания и использования спонсорской, родительской помощи на обеспечение безопасности образовательных учреждений;

- рассмотреть целесообразность организации по образцу г. Москвы Саморегулируемой Организации (СРО) ЧОП, прежде всего с целью организации жесткого отбора среди крымских ЧОП на заключение договоров с образовательными и другими социальными учреждениями.

В случае положительной оценки данной инициативы подготовить соответствующие рекомендации.

2. Министерству образования, науки и молодежи РК, Министерству здравоохранения РК, Министерству культуры РК, администрациям муниципальных образований РК, Министерству труда и социальной защиты РК:

- отработать четкий алгоритм действий персонала подведомственных учреждений и организаций в опасных ситуациях и еженедельно проводить соответствующие инструктажи и тренировки на основании рекомендаций Антитеррористической комиссии в РК и Оперативного штаба Республики Крым;

- проработать паспорта безопасности социальных учреждений, учитывая особенности каждого объекта;

- провести ревизию и уточнение имеющихся документов по вопросам безопасности;

- в соответствии с требованиями ФЗ-44 проводить ежемесячные комиссионные проверки исполнения качества охранных услуг (общественный контроль, экспертизы качества);

- заключать контракты с ЧОПами только после заключения правоохранительных органов по результатам проверки ЧОПа;

- рассмотреть возможность увеличения сроков заключаемых контрактов на оказание охранных услуг до 3 лет;

- рассмотреть возможность оплаты охранных услуг в два этапа 15 и 30 числа, на основании ФЗ-44;

- переработать техническое задание с учетом ГОСТа Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций». Обязать образовательные и другие социальные учреждения к его неукоснительному исполнению;

- перевести форму проведения закупочных процедур с аукциона на открытый конкурс. Рассмотреть возможность проведения министерствами единой закупки охранных услуг для подведомственных учреждений;

- вести постоянную разъяснительную работу с заказчиками охранных услуг (руководителями образовательных и социальных учреждений) по применению положений техзаданий на практике, проведению проверок предоставления услуг со стороны ЧОП, о порядке одностороннего расторжения заключенного контракта или внесения ЧОП в реестр недобросовестных пользователей (РНП), после проведения экспертизы качества предоставляемых охранных услуг.

3. Оперативному штабу Республики Крым, созданному Указом Главы РК от 19 октября 2022 года № 269-У для реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»:

- организовать разработку единого регламента (стандарта) организации безопасности в социальных и образовательных учреждениях Республики Крым объектов социальной сферы в РК;

- рассмотреть возможности и перспективы финансирования из бюджета РК антитеррористических мероприятий и создания систем безопасности в учреждениях здравоохранения, дошкольного и дополнительного образования, на спортивных объектах с постоянным пребыванием детей и в учреждениях культуры;

- рассмотреть вопрос о создании единой диспетчерской службы по контролю качества оказания охранных услуг.

4. Государственному Совету Республики Крым:

- выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу России о внесении в ст. 23 п.4, ст. 29 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» дополнительного условия, позволяющего производить недобровольное освидетельствование и госпитализацию;

- направить в Государственную Думу России законодательные инициативы по совершенствованию системы безопасности на объектах социальной сферы и комплексному решению вопросов антитеррористической защищенности, а также по разработке и внедрению федерального стандарта охраны и безопасности образовательных организаций и модернизации системы психиатрии.

6. Общественной палате Республики Крым продолжить работу по экспертной оценке и общественному контролю организации безопасности учреждений образования и других социальных объектов в РК.

Работа с обращениями граждан

В правовом государстве право гражданина на обращение в органы государственной и муниципальной власти является одной из важнейших гарантий прав и свобод, способом выражения мнения граждан, их волеизъявления, реализации своих прав, свобод и обязанностей. Оно играет роль инструмента обратной связи между государством и человеком, а также реализует функцию контроля за деятельностью органов власти. Посредством направления обращения гражданин может воздействовать на принятие решений органами государственной власти, вносить свой вклад в выработку государственной политики в различных областях жизни.

Осуществляя публичные полномочия, члены Общественной палаты рассматривают обращения граждан и способствуют реализации законных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с законодательством Российской Федерации об обращениях граждан и Законом Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым» от 15.05.2014 № 1-ЗРК обращения граждан, направляемые в ОП РК, принимает Государственное казенное учреждение РК «Аппарат Общественной палаты Республики Крым», осуществляет их регистрацию и обеспечивает своевременное рассмотрение поступивших обращений.

В течение 2022 года на рассмотрение Общественной палаты поступило 143 письменных обращения. Из них:

- по социальным вопросам – 33 обращения;

- по вопросам, связанным с развитием инфраструктуры населенных пунктов республики, **– 39 обращений;**

- по вопросам, связанным с охраной объектов культурного назначения и увековечения памяти лиц, **– 15 обращений;**

- по вопросам оказания содействия в получении гражданства РФ лицами из присоединенных территорий – 7 обращений;
- по вопросам здравоохранения – 6 обращений;
- по вопросам транспортного обеспечения – 4 обращения;
- по иным вопросам – 38 обращений.

Среди вышеуказанных 38 обращений «по иным вопросам» в основном имели место обращения, связанные с имущественными и иными спорами между гражданами (соседями, супругами, арендаторами и арендодателями), в том числе рассматриваемыми в судебных инстанциях. Также поступали и обращения, которые свидетельствовали о неправомерных действиях граждан и последствиях, которые повлекли эти действия.

Во всех случаях заявителям предоставлялись разъяснения норм Гражданского кодекса РФ, Гражданского процессуального Кодекса РФ, Закона Республики Крым «Об Общественной палате Республики Крым» и иных норм действующего законодательства Российской Федерации. Из поступивших 143 обращений такие ответы были предоставлены по 39 обращениям.

Что касается реализации полномочий ОП РК по направлению обращения в соответствии с компетенцией органов государственной власти, органа местного самоуправления, правоохранительных органов, как требует того часть 3 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ, можно отметить следующее.

Для принятия решений по вопросам, поставленным перед ОП РК и отнесенным к компетенции органов исполнительной власти Республики Крым, были направлены 29 обращений граждан, для решения вопросов местного значения в органы местного самоуправления были направлены 20 обращений, в правоохранительные органы ОП РК обратилась по 22 обращениям (из них в прокуратуру Республики Крым по 8, в местные прокуратуры – по 8 обращениям), к руководителям предприятий, учреждений и организаций – по 4 обращениям, в иные инстанции по 17 обращениям.

В течение 2022 года Общественная палата дважды направляла обращения Главе Республики Крым С.В. Аксенову. По 2 обращениям были направлены письма Общественной палаты на имя Председателя Совета министров РК Гоцанюка Ю.М., три обращения были адресованы заместителям Председателя крымского правительства, курирующим социальные и имущественные вопросы.

Рассматривая тематику поступивших обращений, следует отметить, что среди социальных вопросов, озвученных гражданами, имели место связанные с поступлением детей в дошкольные учреждения (от граждан ДНР, ЛНР и Херсонской области), ряд обращений был вызван задержками выплат единовременных пособий, назначенных для граждан, экстренно покинувших зоны конфликта в ЛНР и ДНР, а также пособий для семей с несовершеннолетними детьми (8 обращений).

Кроме того, имели место обращения, связанные с оказанием содействия в пересмотре расчета назначенных пенсий, получением льготных лекарственных препаратов и госпитализацией больных в учреждения здравоохранения (7 обращений).

Среди социальных вопросов прозвучал вопрос о сохранении рабочих мест работников Ялтинского инженерно-технического центра по созданию объектов градостроительства (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» (далее – Ялтинский ИТЦ).

При рассмотрении обращения представителей трудового коллектива во время личного приема, который проводил Председатель Общественной палаты, было принято решение о необходимости обращения к Главе Республики Крым С.В. Аксенову.

Поводом для обращения послужило планируемое (50%) сокращение штата Ялтинского ИТЦ, а также назревшая напряженность между трудовым коллективом и работодателем – КФУ им. В.И. Вернадского, касающаяся стратегии развития и функционирования Ялтинского ИТЦ в целом.

Весь период своего существования с 1961 года Ялтинский ИТЦ являлся организацией строительной отрасли. Однако позднее, 4 августа 2014 года, Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1465-р Ялтинский ИТЦ в составе КрымНИИпроекта вошел в перечень образовательных и научных организаций, используемых в качестве базы для создания и развития ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского».

Из представленных заявителями материалов было установлено, что руководством КрымНИИпроекта и КФУ им. В.И. Вернадского деятельность Ялтинского ИТЦ признана неэффективной, в связи с чем и был поднят вопрос об оптимизации и необходимости реорганизации данной структуры.

Представители трудового коллектива Ялтинского ИТЦ попросили помощи в сохранении своего производственного и профессионального потенциала путем реорганизации в подведомственное Министерству строительства и архитектуры Республики Крым государственное унитарное предприятие. Просьба членов трудового коллектива была поддержана, в связи с чем ОП РК направила свое обращение на имя Главы Республики Крым. В настоящее время вопрос находится на рассмотрении.

О необходимости немедленного реагирования с целью защиты трудовых прав граждан был сделан вывод после ознакомления с поступившей жалобой сотрудников одного из образовательных учреждений республики. В преддверии майских праздников трудовой коллектив своевременно не получил заработную плату за апрель месяц. Таким образом, все работники учреждения были введены в затруднительное положение. Грубейшее нарушение трудовых прав граждан со стороны работодателя является поводом незамедлительного обращения в органы, уполномоченные осуществлять надзор за соблюдением федерального законодательства, в связи с чем Общественная палата направила свое обращение в органы прокуратуры с просьбой принять меры прокурорского реагирования.

В максимально сжатые сроки из Южной транспортной прокуратуры поступила информация, подтверждающая установление факта нарушений и принятие мер в соответствии с действующим законодательством об административных правонарушениях.

К обращениям граждан, связанным с развитием инфраструктуры населенных пунктов, были отнесены вопросы о состоянии дорог и остановок общественного

транспорта, оборудования перекрестков светофорами и качества проведения ремонтных работ дорожных покрытий полуострова. Так, например, **житель г. Симферополя предложил оборудовать специальными знаками и отметить на картах пешеходный переход через железнодорожное полотно в районе ул. Линейной**. В обоснование такой просьбы было положено удобство для пешеходов. Однако, изучив совместно с общественным советом города Симферополя приведенные доводы, посетив описанную местность и получив информацию из ФГУП «Крымская железная дорога», в Общественной палате пришли к выводам, что данное предложение не может быть поддержано в связи с высокой опасностью.

Переход, который по обычаю используется гражданами, является несанкционированным, а участок железнодорожного полотна в этом месте изогнут. На данном участке не обеспечивается полная видимость пути для машинистов, что не позволит им прибегнуть к мерам экстренного торможения в случае необходимости. Это является основанием для запрета устройства официального наземного перехода, **организации переезда через полотно и оборудования его специальными знаками. Кроме того, было установлено, что для пересечения путей оборудован подземный переход, который обеспечивает полную безопасность для пешеходов.**

При рассмотрении такого рода инициатив можно сделать вывод, что не всегда пожелания граждан являются обоснованными и профессионально взвешенными, для этого при рассмотрении таких обращений в ОП РК прибегают к мнению специалистов и экспертов в узких областях знаний.

Прямо противоположным примером является инициатива жителей села Дмитровка Советского района, которые обратились за помощью в организации остановки общественного транспорта рядом с магазином «Доброцен» в п. Советский. Со слов авторов обращения, **магазин пользуется большим спросом у жителей района, в том числе граждан преклонного возраста**, **и организация остановки общественного транспорта облегчила бы людям посещение продовольственного магазина. По информации, поступившей из администрации Советского района, остановка для жителей района в настоящее время организована.**

По поводу необходимости проведения ремонта дорог и уже проведенного некачественного ремонта в ОП РК обращались жители города Феодосии (п. Приморский), города Симферополя (ул. Московская, ул. Зуйская, ул. Плодовая), **села Лозовое (ул. Ушакова,), поселка Гаспра (ул. Маратовская**), города Судака (ул. **Рыбачья), поселка Черноморское (пер. Виноградный), села Акрополис Симферопольского района.**

С просьбой оказать содействие в установке светофоров на опасных участках дороги обращались жители г. Алушты, г. Евпатории, с. Пионерское Симферопольского района.

Как очевидно из приведенных выше примеров, **вопросы развития дорожной инфраструктуры по-прежнему остаются актуальными и не остаются без внимания граждан.**

Помимо состояния автомобильных дорог, жители полуострова по-прежнему обеспокоены качеством предоставления услуг перевозок общественным транс-

портом. Основным нареканием является недостаточное количество транспортных средств на маршрутах и длительное время ожидания автобусов на остановках. С жалобами на организацию перевозок в общественном транспорте обращались жители села Приятное Свидание, г. Симферополя (п. Комсомольское, п. Грэсовский, п. **Аэрофлотский**, ул. **Ракетная), п. Советский.**

Являясь структурой, призванной осуществлять взаимодействие граждан, проживающих на территории Республики Крым, **с органами государственной власти республики, ОП РК по всем этим обращениям информация направляла**, прежде всего, в Министерство транспорта РК. В течение 2022 года на имя руководства министерства было направлено 6 таких обращений. Кроме профильного министерства, **обращения направлялись в администрации соответствующих муниципальных образований.**

Особую популярность среди граждан в 2022 **году получили вопросы, связанные с переименованиями населенных пунктов, улиц, других объектов городской среды.**

Так, в связи с присоединением Херсонской области была предложена инициатива о переименовании улицы им. Д. Ульянова на «ул. Херсонскую», села Синекаменка Белогорского района – в «с. Кокташ». Улицу Ленина в городе Судке предлагали переименовать на «ул. Покровская». Как правило, в таких обращениях звучали просьбы о возвращении исторических наименований улиц или населенных пунктов. Эти обращения были рассмотрены в Совете по топонимике, созданном при Общественной палате.

С интересной инициативой обратился житель города Волгограда. Он предложил Общественной палате Республики Крым рассмотреть вопрос о переименовании станций Московского метрополитена. Результатом такого переименования должно было стать присвоение некоторым станциям метрополитена наименований городов-героев СССР. Автором обращения было предложено рассмотреть его инициативу в Общественной палате РК с тем, чтобы в дальнейшем обратиться к Главе Республики Крым с просьбой о направлении его инициативы на имя мэра г. Москвы С. Собянина. Автору обращения предоставлен ответ о всецелой поддержке такой инициативы, но при этом рекомендовано обратиться в Общественную палату по территориальности.

Ряд обращений в 2022 году был посвящен сохранению памятников культурного наследия. Наиболее активными в отношении судьбы и сохранения таких памятников оказались жители города Ялты. Так, ими направлялись обращения о строительных работах, которые велись у усадьбы Меллер-Закомельских, о сносе дома архитектора **Н.П. Краснова, о недобросовестном отношении управляющей компании к состоянию жилого дома, который является памятником культурного наследия регионального значения «Гостиница М.П. Латри».**

В случае с памятником культурного наследия «Гостиница М.П. Латри» была получена информация из Министерства культуры Республики Крым о запланированных противоаварийных работах и разработке всей необходимой технической документации в период с 2022 по 2025 год.

В случае с обращением о судьбе Усадьбы Меллер-Закомельских было установ-

лено, что данный объект не включен в список памятников охраны культурного наследия. Поэтому по информации, поступившей из Общественного совета города Ялты, администрацией города Ялты были поданы соответствующие документы в Министерство культуры РК для рассмотрения вопроса о включении этой усадьбы в список охраняемых памятников культурного наследия.

Также активность крымчан была отмечена и по вопросам увековечения памяти лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством. Поднимались вопросы о возведении памятника Юлиану Семенову в Ялте, установке бюста гвардии полковника 1242 артиллерийского полка 347-й дивизии 54 Армии Сулейманов**а Усеина на «Аллее Славы» в поселке Щебетовка** г. Феодосия, присвоении имени Героя Советского Союза В.И. **Ерошенко одному из общеобразовательных учреждений в республике, увековечении памяти участников специальной военной операции.**

Как свидетельствуют приведенные выше примеры, жители Республики Крым по-прежнему активны и неравнодушны, нередко их обращения направлены не на решение своих личных проблем, люди озвучивают проблемы республиканского значения либо проблемы уровня муниципалитета. Актуальны для крымчан вопросы патриотического воспитания и сохранения памяти о тех знаменательных событиях и людях, которые внесли огромный вклад и оставили след в истории нашего Отечества.

Общественная палата Республики Крым непрерывно ведет работу по изучению и анализу характера поступающих обращений граждан с тем, чтобы право на обращение гражданина было реализовано в полном объеме и все замечания, предложения и жалобы не остались без внимания тех органов власти, которые уполномочены государством осуществлять деятельность, направленную на улучшение качества жизни граждан Российской Федерации.

II. Гражданское общество Крыма в условиях пандемии коронавируса (COVID-19), террористических угроз и проведения специальной военной операции

Уроки и выводы для сферы образования и воспитания.

Лучинкина А.И., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам образования и науки, первый проректор ГБОУ ВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет им. Ф. Якубова», доктор психологических наук, доцент

1. Характеристика отрасли.

Система образования Республики Крым полностью интегрирована в систему образования Российской Федерации, однако имеет выраженную региональную специфику. Отчасти эта специфика связана с подведомственными Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым образовательными организациями. Так, помимо организаций дополнительного и дополнительного профессионального образования, дошкольного образования, общего среднего и среднего профессионального образования в республике функционируют организации высшего образования, в том числе Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского и подведомственный министерству Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова. Наличие этих университетов актуализирует тесное взаимодействие крымского министерства образования с Министерством просвещения РФ и Министерством высшего образования и науки РФ.

Помимо указанных выше, на полуострове работают организации высшего образования, подчиненные другим министерствам и ведомствам.

На полуострове реализуются несколько региональных образовательных проектов:

1. Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», направленный на модернизацию профессионального образования посредством внедрения адаптивных, практико-ори-

ентированных и гибких образовательных программ, а также обновление материально-технической базы.

В 2022 году создано 7 мастерских:

- в ГБПОУ РК «Симферопольский политехнический колледж» – 2 мастерские по направлению «Информационные и коммуникационные технологии»;

- в ГБПОУ РК «Керченский морской технический колледж» – 2 мастерские по направлению «Промышленные и инженерные технологии»;

- в ГАПОУ РК «Крымский многопрофильный колледж» – 3 мастерские по направлению «Строительство».

2. Региональный проект «Современная школа», задачей которого является обеспечение возможности получения детьми качественного общего образования в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка, организация комплексного психолого-педагогического сопровождения участников образовательных отношений, а также обеспечение возможности профессионального развития педагогических работников.

3. Региональный проект «Успех каждого ребенка» входит в состав национального проекта «Образование» и направлен на создание и работу системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи. В рамках проекта ведется работа по обеспечению равного доступа детей к актуальным и востребованным программам дополнительного образования, выявлению талантов каждого ребенка и ранней профориентации обучающихся.

Дополнительное образование – одна из важнейших составляющих образовательного пространства в современном обществе. Оно социально востребовано, требует постоянного внимания и поддержки со стороны государства как система, органично сочетающая в себе воспитание, обучение и развитие личности ребенка. К 2024 году в Республике Крым дополнительным образованием должно быть охвачено более 80% детей в возрасте от 5 до 18 лет. По статистике, общее число таких детей в 2022 году составитло более 220 тысяч человек.

4. Региональный проект «Цифровая образовательная среда» входит в состав национального проекта «Образование» и направлен на создание и внедрение в образовательных организациях цифровой образовательной среды, а также обеспечение реализации цифровой трансформации системы образования. В рамках проекта ведется работа по оснащению организаций современным оборудованием и развитию цифровых сервисов и контента для образовательной деятельности. Цифровая образовательная среда позволяет существенно расширить доступ учащихся к качественным программам обучения, при этом не подразумевается уход от традиционных занятий в школах. Внедрение цифровых технологий в образовательный процесс в том числе позволит учащимся, по каким-либо причинам не имеющим возможности посещать школу, быть на связи с классом и учителем во время урока.

Следует отметить, что за период 2015–2022 годов в образовательных организациях Республики Крым на общую сумму 4463021,171 тыс. руб. проведены и реализуются работы по 488 объектам.

В целом отрасль успешно развивается: идет строительство новых объектов и капитальный ремонт имеющихся, создаются «Точки роста», обновляются или создаются

материально-технические базы образовательных организаций, увеличены контрольные цифры приема в университете на педагогическое направление подготовки в вузе.

Кроме того, в качестве отдельного направления деятельности следует отметить работу образовательных организаций с вынужденными переселенцами, беженцами.

При поддержке Общественной палаты Республики Крым психологическая служба Крымского инженерно-педагогического университета имени Февзи Якубова открыла «горячую линию» психологической помощи в социальных сетях и по телефону. Информация об этом широко распространялась в интернете и в печатном виде. За период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года было проведено более 600 консультаций. Разработаны курсы краткосрочной немедицинской психотерапии по работе с психологической травмой, обучены специалисты.

Вместе с тем остается нерешенным ряд вопросов, снижающих эффективность развития сферы образования:

1. Главной проблемой является обеспечение полуострова педагогическими кадрами.

На август 2022 года, по данным, предоставленным Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, в образовательных организациях дошкольного и общего среднего образования потребность в педагогах составляла около 2000 ставок. При этом часть образовательных организаций не показывает количество педагогов, работающих сверх ставки, что формирует скрытую потребность в педагогических кадрах. При этом в нагрузке учителя могли оказаться неродственные дисциплины: математика и литература, например.

2. Загруженность учителей. Следует отметить, что загруженность преподавателей в среднем составляет 30 часов, что ставит под сомнение качество работы педагога. Особенно страдает от этого воспитательная работа с учащимися. При такой нагрузке учитель при 5-дневной рабочей неделе 6 уроков ежедневно без учета методического дня и без разрывов в расписании должен проводить учебные занятия. Однако к урокам требуется подготовка: конспект урока, индивидуальные задания с учетом специфики класса, эксперимент, проверка выполненных заданий, контрольных работ, самообразование. При самых скромных подсчетах, перечисленное даже в сокращенном варианте займет не менее 3-х часов в день. Кроме того, есть еще воспитательная работа: беседы с родителями, учениками, классные часы, внеклассные мероприятия, выполнение спущенных сверху указаний по заполнению многочисленных отчетов. Таким образом, нехитрая математика позволяет увидеть, что рабочий день педагога выходит далеко за пределы 8-ми часов и в перспективе приводит к профессиональному выгоранию.

3. Одной из сторон проблемы нехватки педагогических кадров является отсутствие перспективного планирования на местах. Так, по данным, предоставленным муниципалитетами, количество вакансий педагогических работников уже в 2023 году должно уменьшиться на 35-40%. Однако такие результаты могли бы быть реалистичными при заполненности вакансий в 2022 году, чего не произошло. В ряде случаев руководителя-

ми не учитывается возрастной состав педколлектива, особенности ситуации и другие факторы, приводящие к оттоку кадров. В январе-марте 2022 года членами Комиссии по образованию и науке ОП РК совместно с Министерством образования, науки и молодежи РК, а также представителями ведущих университетов республики проведен ряд встреч по формированию кадровой политики в области образования в Крыму. В качестве основных направлений решения проблемы с педагогическими кадрами были предложены:

- заключение договоров о целевом обучении;
- рекрутинг выпускников со стороны управлений и отделов образования;
- создание системы льгот для выпускников принимающей стороной.

Следует отметить, что частично удался только рекрутинг, когда представители управлений образования напрямую беседовали с выпускниками.

Создание системы льгот выпускникам (оплата проживания, земельный участок, доплата и т.д.) для большинства районов оказалось недоступным.

Договоров о целевом направлении по-прежнему мало. При этом руководители школ ссылаются на отсутствие мотивации педагогической деятельности у школьников. По этому пункту есть ряд вопросов.

4. Подготовка и привлечение педагогических кадров тоже оказались проблематичными.

Уже более 30-ти лет в Крыму подготовкой педагогических кадров занимаются Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова, ИПК имени Февзи Якубова, Ялтинская гуманитарная академия. До 2018 года КИПУ имени Февзи Якубова выпускал воспитателей, учителей начальных классов, учителей БЖД, учителей-технологов. В то же время педагогический вид деятельности открыт в образовательных программах русских, украинских, иностранных, крымско-татарских филологов, истории, изобразительного искусства.

С 2019 года в связи с кадровым голодом в образовании Ученым советом университета принято решение об открытии всей линейки педагогических специальностей. На сегодняшний день университет ведет подготовку учителей по всем педагогическим направлениям.

Несмотря на активную работу КИПУ имени Февзи Якубова в области педагогического образования, проблема кадрового голода не решена. Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского включился в работу по обеспечению педагогических кадров, введя бесплатное дополнительное педагогическое образование для желающих. Однако такой подход дает общие знания, но не позволяет разобраться с методикой преподавания предмета. Тем не менее, других возможностей пока нет.

Осложняет задачу подготовки педагогических кадров и низкий рейтинг педагогических профессий в Крыму. В одном из своих выступлений С. Кравцов отметил, что педагогическая специальность входит в число наиболее востребованных в вузах России. По Крыму такая тенденция не прослеживается уже несколько лет. Нами неоднократно поднимался вопрос о падении авторитета учителя, отсутствии мотивации педагогической деятельности, высокой загруженности учителя. Мы ищем пути решения. Одним из них стал проект «Предпрофессиональное образование», получивший развитие в ре-

спублике благодаря инициативе действующего министра образования, науки и молодежи РК В.В. Лаврик.

Во второй год реализации проекта на базе подведомственного Министерству образования, науки и молодежи ГБОУ ВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова» образована Академия предпрофессионального образования, целью которой является организация сетевого взаимодействия со школами по приобщению старшеклассников к осознанному выбору профессии.

Обучение по программам профессионального образования осуществляется в очной форме с применением сетевой формы реализации и дистанционных образовательных технологий. Профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена. Лицо, успешно освоившее программу профессионального обучения, сдавшее квалификационный экзамен и имеющее аттестат о среднем общем образовании, получает квалификацию по профессии рабочего, должности служащего с присвоением (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории по результатам профессионального обучения, что подтверждается документом о квалификации (свидетельством о профессии рабочего, должности служащего). Основной акцент в своей деятельности Университет делает на педагогические и инженерные классы. В настоящее время обучающиеся получают образование по таким профессиям: «Вожатый», «Младший воспитатель», «Электромеханик по средствам автоматики и приборам технологического оборудования», «Оператор лазерных установок», «Учетчик», «Исполнитель художественно-оформительских работ». Программы профессионального обучения разработаны с учетом профессиональных стандартов. Программы предназначены для учащихся 10-11 классов. Период обучения – 2 года. По итогам 2021-2022 уч. года документы об освоении рабочей профессии получили 147 выпускников. Считаем необходимым привлекать этих ребят для работы в дошкольных детских учреждениях, оздоровительных детских лагерях. На данный момент в Академии числится 1279 школьников из 76 классов 54 крымских школ.

По результатам приемной кампании прошлого года 40% школьников поступило на инженерные и педагогические направления в КИПУ имени Февзи Якубова, около 30% – в другие образовательные организации Крыма и России, 30% школьников не преодолели минимальный порог ЕГЭ. Последнее вполне может быть связано с отсутствием педагогов с базовым образованием в школах.

Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского работает со школьниками в рамках проектной деятельности, объединяя более 2000 школьников со всего Крыма. Однако психолого-педагогическая направленность в работе со школьниками не предусмотрена.

Около 20 психолого-педагогических классов рассредоточено по месту проживания, и программа предпрофессионального образования ведется учителями самостоятельно. Безусловно, такой вариант возможен, но при этом теряется главная цель – интеграция школьников в образовательное пространство вуза и осознанный выбор профессии, следующий за этой интеграцией.

5. Заработная плата педагога. По результатам анкетирования выпускников вузов Крыма, одной из основных проблем нежелания выпускников школ поступать на пе-

дагогические направления подготовки, а выпускников вузов – идти в школу является низкий уровень заработной платы.

Работающие педагоги отмечают загруженность, большую ответственность, нарушение личных границ, отсутствие свободного времени и низкую заработную плату основными факторами, ведущими к кадровому голоду.

Есть некоторые проблемы и в высшей школе, касающиеся как оплаты труда, так и понимания роли педагога высшей школы со стороны Министерства образования, науки и молодежи РК. Мы считаем, что Министерству пора перейти в режим совещаний с учеными по основным проблемам образования. Тем более это нужно сделать в десятилетие, объявленное Президентом десятилетием науки.

6. Проблема малочисленных школ. В июле-августе 2022 года Комиссией ОП РК по вопросам образования и науки были совершены выезды в Советский и Ленинский районы. Встречи с администрацией и родителями малочисленных школ показали: во-первых, необходимость сохранения этих школ для сохранения села, а во-вторых, необходимость восстановления связей между хозяйствами, предприятиями и школой. Это направление работы отмечено нами одним из основных в планах на 2023 год.

Работа продолжается.

Мы уверены, что в Год педагога и наставника большая часть проблем будет решена.

Уроки и выводы для сферы патриотического воспитания

Курьянов В. О., проректор по академической и административной политике – первый проректор ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», доктор химических наук, председатель Крымского регионального отделения Российского общества «Знание», член президиума Крымского республиканского отделения ВООПИиК, член штаба регионального отделения Общероссийского народного фронта в Республике Крым

2022 год вместил в себя столько событий, что в иные времена их хватило бы на несколько лет. Приведем важнейшие из них, имеющие ключевое значение для патриотического воспитания.

1. Заседание 21 февраля Совета национальной безопасности Российской Федерации и последовавшее затем *подписание Президентом РФ указов «О признании Донецкой Народной Республики» и «О признании Луганской Народной Республики»*.

2. 24 февраля после решения Президента Российской Федерации о начале специальной военной операции на Украине жизнь нашего государства впервые после Великой Отечественной войны и распада Советского Союза разделилась на «до» и «после».

3. 21 сентября Президент РФ подписал Указ о частичной мобилизации.

4. 23-27 сентября прошли референдумы о вхождении в состав РФ в качестве субъектов федерации в Донецкой и Луганской Народных Республиках, а также Запорожской и Херсонской областях.

5. 4 октября 2022 года Президентом РФ подписаны Федеральные конституционные законы «О **принятии в Российскую Федерацию Луганской и Донецкой Народных Республик**, Запорожской и Херсонской областей **и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов».**

6. Выступление Президента РФ В.В. Путина на встрече с историками и представителями традиционных религий России 4 ноября 2022 года в День народного единства.

7. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

8. 24 ноября Госдума приняла закон о запрете пропаганды ЛГБТ, педофилии и смены пола и о включении такой информации в перечень запрещенной для детей. Подписан Президентом РФ 5 декабря.

Указанные выше события по своему масштабу и воздействию на общественное сознание российского общества без преувеличения являются историческими. Они

показали, что Российское государство и общество начали неуклонный разворот к формированию новой реальности, в которой места либеральному, глобальному, безнравственному, бездуховному больше нет. Мы еще долго будем анализировать их влияние на последующий ход мировой и отечественной истории, но о некоторых уроках необходимо сказать уже сейчас.

Урок 1.

- Раздел общества на большинство, поддерживающее Президента, Государственную Думу, Правительство и их решения независимо от социального и имущественного положения в российском обществе, и консолидация здоровых сил;

- эмиграция либералов, глобалистов, значительной части так называемой творческой интеллигенции.

Урок 2.

- Бегство из страны после объявления частичной мобилизации сотен тысяч здоровых работоспособных людей, для которых такой ценности как патриотизм, не существует;

- резкий рост числа граждан, изъявивших желание добровольно отправиться на фронты СВО;

- рост патриотизма российских регионов и его более низкий уровень в крупных городах.

Урок 3.

- Острая общественная потребность в определении мировоззренческих начал функционирования российских государственных и общественных институтов;

- необходимость безусловного отказа от глобалистских идей и тенденций в сфере образования, прежде всего высшего; в новой парадигме воспитания и роли общественных организаций и объединений в этом процессе.

Урок 4.

- Общественный запрос на историческую правду, знание истории Отечества как она есть, без приукрашивания, искажения, замалчивания не только исторических фактов, но и целых исторических периодов;

- устойчивый рост общественного интереса к истории нашего Отечества периодов Отечественных войн, в том числе всенародной помощи народа своим вооруженным силам;

- осознание факта борьбы не только с нацизмом, но и столкновение с крайними проявлениями бездуховности поставило вопрос о немедленном пересмотре подходов к историческому образованию, изучению истории в широком смысле этого слова.

Итоги многочисленных дискуссий по этому вопросу подвел Президент РФ В.В. Путин на встрече с историками и представителями традиционных религий России 4 ноября 2022 года в День народного единства:

«История нашей страны – непрерывный, постоянный поток. Мы должны рассматривать ее в целом со всеми, порой крайне сложными и даже противоречивыми периодами». «Дело чести государства, общества и, конечно же, историков – защищать и нашу подлинную историю, и наших героев, повышать качество исторического образования.

… Важно также грамотно и последовательно вести работу по историческому просвещению, начиная с семьи, детского сада и со школы».

Урок 5.

- Специальная военная операция в общественном сознании не только вызвала ассоциации с Великой Отечественной войной, но и неизбежно обратила внимание здоровой части общества на опыт предвоенных лет и опыт мобилизации советского народа на решение задач обороны государства и разгрома врага в ходе военных действий;

- резкий рост, на фоне происходящих исторических событий, общественного самосознания, роли как юридически оформленных общественных организаций и движений (например, Общероссийский народный фронт «За Россию», региональные Общественные палаты, волонтерские объединения и т.д.), так и возникших на патриотическом порыве объединений граждан, которые осуществляют помощь российским бойцам, воюющим на фронтах СВО.

Общественная палата Республики Крым, реагируя на запрос общества, профессионального сообщества, в 2022 году неоднократно обращалась к проблематике патриотического воспитания, исторического образования и просвещения, актуализировала значение гуманитарных и общественно-политических наук в формировании личности молодых людей, их гражданской идентичности. В частности, в апреле-мае 2022 г. состоялось расширенное заседание Комиссии Общественной палаты РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, на котором обсуждался вопрос «Об усилении патриотического воспитания молодежи в Республике Крым», заседание «круглого стола» на тему «Воспитание гражданского патриотизма», в которым приняли участие представители профильных органов государственной власти Республики Крым, бюджетных и общественных организаций, молодежных движений, учителя школ, студенты вузов.

Общественная палата выступила организатором патриотических конкурсов – поэтического марафона «Своих не бросаем», конкурса молодых поэтов «Народ и армия едины», которые привлекли большое внимание поэтов самых разных возрастов из многих регионов России.

Выводы для патриотического воспитания и роль Общественной палаты в этих процессах.

1. Уроки 2022 года, да и всего периода после Крымской весны 2014 года, свидетельствуют о том, что общество в целом выздоравливает от болезни равнодушия, эгоизма, безнравственности, которыми оно было больно.

2. Мы находимся в начале пути, впереди очень много работы – и важно именно сейчас обратить максимальное внимание не только на детей и молодежь, но и на более старшие поколения. Патриотизм формируется не только через поддержку армии и флота, не только через оказание максимально возможной помощи семьям тех, кто защищает Родину в ходе СВО или погиб, выполняя воинский или гражданский долг. Очень важно перенести все эти процессы в повседневную жизнь, в образование и культуру, которые пока, к сожалению, несколько отстают в этом отношении.

3. Патриотический подъем общества, вызвавший к жизни, в том числе, и Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», требует постоянной поддержки не только со стороны государства, но, прежде всего, со стороны общественных институтов. И ключевую роль в этом должна играть Общественная палата Республики Крым как орган, способный консолидировать усилия и общественных, и государственных структур для реализации всех задач патриотического воспитания. Обладая возможностью привлечения научного, образовательного сообщества для анализа текущей ситуации, прогнозирования возможных угроз и рисков в этой сфере общественного бытия, Общественная палата способна возглавить работу в этом направлении и, что самое важное, довести ее до нужного стране и обществу результата.

* * *

Резанов В.Н., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания, председатель исполкома РОО «Русская община Крыма»

На итоговом форуме «Сообщество», состоявшееся в ноябре 2022 г. прошлого года в Москве, были выработаны предложения экспертов, которые лягут в основу доклада ОП РФ о состоянии гражданского общества в России, который впоследствии будет представлен главе государства. Ключевые тезисы и выводы документа помогут скорректировать стратегию развития институтов гражданского общества.

На секции «Патриотика +», где были представлены общественные специалисты в области патриотического воспитания практически со всей России от Калининграда до Владивостока, в том числе впервые из ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, был определен основной тезис, по мнению общественников, который необходим в программе развития процесса патриотического воспитания: разработка государственной стратегии развития патриотизма, единая национальная патриотическая идея. И с этим сложно не согласиться. Но хочется также отметить, что в числе многих предложений на номинацию основного тезиса – звучали успешные практики из нашего советского прошлого: зарницы, политинформации, классные часы... Представители ЛНР предложили вернуться к практике начальной военной подготовки, а ведь мы прекрасно знаем, насколько силен патриотизм луганчан! Мы прекрасно знаем, насколько силен патриотизм жителей Донбасса! Мы прекрасно знаем, насколько силен патриотизм крымчан!

Мы все выстояли, когда на нашу землю вторглись «со своим уставом» англосаксы с прихвостнями, пытаясь обратить нас в свой сатанизм. И здесь свою не последнюю роль сыграла советская школа патриотического воспитания наряду с нашим русским менталитетом. Именно тот базис патриотизма не дал американо-бандеровской нечисти ступить на святую крымскую землю в 2014 году, именно эти патриотические основы питали героический Донбасс.

В учебные заведения нашей страны возвращаются лучшие практики советского периода, царской России, возвращаются Герои нашего Отечества. Очень важен тот факт, что в России 2023 год объявлен Годом педагога и наставника. Как отметил Глава РК Сергей Аксенов, «Это еще раз подчеркивает важность качественного образования для развития нашей страны, свидетельствует о значимости педагогического труда. Важной традицией и сильной стороной отечественного образования всегда было единство образовательного процесса и воспитания».

Воспитание гражданского патриотизма – одна из главных тем повестки дня ОП РК. ОП РК выразила общественное мнение и рекомендовала Правительству РК создать межведомственный центр патриотического воспитания как единый орган, осуществляющий стратегическое и текущее планирование воспитательной работы в Крыму. Инициирует создание Крымского регионального научно-методического центра истории, политологии и социологии. ОП РК организовала и провела Всероссийскую акцию-патриотический марафон «Своих не бросаем», участниками которого стали более 500 человек из разных уголков страны. Акцию продолжает поэтический конкурс «Народ и армия едины» с участием молодых российских талантов.

На площадке Комиссии ОП РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания проводятся круглые столы, тематические расширенные заседания, намечается тесное сотрудничество с профильным Комитетом Госсовета РК, совместно с Комиссией ОП РФ по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию реализуется проект «Школы-побратимы великой страны», инициатором которого стали ОП РК и Русская община Крыма и который обещает стать всероссийским. Проект о том, что Россия непреклонна в своем желании жить по своим правилам, по своим духовно-нравственным ценностям, что наши дети будут гордиться своими родителями, своей семьей малой Родиной, родной школой, своими учителями, своей страной-ведь повод для этой гордости написан Великой историей нашего Отечества. Проект о том, что мы гордимся нашими воинами, нашим Президентом, нашими дипломатами – теми, кто сейчас на передовой. Проект своим содержанием может стать объединяющим, в том числе старых и новых практик, в патриотическом воспитании молодежи. Успешные патриотические практики из великого прошлого нашей страны совместно с героическим СЕГОДНЯ сбалансируют процесс патриотического воспитания.

Экономика региона. Проблемы и перспективы их решения

Баталин А.С., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам экономического развития, предпринимательства, курортов и туризма, генеральный директор акционерного общества «Завод «Фиолент», председатель Объединения работодателей Республики Крым, Председатель Крымского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, член Регионального штаба Общероссийского народного фронта в Республике Крым, Почётный крымчанин, заслуженный работник промышленности Республики Крым, кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой «Автоматизированные системы, приборы и устройства» Физико-технического института Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского

Формирование, разработка и реализация государственной экономической политики, направленные на устойчивое и эффективное развитие экономики Республики Крым, а также развитие предпринимательства с учетом потребностей и интересов граждан, являются одними из основных факторов в экономике региона.

Основные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Крым определены Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.», государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», Законом Республики Крым от 09 января 2017 г. № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 г.».

С учетом указанных нормативных правовых актов основными направлениями государственной политики в сфере экономического развития Республики Крым являются:

- повышение привлекательности инвестиционного климата;
- преумножение человеческого капитала на полуострове;
- обеспечение перехода экономики региона к модели развития, основанной на создании, внедрении и распространении инновационных товаров и услуг;
- обеспечение вхождения Республики Крым в систему межрегиональных связей, способствующей устойчивому экономическому развитию, повышению конкурентоспособности и экспортного потенциала экономики региона, инновационному обновлению, решению ключевых социальных задач.

В 2022 г. Российская Федерация (и Республика Крым, в частности) столкнулась с чередой вызовов, с которыми оно ранее не сталкивалась. Со стороны западных стран Россия (ВВП которой составляет порядка 2% от мирового) была обложена жесточайшими экономическими санкциями, в то же время страны Азии не торопятся с помощью, действуют осторожно, опасаясь попасть под действие аналогичных санкций.

С 2014 г. экономика Республики Крым находится под схожим прессингом, под которым сейчас оказалась вся страна. И, возможно, в будущем именно опыт Крыма окажется решающим в построении успешной контрсанкционной экономической модели России.

Однако, проанализировав информацию профильных министерств Совета министров и комитетов Государственного Совета, на сегодняшний день экономику региона сложно описать как успешную.

1. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности.

Для наблюдения динамики развития экономики региона рассчитывается индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности, отражающий изменение объема выпуска производства.

Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности по Республике Крым в январе-сентябре 2022 г. составил 107,5%.

Наибольший удельный вес в расчете индекса занимают такие виды экономической деятельности, как: строительство – 32,3%, промышленность – 29,7% и сельское хозяйство – 20,3%.

2. Инвестиции в основной капитал

Объем инвестиций в основной капитал в январе-сентябре 2022 года увеличился по сравнению с январем-сентябрем 2021 года на 19,7% и составил 122,8 млрд рублей. Повышение объемов инвестиций в экономику республики обусловлено увеличением вложений в деятельность в области информации и связи (в 3,4 раза по сравнению с январем-сентябрем 2021 года), в деятельность по операциям с недвижимым имуществом (в 2,3 раза), в транспортировку и хранение (в 2,2 раза).

В январе-сентябре 2022 года инвестиции в основной капитал преимущественно были направлены в транспортную инфраструктуру (29,1%), промышленность (28,2%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (13,3%), образование (6,6%) и деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (4,4%).

3. Промышленность

По итогам января-октября 2022 года промышленное производство в Республике Крым снизилось по сравнению с соответствующим периодом 2021 года на 4,7%. Прирост этого показателя по Южному федеральному округу составил 0,9%, а общероссийского – 0,1%.

Снижение объемов зафиксировано во всех секторах промышленного производства.

Так, снижение в добыче полезных ископаемых по итогам января-октября 2022 года составило 29,1%, в секторе обрабатывающих производств – 2,5%, энергетическом сек-

торе – 2,8%, а в отраслях, связанных с водоснабжением и водоотведением, утилизацией отходов и ликвидацией загрязнений, – 3,5%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь-октябрь составил 170190,1 млн рублей, что выше уровня января-октября 2021 года на 6,3%. Рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами наблюдался на предприятиях по добыче полезных ископаемых (101,3%) и обрабатывающих производств (114,2%).

Вместе с тем на предприятиях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха наблюдалось снижение **этого показателя на 4,6%** и по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – на 2,7%.

4. Сельское хозяйство

Объем производства продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями в январе-октябре 2022 г. в действующих ценах, по предварительным данным, составил 73255,6 млн рублей (в т. ч. растениеводство – 72,3%, животноводство – 27,7%).

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в январе-октябре 2022 г., по предварительным данным, составил 112,9% (растениеводство – 120,0% и животноводство – 98,9%). Увеличение валового сбора сельскохозяйственных культур повлекло за собой увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства.

5. Строительство

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в январе-октябре 2022 г. предприятиями и организациями республики, составил 118851,3 млн рублей, или 128,0% (в сопоставимых ценах) к соответствующему периоду прошлого года.

В январе-октябре 2022 г. введено в эксплуатацию 852,9 тыс. $м^2$ общей площади жилых домов. Объем принятого в эксплуатацию жилья за январь-октябрь 2022 г. составил 166,6% от показателя соответствующего периода 2021 г.

Всего в республике введено в эксплуатацию 7629 новых квартир.

Доля многоквартирных домов среди всего введенного жилья составила 19,0%.

По данным обследования деловой активности строительных организаций, проведенного по состоянию на 10 августа 2022 г., индекс предпринимательской уверенности в строительстве в 3 квартале 2022 г. составил минус 11%.

Основными факторами, сдерживающими деятельность строительных организаций, являются: недостаток квалифицированных кадров – 33%, высокая стоимость строительных материалов и конструкций – 27%, недостаток заказов на работы – 25%, конкуренция со стороны других строительных фирм – 19%, высокий уровень налогов – 15%, неплатежеспособность заказчиков и недостаток финансирования – по 11%.

6. Торговля

По предварительной оценке, оборот розничной торговли Республики Крым в январе-октябре 2022 г. составил 307,2 млрд рублей (**за аналогичный период 2021 г**. – 273,9 млрд рублей).

Оборот розничной торговли на душу населения за январь-октябрь 2022 г. составил в среднем 16,2 тыс. рублей в месяц (за январь-октябрь 2021 г. – 14,4 тыс. рублей в месяц).

Среди факторов, отрицательно влияющих на деятельность предприятий розничной торговли в III квартале 2022 г., преобладали: «недостаточный платежеспособный спрос» (35,3% опрошенных указали данный фактор), «высокая конкуренция со стороны других организаций розничной торговли» и «высокая арендная плата» (по 26,5%).

Большинство руководителей (76,5%) предположили, что в следующем квартале общая экономическая ситуация на предприятии не изменится; улучшения ситуации ожидали 11,8%.

Оборот общественного питания в январе-октябре 2022 г. сложился в объеме 18,4 **млрд рублей (в январе-октябре 2021 г. – 16,4 млрд рублей).**

По оперативным данным, оборот оптовой торговли в Республике Крым за январь-октябрь 2022 г. составил 294,3 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 1,2% меньше, чем за соответствующий период 2021 г.

При этом оборот организаций оптовой торговли в данном периоде составил 230,9 млрд рублей, что меньше на 1,8% показателя аналогичного периода 2021 г.

Среди факторов, в наибольшей степени ограничивающих деятельность оптовых организаций, респонденты указали неплатежеспособность покупателей, высокий уровень налогов.

7. Услуги

По оперативным данным**,** в январе-октябре 2022 г. общий объем платных услуг, оказанных населению по всем каналам реализации, составил 101,1 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 9,9% ниже уровня 2021 г.

В структуре платных услуг населению наибольший спрос приходится на два вида услуг, которые суммарно занимают 36,5% от общего объема. К ним относятся коммунальные и бытовые услуги.

В IV квартале 2022 г. проведено выборочное обследование деловой активности организаций, осуществляющих деятельность в сфере услуг. Всего было обследовано 69 организаций, из них 56,5% – малые предприятия.

Спрос на услуги в IV квартале 2022 г. охарактеризован как «достаточный» у 31,9% организаций (в IV квартале 2021 г. – 40,5%).

Таблица 1. Динамика показателей деятельности организаций сферы услуг

	Баланс оценок[1], *в процентных пунктах*			
	I кв. 2022 г.	***II кв. 2022 г.***	***III кв. 2022 г.***	***IV кв. 2022 г.***
Спрос на услуги организаций	-52	-55	-39	-54
Объем оказанных услуг	-50	-61	-45	-54
Цены (тарифы) на услуги	-30	-36	-25	-28
Инвестиции	-42	-39	-33	-41
Прибыль	-54	-62	-57	-61
Собственная конкурентная позиция	-33	-37	-22	-31
Средняя численность работников	-17	-21	-10	-16
Экономическая ситуация в организации	-48	-54	-44	-45

[1] Баланс – разность оценок показателя в отчетном периоде по сравнению с предыдущим периодом.

Индекс предпринимательской уверенности, отражающий обобщенное мнение респондентов о состоянии делового климата в организациях сферы услуг, в IV квартале 2022 г. принял отрицательное значение и равняется (-27,0%), в соответствующем периоде прошлого года он равнялся -19,0%.

Среди факторов, отрицательно влияющих на деятельность организаций в сфере услуг в IV квартале 2022 г., преобладали: «неопределенность экономической ситуации», «недостаточный спрос на данный вид услуг» и «недостаток финансовых средств».

В следующем квартале 63,8% руководителей предполагают, что прибыль останется без изменений, 21,7% прогнозируют снижение и 14,5% ожидают рост прибыли.

8. Транспорт

Услугами автомобильного транспорта общего пользования Республики Крым (с учетом перевозок индивидуальными предпринимателями) за январь-октябрь 2022 г. воспользовались 105,8 млн пассажиров, что на 4,4% больше, чем за аналогичный период 2021 г. Пассажирооборот по сравнению с январем-октябрем 2021 г. уменьшился на 7,9% и составил 1383,9 млн пассажиро-километров.

9. Туристический сезон и коллективные средства размещения

За январь-ноябрь 2022 г. турпоток в Крым составил 6,3 млн туристов, что на 30% ниже уровня аналогичного периода 2021 г. Большую роль в снижении потока туристов сыграло закрытие гражданского авиасообщения, однако количество туристов, прибывших в Крым на ж/д транспорте, выросло в 2,5 раза.

Коллективные средства размещения приняли за январь-сентябрь 2022 г. 1,2 млн человек (январь-сентябрь прошлого года – 2 млн человек). Отмечается снижение числа размещенных по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 39%.

Доходы коллективных средств размещения от предоставленных услуг за январь-сентябрь 2022 г. составили 31 млрд рублей (без поступлений из бюджета всех уровней), (январь-сентябрь 2021 г. – 36 млрд рублей)

10. Цены

Индекс потребительских цен в Республике Крым по итогам 10 месяцев 2022 г. составил 111,9% к декабрю 2021 г., что выше, чем в целом по Российской Федерации на 1,2 процентных пункта. За этот период цены на продовольственные товары увеличились на 11,5%, **непродовольственные** – на 14,8%, платные услуги – на 8,8%.

Таблица 2. Сводные индексы потребительских цен на товары и услуги по субъектам Российской Федерации за октябрь 2022 г. (в % к декабрю 2021 г.)

Субъекты Российской Федерации	Все товары и услуги	Продовольственные товары	Непродовольственные товары	Услуги
Российская Федерация	110,66	109,19	112,57	110,09
Южный федеральный округ	110,45	109,40	112,51	109,15
Республика Адыгея	111,03	107,52	115,03	110,61
Республика Калмыкия	108,60	106,81	112,56	104,91
Республика Крым	111,93	111,47	114,81	108,82
Краснодарский край	109,86	108,25	110,64	111,54
Астраханская область	111,36	110,16	113,98	109,62
Волгоградская область	109,79	108,90	113,37	105,79
Ростовская область	110,72	110,63	112,81	107,99
Город федерального значения Севастополь	111,07	109,61	115,53	106,88

Среди основных продовольственных товаров за 10 месяцев 2022 г. (к уровню декабря 2021 г.) почти на треть подорожали чай, кофе, какао (на 29,7%). На четверть выросли цены на пиво (26,0%), кондитерские изделия (25,9%), напитки безалкогольные (25,1%), консервы фруктово-ягодные (24,2%).

Заметно выросли цены на сахар (на 22,8%), макаронные изделия (20,5%), мороженое (20,4%), соль, соус, специи, концентраты (19,2%), крупы и бобовые (18,6%), продукцию общественного питания (18,3%).

На 16,8–14,6% стал дороже хлеб и хлебобулочные изделия, алкогольные напитки, фрукты и цитрусовые, мука, рыба и морепродукты пищевые.

При этом почти наполовину снизились цены на овощи (на 42,3%), из них наиболее – на свеклу столовую (на 60,3%), капусту белокочанную (58,0%), огурцы свежие (57,6%), помидоры свежие (43,2%), морковь (42,6%).

Среди непродовольственных товаров за анализируемый период в большей степени подорожали моющие и чистящие средства, бумажно-беловые товары, парфюмерно-косметические товары (на 49,2–42,6%), товары для животных, легковые автомобили, перевязочные материалы (на 37,9–27,0%).

На 20,1–13,1% выросли цены на товары для садоводства, топливо, чулочно-носочные изделия, фотоаппараты, галантерею, школьно-письменные принадлежности, металлическую посуду и металлические предметы домашнего обихода, постельное белье, трикотажные изделия, электротовары и другие бытовые приборы, персональные компьютеры.

Цены на медикаменты выросли на 9,1%, в том числе на жизненно важные лекарственные препараты прирост цен составил 1,3%, на лекарственные препараты, не относящиеся к жизненно важным, – 16,6%.

Среди наблюдаемых видов платных услуг населению наиболее всего выросла стоимость услуг в сфере зарубежного туризма (на 51,3%). Более чем на треть подорожали ветеринарные услуги, услуги страхования (на 33,9% и 33,5%). На 20,8–10,7% увеличились цены и тарифы на санаторно-оздоровительные услуги, бытовые, медицинские услуги, услуги пассажирского транспорта.

Таблица 3. Средние цены и индексы цен на первичном и вторичном рынках жилья в III квартале 2022 года

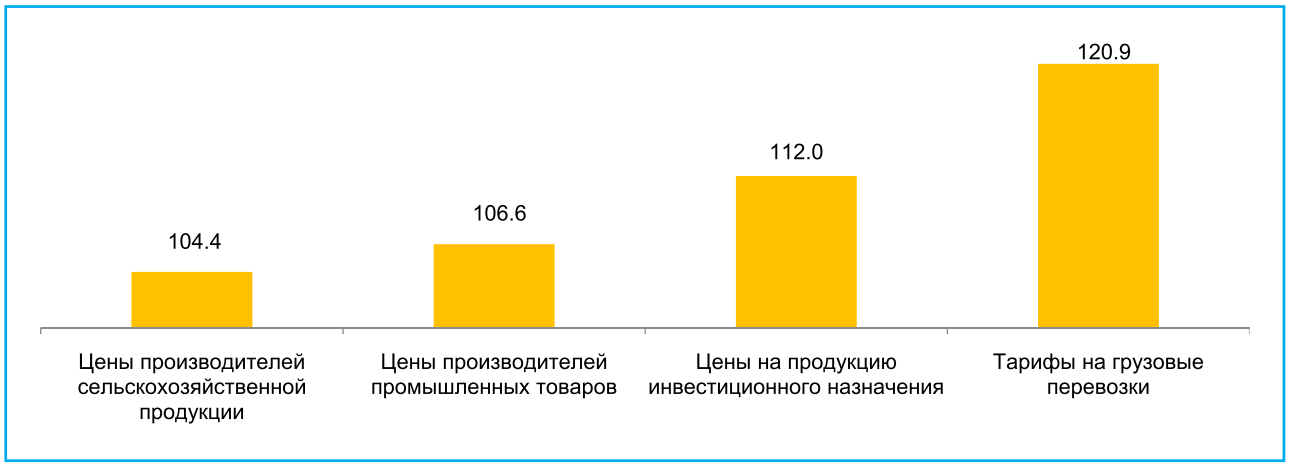
	Первичный рынок		Вторичный рынок	
	средняя цена, рублей за 1 м² общей площади	**индекс цен, в % к IV кв. 2021 года**	**средняя цена**, рублей за 1 м² общей площади	**индекс цен, в % к IV кв. 2021 года**
Российская Федерация	**121315**	**120,0**	**92892**	**110,1**
Южный федеральный округ	**107008**	**113,5**	**77447**	**109,4**
Республика Адыгея	107108	131,6	80304	94,8
Республика Калмыкия	49223	98,1	54282	102,5
Республика Крым	104471	111,5	106671	104,1
Краснодарский край	115421	107,8	184383	100,9
Астраханская область	98340	119,4	61047	109,6
Волгоградская область	77665	122,8	61202	112,6
Ростовская область	97282	130,4	73068	114,8
г. Севастополь	131104	100,9	110272	101,7

В Республике Крым средняя цена 1 квадратного метра общей площади квартир на конец III квартала 2022 г. на первичном рынке жилья составила 104471 рубль, на вторичном рынке – 106671 рубль.

За три квартала 2022 года цены на первичном рынке жилья выросли на 11,5% (к концу 4 квартала 2021 г.), на вторичном рынке – на 4,1%.

Отдельно стоит отметить, что в целом по России цена на жилье на вторичном рынке на 30% ниже, чем на первичном. Схожая тенденция наблюдается и по ЮФО (38%). Однако в Республике Крым цены на вторичном рынке на 2% выше, чем на первичном. Справедливости ради также стоит отметить, что в Краснодарском крае ситуация более аномальна, она отзеркаливает показатель по ЮФО – на 38% цена на вторичном рынке выше, чем на первичном.

В производственном секторе экономики республики наибольший рост цен наблюдался с сфере грузовых перевозок. За 10 месяцев текущего года тарифы на грузоперевозки увеличились на 20,9%.



Индексы цен в основных секторах экономики Республики Крым в октябре 2022 года (в % к декабрю предыдущего года)

В строительстве продукция инвестиционного назначения подорожала на 12,0% (к декабрю 2021 г.), в том числе строительная продукция – на 9,0%.

В промышленном производстве за 10 месяцев текущего года прирост цен на продукцию, реализуемую на внутреннем рынке, составил 6,6% (к декабрю 2021 г.). Наибольший прирост цен отмечен в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 9,9% за счет повышения тарифов при производстве, передаче и распределении электроэнергии на – 10,9%.

В обрабатывающих производствах повышение цен составило 6,3%. В разрезе отдельных видов производств наиболее всего подорожала продукция в производстве прочих транспортных средств и оборудования – на 84,1%, красок, лаков и аналогичных материалов для нанесения покрытий, полиграфических красок и мастик – 63,2%, одежды – 45,9%, вина из винограда – 44,9%, готовых кормов для животных – 37,6%, пива – 34,8%.

В водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений повышение цен составило 1,6%, в том числе услуги забора, очистки и распределения воды стали дороже на 1,9%, сбора и обработки сточных вод – 0,9%.

В добыче полезных ископаемых цены увеличились на 0,8%. Среди добывающих отраслей наибольшее повышение цен наблюдалось при добыче соли – на 7,2%.

Таблица 4. Индексы цен в производственном секторе экономики Республики Крым в октябре 2022 года

	Октябрь 2022 г.	
	к сентябрю 2022 г.	к декабрю 2021 г.
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции	**102,7**	**104,4**
растениеводство	98,4	96,1
животноводство	105,4	110,1
Индекс цен производителей промышленных товаров, предназначенных для реализации на внутреннем рынке	**100,4**	**106,6**
добыча полезных ископаемых	100,1	100,8
обрабатывающие производства	100,9	106,3
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,2	109,9
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	100,0	101,6
Сводный индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения	**100,5**	**112,0**
индекс цен производителей на строительную продукцию	100,5	109,0
Индекс тарифов на грузовые перевозки	**100,7**	**120,9**

Цены производителей сельскохозяйственной продукции за 10 месяцев текущего года увеличились на 4,4% (к декабрю 2021 г.). Продукция животноводства подорожала на 10,1%, растениеводства – подешевела на 3,9%.

Среди животноводческой продукции наибольший годовой рост цен наблюдался на птицу сельскохозяйственную – на 12,8%, свиней – 6,5%, молоко сырое – 5,7%.

Из растениеводческой продукции цены реализации снизились на овощи – на 46,8%, из них на огурцы закрытого грунта – на 78,3%; картофель – 52,0%, морковь – 42,4%.

11. Уровень жизни

Одним из показателей уровня жизни населения является величина денежных доходов.

Номинальные денежные доходы, полученные населением Республики Крым в январе-сентябре 2022 г., составили (по оценке) 477,5 млрд рублей против 434,7 млрд рублей в январе-сентябре 2021 г., т.е. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года объем денежных доходов вырос на 9,9%.

По результатам 1 оценки**,** среднедушевые денежные доходы в январе-сентябре 2022 г. составили 27979 рублей в среднем за месяц и увеличились по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 10,2%.

Рассматривая поквартальное распределение среднедушевых денежных доходов населения к соответствующему периоду предыдущего года, следует отметить, что на протяжении всех кварталов отмечено незначительное снижение темпа среднедушевых денежных доходов населения (от 12,2% по итогам I квартала 2022 года до 7,6% в III квартале 2022 года).

Реальные денежные доходы (доходы, скорректированные на индекс потребительских цен) по оценке, в январе-сентябре 2022 г. по сравнению с январем-сентябрем 2021 г. уменьшились на 4,4%.

Справка:

Денежные доходы населения за январь-сентябрь 2022 года выросли на 9,9% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Наряду с ростом денежных доходов населения темпы потребительских расходов населения имеют тенденцию к снижению. При росте темпов потребительских расходов в I (на 36,4%) и во II (на 12,9%) кварталах 2022 года III квартал показал значительное снижение (99,4%).

При значительном росте среднедушевых денежных доходов населения за январь-сентябрь 2022 года темпы роста реальных доходов несколько ниже, на это повлиял высокий уровень потребительской инфляции: за январь-сентябрь 2022 года ИПЦ составил 114,94%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций за январь-сентябрь 2022 г. составила 39855 рублей, что на 6,8% больше, чем за этот же период 2021 г.

Уровень реальной заработной платы, характеризующий покупательную способность населения, снизился на 7,1%, что обусловлено ростом потребительских цен на 14,9%.

12. Занятость и безработица

По данным Республиканского центра занятости населения, численность безработных с начала 2022 года снизилась на 37,5% с 9045 человек, состоящих на учете на 1 января 2022 года, до 5901 человек на конец сентября 2022 года. На протяжении всего 2022 г. заметно снижается уровень зарегистрированной безработицы. В январе 2022 г. показатель составил 1,0%, а в сентябре 2022 г. – 0,6% от численности рабочей силы. Почти удалось достичь допандемийного уровня показателя – в 2019 г. уровень зарегистрированной безработицы в сентябре составил 0,4% от численности рабочей силы.

Заявленная работодателями потребность в работниках на конец сентября 2022 г. увеличилась и составила 19226 человек. Наиболее востребованными у работодателей оказались операторы производственных установок и машин, сборщики и водители – 19,5%, а также квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий – 14,9%.

Численность рабочей силы (экономически активного населения) в возрасте 15 лет и старше в среднем за июль-сентябрь 2022 г. по Республике Крым составила 944,2 тыс. человек, или 60,1% от общей численности населения республики соответствующей возрастной группы.

В численности рабочей силы 907,0 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 37,1 тыс. человек – как безработные (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

Уровень безработицы в среднем за июль-сентябрь 2022 г. по Республике Крым составил 3,9%, что практически равно уровню показателя по Российской Федерации (3,8%).

Выводы

Несмотря на снятие ковидных ограничений и рост номинальных показателей, реальные показатели 2022 г. практически во всех сферах экономики находятся значительно ниже показателей 2021 г., только в растениеводстве можно отметить значимый прирост, обусловленный подачей днепровской воды по Северо-Крымскому каналу и достаточно влажным летом, что выражается в увеличении объемов производства и снижении цен на отдельные продукты. Также наблюдается падение индекса предпринимательской уверенности, снижение реальных доходов граждан, обусловленное опережающим ростом цен, и снижение качества предоставляемых услуг.

Среди факторов, отрицательно влияющих на развитие различных видов деятельности в 2022 г., чаще всего упоминается неопределенность экономической ситуации, низкая платежеспособность граждан (и соответственно – снижение спроса), недостаток финансовых средств, недостаток квалифицированного персонала и высокий уровень налогов.

Предложенные материалы показывают, что необходимо:

Предусмотреть привлечение инвестирования предприятий, выпускающих инновационную продукцию с высокой добавочной стоимостью и не оказывающих отрицательного воздействия на окружающую среду, способных снизить углеводородную зависимость экономики региона.

Участие представителей малого и среднего предпринимательства в кооперации с крупными крымскими предприятиями в разработке и выпуске инновационной продукции. Министерству экономического развития и Фонду поддержки предпринимательства необходимо разработать и внедрить механизм, поощряющий и поддерживающий подобное взаимодействие.

Эти предложения неоднократно были высказаны на заседаниях коллегий Министерств экономического развития и промышленной политики, общественных советов при Министерствах экономического развития и промышленной политики, на Экономическом совете при Председателе Государственного Совета.

Для развития туристической деятельности необходимо поддерживать круглогодичные направления, в частности – более активно заниматься развитием пешеходного и велосипедного туризма.

Для развития курортной сферы Комиссия предлагает Министерству курортов и туризма рассмотреть развитие портовых стоянок для круглогодичного приема яхт, на федеральном уровне вынести вопрос на обсуждение по организации круизного туризма с заходами во все курортные города Крыма с разработкой программы приема, питания, культурного досуга для туристов. Также рекомендовано Министерству курортов и туризма предложить на рассмотрение на федеральном уровне вопрос по созданию сетевых гостиничных кластеров с участием гостиниц и пансионатов Республики Крым.

Тесное партнерство между государством, бизнесом и гражданским обществом осуществляется в том числе в рамках Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в работе которой принимают активное участие члены комиссии Общественной палаты РК по вопросам экономического раз-

вития, предпринимательства, курортов и туризма. Данное взаимодействие позволяет находить удовлетворяющие все стороны решения и разрабатывать мероприятия, в том числе по вопросам заработной платы, уровню жизни и занятости населения, охране труда, промышленной и экологической безопасности и др., позволяющие сохранить стабильность в социально-трудовых отношениях гражданского общества.

Общественная палата Республики Крым, придавая большое значение решению социально-экономических проблем, будет и дальше тесно сотрудничать с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований и общественными организациями, занятыми в сфере экономики.

Оказание практической помощи в реализации социальных запросов крымчан – одно из приоритетных направлений в деятельности членов Общественной палаты

Сибилев А.А., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам трудовых отношений, социальной политики, здравоохранению и делам ветеранов

В Законе Республики Крым №1-ЗРК от 15.10.2014 года «Об Общественной палате Республики Крым» одной из задач определено оказание практической помощи гражданам в решении социальных проблем. В отчетном периоде Общественной палатой особое внимание было уделено решению социальных проблем, возникающих в связи с началом специальной военной операции (далее – СВО).

Совет Общественной палаты на своем заседании рассмотрел вопрос поддержки воинов СВО и оказания им максимальной помощи в решении всех социальных запросов. А также обратился ко всем жителям Крыма поддержать Президента Российской Федерации Путина В.В. в его решении по проведению СВО.

По инициативе председателя Комиссии Общественной палаты по делам ветеранов, полковника в отставке Сибилева А.А. на заседании Совета ветеранов города Симферополя было также принято обращение ко всем крымчанам по вопросу поддержки и оказания всемерной помощи воинам СВО. Обращение ветеранов было опубликовано в газете «Крымская правда». А призыв ветеранов «Все для фронта, все для победы» принял всекрымский характер.

С первых дней СВО все члены Общественной палаты приняли активное участие в работе по оказанию помощи в решении социальных запросов воинов СВО. Так, по инициативе членов Общественной палаты Резниченко Н.А. и Краденовой Н.Н. был начат сбор гуманитарной помощи не только воинам СВО, но и жителям ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей.

При финансовой и организационной поддержке со стороны члена Общественной палаты Аматуни А.А. и руководителя Аппарата Общественной палаты Дегтярева В.Н. было собрано и отправлено в зону боевых действий несколько машин с гуманитарной помощью. На собранные денежные средства Общественной палатой были закуплены и отправлены: генераторы для зарядки радиостанций, бинокли и приборы ночного видения, теплые вещи и обувь, медицинские препараты и продукты пи-

тания, а также письма крымчан с поддержкой и пожеланиями победы в СВО. Кроме того, значительная часть гуманитарной помощи была направлена жителям Донбасса и беженцам из Херсонской и Запорожской областей.

Сбор гуманитарной помощи не прекращается и по сей день. Накануне Нового года по инициативе председателя Комиссии по вопросам образования и науки Лучинкиной А.И. и члена Общественной палаты Краденовой Н.Н. проведены акции «Новогодний подарок защитнику Отечества».

Кроме того, члены Общественной палаты наладили регулярное посещение раненых бойцов в военном госпитале, где они проходят лечение. При каждом посещении раненым передаются комплекты нательного белья, больничные тапочки, сигареты, сладости, книги, а также письма крымчан с пожеланиями выздоровления.

Параллельно этой работе Общественная палата большое внимание уделяет разрешению социальных проблем семей мобилизованных, для СВО, а также беженцев.

В отчетном периоде члены Комиссии оказывали помощь работникам предприятий и учреждений в защите их трудовых прав. Так, по инициативе члена Общественной палаты Краденовой Н.Н. в 2022 году было организовано 800 проверок по соблюдению трудового законодательства, в ходе которых выявлено 1300 нарушений, в связи с чем руководителям предприятий и учреждений направлено 800 представлений об их устранении. По обращениям граждан Краденова Н.Н. оказала правовую помощь более 150 заявителям в подготовке процессуальных документов для защиты их прав в судебном порядке.

Так, к Краденовой Н.Н. обратился работник предприятия «Крымгеология» Кабаев С.И. по вопросу отказа Отделением ПФР по Республике Крым в назначении ему пенсии по возрасту.

После изучения документов, представленных Кабаевым С.И., было подготовлено исковое заявление в Центральный районный суд г. Симферополя Республики Крым о назначении пенсии с даты обращения в Отделение ПФР по Республике Крым. Решением Центрального районного суда г. Симферополя Республики Крым исковые требования работника (пенсионера) были полностью удовлетворены.

Подобная ситуация сложилась и с работниками бывшего акционерного общества «Крымтелеком» Сидоровой И.В. и Барминой М.П. по назначению пенсии по льготным основаниям – как телефонисткам междугородней телефонной станции, отнесенных по условиям труда к вредным.

Отказ был мотивирован тем, что не получено подтверждение о стаже работы и отчислениях страховых взносов соответствующими компетентными органами.

После чего Сидорова И.В. и Бармина М.П. обратились к Краденовой Н.Н. с просьбой в оказании им юридической помощи по вопросу назначения досрочной страховой пенсии.

Решением Центрального районного суда г. Симферополя Республики Крым Сидоровой И.В. назначена пенсия на льготных условиях как лицу, работающему во вредных условиях труда.

Решением Черноморского районного суда Республики Крым Барминой М.П. назначена пенсия на льготных условиях как лицу, работающему во вредных условиях труда.

Учитывая возросший авторитет Общественной палаты в оказании помощи крымчанам в решении их социальных проблем, в отчетном периоде увеличилось количество

обращений граждан в Комиссию Общественной палаты по вопросам социальной политики.

Так, благодаря своевременной помощи председателя Комиссии Сибилева А.А. удалось предотвратить нарушение строительно-ремонтных работ, которые угрожали затоплению более 100 гаражей в одном из кооперативов города Симферополя. Оперативная реакция Комиссии на обращение жильцов многоквартирного дома по улице Киевской способствовала внесению изменений в проект благоустройства, что позволило сохранить удобные подходы к подъездам дома более 500 жильцам. Свидетельством активной работы Общественной палаты по оказанию помощи крымчанам в решении их социальных запросов является благодарность 287 членов гаражного кооператива №9 города Симферополя за оказание председателем Комиссии Сибилевым А.А. правовой помощи в реализации их прав собственности на гаражи согласно Закону «О гаражной амнистии». Заместитель председателя Комиссии Садовой В.И. в 2022 году оказал практическую медицинскую помощь в лечении более 200 крымчанам с сердечно-сосудистыми заболеваниями. Член Комиссии Левин Б.Р. оказал содействие в оформлении группы инвалидности и документов в дом-интернат одинокому гражданину Теперчуку Михаилу Григорьевичу, жителю села Лекарственное Симферопольского района, а в течение отчетного периода помог более 30-ти гражданам получить консультации у специалистов РКБ им. Н. Семашко и глазной клиники «Око-Центр».

В отчетном периоде Общественная палата большое внимание уделяла вопросам повышения уровня качества здравоохранения в Республике Крым.

Так, в апреле 2022 года на заседании профильной Комиссии были рассмотрены результаты мониторинга «О состоянии реализации ФЦП по реконструкции и строительству новых учреждений первичного звена здравоохранения Республики Крым в 2021 году». С учетом результатов мониторинга, проведенного членом Комиссии Левиным Б.Р., Комиссией были даны рекомендации:

1. Комитету Государственного Совета Республики Крым по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов на своем заседании с участием представителей Министерства здравоохранения Республики Крым рассмотреть вопрос: «О координации действий органов исполнительной власти по своевременному и полному обеспечению вновь построенных медицинских учреждений первичного звена необходимым медицинским оборудованием и автотранспортом».

2. Комитету Государственного Совета Республики Крым по образованию, науке, молодежной политике и патриотическому воспитанию с участием представителей Министерства здравоохранения Республики Крым и руководителей Медицинской академии и медицинских училищ рассмотреть вопрос: «О мерах по подготовке медицинских работников для последующего их направления на работу в медицинские учреждения первичного звена в Республике Крым».

3. Министерству здравоохранения Республики Крым на заседании Коллегии рассмотреть вопрос: «О мерах по согласованию планов строительства медицинских учреждений для первичного звена и сроков закупки для их оснащения медицинского оборудования и расходных материалов».

4. Муниципалитетам разработать систему мер по созданию нормальных жизненных условий для медицинских работников, прибывших для работы во вновь построенные медицинские учреждения первичного звена.

Учитывая ситуацию с уровнем сердечно-сосудистых заболеваний, на заседании профильной Комиссии был обсужден доклад заместителя председателя Комиссии Садового В.И. «Об уровне оказания амбулаторно-поликлинической помощи больным с болезнями сердечно-сосудистой системы в медицинских учреждениях регионов республики».

С учетом результатов проведенного мониторинга Комиссия отметила:

- В первом полугодии 2022 года смертность от болезней системы кровообращения продолжает занимать первое место среди других показателей.

- Процент охвата диспансеризацией, профосмотрами, глубокой диспансеризацией снизился и составляет только 13,41%; 8,55%; 12,75% соответственно.

- Продолжают иметь место случаи несвоевременного льготного лекарственного обеспечения больных с болезнями сердечно-сосудистой системы.

В итоге Комиссия рекомендовала:

Комитету Государственного Совета Республики Крым по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов:

на своем заседании с участием представителей Общественной палаты и Министерства здравоохранения Республики Крым рассмотреть вопрос: «О практических мерах по повышению уровня и эффективности оказания амбулаторно-поликлинической помощи больным с болезнями сердечно-сосудистой системы в медицинских учреждениях Республики Крым».

Министерству здравоохранения Республики Крым:

а) на заседании Коллегии с участием представителей Общественной палаты и главных врачей медицинских учреждений, где наблюдается снижение показателей болезней системы кровообращения (БСК), рассмотреть вопрос: «О причинах снижения уровня оказания амбулаторно-поликлинической помощи больным с болезнями сердечно-сосудистой системы и мерах по его улучшению в медицинских учреждениях Республики Крым»;

б) осуществить проверку и анализ уровня обеспечения льготными лекарственными препаратами больных болезнями сердечно-сосудистой системы в первом полугодии 2022 года.

Особое внимание в сфере здравоохранения Общественной палатой было уделено вопросу борьбы с онкологическими заболеваниями. Для этого профильной комиссией на своем заседании был рассмотрен вопрос «О реализации в Республике Крым регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями». В результате обсуждения члены Комиссии пришли к следующим выводам:

- все целевые показатели в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в Республике Крым выполнены;

- в полном объеме и в срок проведена реструктуризация коечного фонда и структуры ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова»;

- вместе с тем в ряде медицинских учреждений Республики Крым укомплектованность врачами-онкологами еще не соответствует нормативным требованиям;

- в Республике Крым не в полной мере решен вопрос обеспечения онкологических больных, проходящих лечение на дому, необходимой медицинской аппаратурой и оборудованием.

Комитету Государственного Совета Республики Крым по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов:

на своем заседании с участием представителей Общественной палаты и Министерства здравоохранения Республики Крым рассмотреть вопрос: «О дополнительных мерах по обеспечению онкологических больных, проходящих лечение на дому, необходимой медицинской аппаратурой и оборудованием».

Министерству здравоохранения Республики Крым:

а) на заседании Коллегии рассмотреть вопрос: «О мерах по укомплектованию всех медицинских учреждений Республики Крым врачами-онкологами согласно нормативным требованиям»;

б) до 1 января 2023 года осуществить анализ количества необходимой медицинской аппаратуры и оборудования для полного обеспечения онкологических больных, проходящих лечение на дому.

В связи с обращениями медицинского персонала ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана» секретарем Комиссии Резниченко Н.А. было организовано проведение общественного контроля по вопросу: «Эффективность работы судебно-психиатрической службы больницы ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана». На основании результатов общественного контроля Комиссией были приняты следующие рекомендации:

Комитету Государственного Совета Республики Крым по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов:

На заседании Комитета с участием заинтересованных правоохранительных органов рассмотреть вопрос: «О состоянии и мерах по повышению эффективности работы судебно-психиатрической службы больницы ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана» и целесообразности сохранения территории с учетом ее архитектурно-исторического значения».

Министерству здравоохранения Республики Крым:

На расширенном заседании коллегии с участием заинтересованных правоохранительных органов рассмотреть вопрос: «О состоянии и практических мерах по созданию условий для эффективной работы судебно-психиатрической службы больницы ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана».

Министерству культуры Республики Крым:

На заседании коллегии рассмотреть вопрос: «О целесообразности сохранения территории **ГБУЗ РК «КРКПБ №1 им. Н.И. Балабана», как** архитектурно-исторических памятников федерального значения (5 зданий), так и имени больницы, амбулаторной службы (детский и взрослый диспансеры), военной и судебно-психиатрической экспертных служб (отделение амбулаторной экспертизы, отделения для арестованных и неарестованных)».

Несмотря на то, что уровень оказания медицинских услуг в отчетном периоде в Республике Крым значительно вырос, продолжают оставаться еще некоторые нерешенные вопросы, а именно:

- не до конца решен вопрос укомплектования медицинских учреждений первичного звена врачами и средним медицинским персоналом;
- размер оплаты труда медицинских работников не достиг общероссийского уровня;
- не ликвидированы в полной мере перебои в оснащении медикаментами льготных категорий граждан.

В 2023 году Комиссия намерена сосредоточить свое внимание на работе по следующим основным направлениям:

- продолжать оказывать практическую помощь в реализации социальных запросов воинов СВО и членов семей мобилизованных;
- добиваться снижения уровня безработицы и защиты трудовых прав крымчан;
- совершенствовать уровень и доступность оказания медицинских услуг в первичном звене здравоохранения;
- развивать активность среди общественных организаций Крыма по вопросам патриотического воспитания молодежи.

Региональная специфика Крыма и проблемы социальной консолидации полиэтничного пространства Юга России

Узунов В.В., заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам образования и науки, доктор политических наук, директор Крымского филиала ФНИСЦ РАН

Крым занимает особое место в пространстве Юга России, с 2014 года оказавшийся в составе Российской Федерации, а потому нуждающийся в отдельном рассмотрении с точки зрения региональной специфики и современной ситуации. Если говорить о региональной специфике, то здесь среди пространственных характеристик обращают на себя внимание уникальные культурно-природные ландшафты Крыма, которые имеют свою историю формирования и развития в условиях современных глобальных процессов. Сравнительно небольшая территория полуострова (около 26 860 квадратных километров) является одной из самых «компонентонасыщенных» в России, включая как универсальные характеристики, так и уникальные с точки зрения культурно-природных ландшафтов, а проведенный анализ позволил выделить следующие пространственные особенности культурно-природных ландшафтов Крыма:

- представление о Крыме как о некоей целостности с устойчивой системой культурно-природных ландшафтов вследствие его полуостровного и относительно автономного характера географического расположения; уникальное историко-культурное наследие Крыма, сформировавшееся на пересечении множества культур и традиций, населяющих и населявших когда-либо территорию полуострова, вследствие чего наблюдается ярко выраженная культурная эклектичность в сочетании с разнообразием самой природы полуострова;

- плотное расположение объектов культурно-природных ландшафтов вследствие, опять же, полуостровного положения Крыма и компактного проживания на его территории многочисленных народов, обусловившее синтетический характер крымских ландшафтов и их климатическую привлекательность;

- влияние исторического фактора на формирование культурно-природных ландшафтов Крыма, в которых имеются различные историко-культурные пласты;

- полиэтничный и поликонфессиональный состав крымского населения с неявно выраженными культурными ареалами в силу непрерывного взаимодействия многочисленных народов и культур данного региона;

- наличие единых смысловых, духовных компонентов культурно-природных ландшафтов Крыма, разделяемых крымчанами как представителями целостной полиэтнической общности, т.е. речь идет о том, что культурно-природные ландшафты Крыма выступают фактором формирования и поддержания крымской (региональной, территориальной) идентичности.

С точки зрения современной ситуации в Крыму значительное внимание исследователей привлекает демографический фактор как наиболее болезненный, определяющий, помимо демографического неблагополучия, неблагополучие региона в самом широком спектре общественных процессов и отношений от социально-экономических и политических до социокультурных. Выводы исследователей, как правило, неутешительные, поскольку, отмечая неблагополучие в ряде сфер функционирования крымского региона, характеризующее в целом неблагополучный формат демографического состояния Крыма, ученые приходят к выводам о негативных сценариях как наиболее вероятностных в развитии Крыма.

Значимой пространственной характеристикой Крыма, носящей проблемный характер, является расселение в данной республике, находящееся под сильным влиянием миграционных процессов, которые вносят серьезные изменения в половозрастную и этническую структуру ряда населенных пунктов республики.

Ключевую роль в современных этносоциальных и этнополитических процессах данного региона играют русский и крымско-татарский языковые факторы, и если большая часть украинского населения республики (79,7%) считает родным языком русский и в политических предпочтениях, ценностях и установках не расходится с русским населением, то для представителей крымско-татарского этноса русский язык не имеет такого значения (родным его считает всего 5,4 % крымско-татарского населения Крыма), да и в политических ориентациях, как показали события «крымской весны», они не солидаризируются с русским населением.

Следует особо отметить в пространственной характеристике Крыма такой фактор, как значительная трансформация этнической структуры под влиянием крымско-татарского возвращения, начавшаяся сразу поле распада СССР, когда за первые десять лет, последовавшие за этим событием, доля крымских татар среди населения республики увеличилась почти в десять раз. Этот процесс продолжается и по сей день, определяя демографические процессы в Крыму и серьезные изменения в этнической структуре населения почти половины муниципальных образований, в которых демографический прирост крымских татар значительно превосходит прирост русского и украинского населения. И именно с этого периода, начала XXI в., на территории Крыма фиксируется всплеск этноконфессиональных конфликтов, составляющих две трети всех конфликтов, происходящих в данном регионе, причем в тех районах, в которых доля крымско-татарского этноса составляет треть населения и выше.

Безусловно, данная ситуация не может не сказываться негативно на социальном развитии Крыма, и в частности на социально-политической ситуации, которая в целом оценивается экспертами как спокойная, однако уточняется, что «пока крымские татары взяли паузу, но при этом основные их структуры продолжают являться откровенно антироссийскими по идеологии и характеру деятельности».

Проблемой современного Крыма следует также считать идентификационные процессы, развивающиеся в Крыму достаточно неравномерно и противоречиво, поскольку в них пересекаются различные идентификационные поля, связанные с самоидентификацией по территориальному, региональному, этническому, этноконфессиональному, гражданскому (российскому) признаку, что затрудняет формирование доминантной гражданской идентичности для более эффективного и интенсивного завершения процесса интеграции Крыма в Россию, в ее социокультурное пространство. Но эта проблема характерна не только для Крыма. Полиэтничный и поликонфессиональный характер других регионов, составляющих макрорегиональное пространство Юга России, также способствует формированию собственных региональных идентификационных моделей, что, как полагают исследователи, наносит ущерб процессу формирования единой национально-государственной (гражданской) идентификации в России и усиливает масштабы региональной дифференциации.

И в связи со всей очевидностью перед региональным сообществом Юга России остро встает вопрос о социальной консолидации для эффективной интеграции в социальное пространство России, для эффективного внутрирегионального развития. Анализ трех групп факторов социальной консолидации – социокультурных, социально-экономических и социально-политических – позволил нам прийти к выводу о том, что факторами, препятствующими консолидации регионального пространства на Юге России, являются, прежде всего, следующие:

Этнический и конфессиональный факторы.

Религиозный фактор проявляет себя в том, что религия снова вернулась в публичное пространство, определяя формы и динамику социальных отношений и процессов на Юге России, зачастую в деструктивном виде (об этом говорит рост религиозного экстремизма, особенно в регионах, традиционно исповедующих ислам). Деструктивное влияние этнического фактора на консолидационные процессы в южнороссийском регионе связаны с ростом этнического самосознания и повышением роли этнического фактора в жизни общества, что выразилось в высокой динамике процессов этнократии и этнонационализма. Особенно ярко эти процессы проявляются в полиэтничных республиках, где этот фактор полиэтничности активно используется общественно-политическими силами в собственных интересах (яркий пример тому – Республика Дагестан).

- Фактор доверия, а если точнее, то фактор кризиса доверия, который носит всероссийский характер, имеющий специфику своего проявления на Юге России, также связанную с этноконфессиональностью данного макрорегиона. Речь идет о том, что здесь значимую роль в формировании пространства доверия как пространства консо-

лидации региональных локальных сообществ играет снова религия, окрашивая социальные практики в религиозную тональность. Соответственно, в регионах с высоким уровнем религиозности уровень доверия тоже выше.

- Фактор социально-экономического неблагополучия, связанный с низким социально-экономическим уровнем развития России и экономическим неравенством регионов, что позволяет констатировать следующее: социально-экономическое неблагополучие в России имеет совершенно отчетливое региональное измерение и выступает значимым фактором противодействия консолидации регионального пространства Юга страны.

- Фактор неразвитости гражданского общества, проявляющийся в нарушении права человека в регионах их проживания, в низкой гражданской активности и ответственности населения.

- Фактор несформированности южнороссийской макроидентичности (южане) ввиду доминирования этнической и региональной идентичностей как базовых в идентификационных стратегиях жителей Юга России. Это актуализирует проблему поиска надэтнических, наднациональных оснований идентификации населения Юга России, поскольку социальная консолидация вне единой идентификационной траектории, ведущей к формированию общероссийской идентичности, невозможна.

- Фактор несогласованности политики федерального центра и регионов. В условиях несформированности региональной (южнороссийской) идентичности этот фактор препятствует эффективному консолидационному процессу на Юге России, который, будучи практически полностью зависимым от политики федеральных властных органов в русле российской традиции патернализма, не позволяет структурам регионального пространства Юга России выработать собственное пространство смыслов и идей консолидации.

- Фактор патриотизма. Выступая в формате державного патриотизма, он зачастую трансформируется в инструмент манипуляции массовым сознанием и решения заданных курсом правящей элиты проблем, не затрагивающих проблем повседневной социальной реальности и не способствующих формированию гражданской идентичности. Необходимо отказаться от ценности и значимости одного (державного) типа патриотизма с его консолидационным потенциалом, развивая потенциал другого – гражданского, который необходим для решения повседневных проблем, связанных с современной реальностью. Однако развитие такого патриотизма предполагает наличие высокого уровня социальной субъектности и гражданской активности, но в России и в ее южной части доминируют этатистские и патерналистские установки, а основным актором социальных изменений в глазах регионального сообщества признается государство.

Современное состояние южнороссийского региона сложно назвать благополучным по ряду причин, связанных с влиянием факторов полиэтничности и поликонфессиональности, регионального неравенства, противоречивых тенденций архаизации и модернизации, невысоких темпов социально-экономического развития и т.д. После включения Крыма в состав Юга России проблемы формирования южнороссийской макроидентичности и пространства региональной консолидации еще более усложнились и требуют глубокого научного осмысления и своевременного решения.

Формирование особой солидарности гражданского общества Республики Крым перед современными вызовами и угрозами единству Российской Федерации. Развитие народной дипломатии Крыма как одного из факторов нормализации международных отношений

Гридчина А.С., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии, главный редактор информационного агентства «Крим сьогодні», председатель Совета РНКА «Украинская община Крыма»

В 2022 году произошли события исторического масштаба, которые оказали непосредственное влияние на тенденции в состоянии российского общества. Среди этих тенденций высокий уровень общественной консолидации, достигнутый при реализации многочисленных гуманитарных и общественных инициатив, безоговорочная поддержка вхождения в состав России Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей – все это стало индикатором растущего уровня доверия в российском обществе к общественным институтам.

24 февраля 2022 года Президент Российской Федерации Владимир Путин в обращении к гражданам нашей страны сообщил: *«Нам с вами просто не оставили никакой другой возможности защитить Россию, наших людей, кроме той, которую мы вынуждены будем использовать сегодня. Обстоятельства требуют от нас решительных и немедленных действий. Народные республики Донбасса обратились к России с просьбой о помощи».*

Специальная военная операция России на Украине, начавшаяся 24 февраля 2022 года, вызвала тектонические сдвиги на международной арене и отразилась на каждом россиянине. Ответом на вызовы в политической, экономической и социальной сферах, продиктованные силами коллективного Запада, стало формирование особой солидарности, сплоченности и консолидации гражданского общества.

Общественная палата Республики Крым стала одной из центральных площадок для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия на уровне общественных институтов, национально-культурных автономий и национальных организаций. Как никогда ранее самым важным является единство народов, проживающих на территории Республики Крым, гражданских институтов и органов власти.

Силы гражданского общества сплотились, поддержав гуманитарные проекты и инициативы по помощи жителям Донбасса. Так, члены Комиссии по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Общественной палаты Республики Крым, совместными усилиями своих активистов, сделали первый вклад во всестороннюю поддержку специальной военной операции на Украине в конце февраля 2022 года.

РНКА «Украинская община Крыма» начала формировать гуманитарные грузы для военнослужащих, принимающих участие в боевых действиях, в феврале 2022 года. Члены РНКА «Украинская община Крыма» собрали теплые одеяла, нательное белье, медикаменты, в том числе витаминные комплексы, что особенно важно в период зимних холодов. Кроме того, на собранные средства закупили газовые приборы для приготовления пищи и обогреватели.

В 2022 году Региональная национально-культурная автономия «Украинская община Крыма» проводила работу, прежде всего, направленную на адаптацию вынужденных переселенцев с освобожденных территорий Херсонской, Запорожской, Харьковской областей, а также Донецкой и Луганской Народных Республик. В марте 2022 года членами Региональной национально-культурной автономии «Украинская община Крыма» было осуществлено порядка 10-ти выездов в пункты временного размещения беженцев, на месте были проведены юридические консультации.

На протяжении года члены Совета Региональной национально-культурной автономии «Украинская община Крыма» проводили систематическую работу с вынужденными переселенцами. 37 человек и их семьи получили юридическую помощь, в частности 6 граждан были трудоустроены в г. Симферополе. Остальные обратившиеся были направлены для получения точечной помощи в органы соцзащиты, Министерства внутренних дел и Федеральной миграционной службы по Республике Крым.

Кроме этого, Региональная национально-культурная автономия «Украинская община Крыма» в течение 2022 года проводила систематическую работу по оказанию гуманитарной помощи детям вынужденных переселенцев с освобожденных, территорий, в частности были переданы наборы канцтоваров, теплых вещей, учебники и многое другое. Также некоторые обратившиеся адресно получили гуманитарную помощь: постельное белье, медикаменты, теплые вещи и прочее. С тех пор помощь велась непрерывно. Более того, члены совета организации неоднократно приезжали в пункты размещения беженцев, чтобы воочию убедиться в их надлежащем состоянии.

Значительную помощь оказывают и члены РОО «Русская община Крыма». Активисты, среди которых председатель Комиссии по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания и член Комиссии по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии В.Н. Резанов, уделяют большое внимание вопросам поддержки российских воинов, которые участвуют в специальной военной операции на Украине. Основное направление помощи РОО «Русская община Крыма» – гуманитарная помощь медицинским учреждениям, которые сейчас осуществляют лечение раненых бойцов Российской армии. Врачам передают медицинские препараты и другие средства, необходимые для оказания медицинской помощи, а также продукты питания для пациентов и медработников, которые

были куплены на средства, собранные активом организации. Руководители организации тесно работают с руководством медицинских учреждений, чтобы оказывать адресную помощь.

РНКА «Белорусы Крыма» за время проведения СВО передали множество гуманитарных грузов, среди которых были канцелярия для детей, помощь беженцам и военнослужащим. Сбор гуманитарной помощи крымские белорусы начали в марте 2022 года, когда в регион приехали первые эвакуированные люди из Донецкой и Луганской Народных Республик. К помощи подключились и представители бизнеса. Работу по сбору гуманитарной помощи систематизировали, и началось формирование адресной помощи.

Одними из самых активных участников сбора гуманитарной помощи от межнационального общества полуострова стали крымские армяне. За время сбора гуманитарных грузов Общественная организация «Региональная армянская национально-культурная автономия Республики Крым «Крымское армянское общество» оказала помощь многим оздоровительным учреждениям, которые сейчас работают с российскими военными. Так, активисты общественной организации передали гуманитарную помощь филиалу военно-морского госпиталя Симферополя. В состав гуманитарного груза вошли техническое и бытовое оборудование: компьютеры, принтеры, холодильник, стиральная машина, водонагреватель, электрическая плитка, душевая кабина и прочее. Крымская армянская община неоднократно оказывала гуманитарную помощь жителям Херсона, а также всестороннюю помощь многочисленным беженцам, которые оказались на территории Крыма.

Отдельно стоит подчеркнуть оказание гуманитарной помощи крымско-татарскими общественными организациями. Так, около 10 тонн гуманитарного груза с продуктами первой необходимости были собраны по инициативе общественной организации «Инкишаф» и направлены в Херсонскую область. Также в сборе гуманитарной помощи приняли участие социально активные предприниматели из числа крымских татар, которые оказали гуманитарную помощь жителям Новоалексеевки и Геническа Херсонской области. Возглавляет эту деятельность Муфтият Крыма и Севастополя, который уже передал более 20 тонн гуманитарной помощи для жителей Херсонской области.

Свою лепту в общий сбор гуманитарной помощи внесли и греки Крыма. Так, недавно руководство автономии оказало помощь волонтерам движения «Золотые руки ангела» в пошиве бескаркасных тактических носилок «Фома-180» для выноса раненых с поля боя, которые они шьют в свободное время после работы. Учитывая, что швейные машины волонтеров не выдерживали нагрузки и постоянно ломались, волонтеры обратились за помощью к председателю председателя региональной национально-культурной автономии греков Республики Крым «Таврида». Для нужд волонтеров греками Крыма были закуплены новые швейные промышленные машины. Греки Крыма также собирали большие грузы для воинов нашей армии.

Межнациональное общество Республики Крым на уровне с другими регионами Российской Федерации сделало большой шаг вперед и продолжает помогать нуждающимся.

Кроме этого, 2022 год стал для России одним из самых сложных за прошедшее десятилетие в сфере международного сотрудничества. На фоне беспрецедентного кризиса

традиционной дипломатии усиливается роль гражданского общества в осуществлении диалога между странами.

Показательным и успешным примером общественной дипломатии стало проведение таких мероприятий, как международный круглый стол «Развитие связей украинцев Крыма с соотечественниками за рубежом», международный круглый стол «Развитие связей крымских татар с соотечественниками за рубежом», II Международный молодежный форум «Диалог культур: Россия – Балканы».

С 23 по 27 мая 2022 года в Крыму прошел II Международный молодежный форум «Диалог культур: Россия – Балканы» по инициативе Региональной болгарской национально-культурной автономии «Паисия Хилендарского», которую возглавляет член ОП РФ от Крыма Иван Абажер. На площадке мероприятия поднимались вопросы о развитии диалога и культурного сотрудничества между молодежью России, Болгарии, Сербии и Северной Македонии. Эти страны имеют общие исторические и культурные корни, а также единый цивилизационный код, основанный на православии, славянстве и кириллице

С 27 по 29 октября в Республике Крым состоялся круглый стол «Развитие связей украинцев Крыма с соотечественниками за рубежом». Круглый стол проводился с целью укрепления связей украинцев, проживающих в России и за ее пределами, и собрал народных дипломатов из разных регионов России (в том числе из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей), Беларуси и Польши. В ходе мероприятия участники обсудили вопросы сохранения традиционной культуры украинцев в Крыму на современном этапе, влияния украинских диаспор за рубежом на политическую обстановку на Украине и другие. Обсуждение позволило участникам из разных стран ознакомиться с правдивой информацией о жизни украинцев в Крыму после воссоединения полуострова с Российской Федерацией.

Также 16 ноября 2022 года в Республике Крым состоялся круглый стол: «Развитие связей крымских татар с соотечественниками за рубежом». В работе круглого стола приняли участие делегаты из новых российских регионов, а также Турции и Узбекистана – представители Международной ассоциации друзей Крыма в Турции, предприниматели, общественность духовенство. В проекте резолюции круглого стола участники, отметив, что Указ Президента РФ Владимира Путина «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития» дал мощный импульс и заложил хорошую основу в вопросах обеспечения гарантий восстановления прав крымско-татарского народа и его интеграции в российское общество, призвали иностранные диаспоры не поддерживать запрещенные в России организации, которые пытаются использовать крымских татар в геополитических спекуляциях.

22 декабря 2022 года члены Общественной палаты Крыма Анастасия Гридчина, Ибраим Ширин и член ОП РФ от Крыма Иван Абажер приняли участие в ежегодном экспертном совещании Министерства иностранных дел России с представителями общественных и религиозных организаций. Республику Крым также представил заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – Постоянный Представитель Республики Крым при Президенте РФ Георгий Мурадов. В ходе заседания участники

подвели итоги работы в 2022 году и обсудили перспективы сотрудничества в 2023 году. Приоритетное внимание было уделено вопросам наращивания активности российского гражданского общества на международных правозащитных площадках ООН и ОБСЕ. Заместителем министра иностранных дел РФ Сергеем Вершининым была отмечена неконфронтационной повестки дня на полях ООН, которая не позволяет России находить компромиссы и преодолевать противоречия, навязываемые рядом западных стран. Участники встречи поделились опытом участия в работе общественных организаций и национально-культурных автономий в условиях проведения специальной военной операции на Украине.

Опыт международного взаимодействия Общественной палаты Республики Крым показал, что партнерство по линии институтов гражданского общества, некоммерческих организаций открывает большие возможности для обмена опытом и реализации совместных проектов даже в тех условиях, когда диалог на официальном уровне труднодостижим.

Геополитическая турбулентность не повлияла на национальную повестку устойчивого развития. В нее активно вовлечены эксперты, лидеры общественного мнения, гражданские активисты. Подводя итоги, важно отметить важнейшую тенденцию в развитии гражданского общества нашей страны – возрастающую гражданскую активность и растущее желание граждан нашей страны непосредственно участвовать в развитии идей и воплощении инициатив, которые будут определять ее будущее.

Особенности информационного пространства СМИ в Крыму

Лучинкина А.И., председатель Комиссии Общественной палаты Республики Крым по вопросам образования и науки, первый проректор ГБОУ ВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет им. Ф. Якубова», доктор психологических наук, доцент

Хаирова С.И., доцент кафедры психологии ГБОУ ВО «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова», кандидат психологических наук)

Информационная составляющая сегодня становится все более значимой в ряду факторов, определяющих жизнь современного общества. С каждым днем информационный поток становится более плотным, более разнообразным и более динамичным. В современное пространство масс-медиа люди включаются с раннего возраста, практически с младенчества. С уверенностью можно сказать, что наряду с семьей, образованием и государством СМИ являются мощнейшими агентами социального влияния.

Отсюда встает закономерный вопрос: какие источники массовой информации являются сегодня наиболее востребованными и какой контент в этих СМИ ищет потребитель разного рода?

Эволюцию информационного пространства и роль различных источников СМИ в его формировании часто рассматривают в связи с развитием общества, с процессами экономического, социального и политического развития, в связи с массовым образованием, воспитанием и социализацией и т.д.

Такие элементы общественного сознания, как представления, установки, ценности, потребности, интересы и стереотипы, были объектами исследований в работах А.Г. Асмолова, В.А Ядова, Г.Н. Соколовой, Т. Парсонса, У. Томаса, Ф. Знанецкого, Дж. Джерри и других. Ключевой в данных работах была мысль, что сознание формируется в непосредственной зависимости от той социальной реальности, которая окружает человека. Однако если раньше, до широкого распространения средств массовой информации, в формировании сознания ключевую роль играл личный опыт, то теперь взаимодействие человека с социумом во многом опосредовано средствами массовой информации. О метаморфозах общественного сознания и роли СМИ в этом процессе писали в своих работах Я. Засурский, Ж.Т. Тощенко, Федотова, М. Делягин, С. Карашганова, П. Бурье, Д. Белла, Ж. Бодрийяр, М. Маклюэн Ю. Хабермас, Э. Тоффлер, Н. Луман.

С техническим прогрессом меняется и характер самих средств массовой информации: газеты и журналы, популярные в прошлые столетия, в середине двадцатого века уступают первенство таким источникам, как радио и телевидение, с началом XXI века во всем мире на первые позиции уверенно выступает интернет. Технические возможности этого ресурса изменили и сам характер информационного потока, и способ его восприятия. О трансформациях информационного пространства и эволюции средств массовой информации писали в своих трудах Коповой А.С., Тулисова В.А.

Целью нашего исследования было выявление популярности различных источников информации среди жителей Крымского полуострова, а также исследование предпочитаемого информационного контента для различных социальных групп в данных СМИ. Работа проводилась в сравнении с ранее полученными результатами в 2017-2018 годах.

Для того, чтобы получить ответ на поставленные вопросы, в мае – июне 2021 и 2022 годов был организован социологический опрос. Территориально он охватывал весь полуостров. Объем выборки составил 2000 человек по каждому опросу. Выборка формировалась по квотному принципу и учитывала следующие параметры: возраст, пол, род деятельности, район проживания.

Обсуждение результатов.

Как видно из ответов респондентов, основным источником информации для населения сегодня является интернет (рис.1).

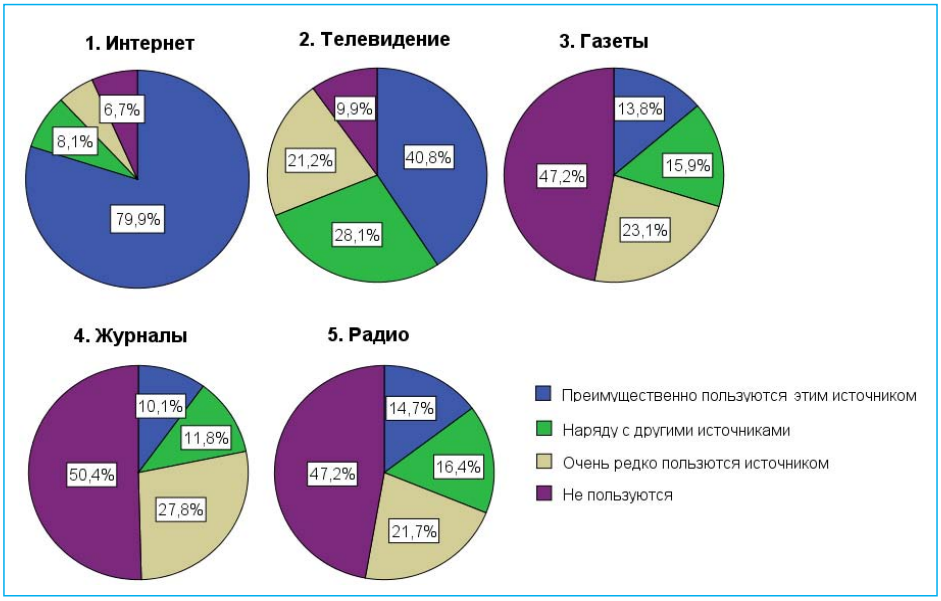


Рис. 1. Какими источниками информации предпочитаете пользоваться?

Доля его активных потребителей составляет почти 80% населения, еще 8% населения используют его наряду с другими источниками информации.

Вдвое меньшим спросом пользуется телевидение. Его аудитория составляет лишь 40,8% процентов населения. Еще 28% населения пользуются им наряду с другими источниками и 32% не пользуются им или пользуются крайне редко. Еще меньше аудитория у таких медиаисточников как газеты, журналы и радио. Их аудитория колеблется в пределах от 31% до 21%. От 70% до 80% населения либо не пользуются этими источниками информации совсем, либо прибегают к ним крайне редко.

В исследованиях А.И Лучинкиной крымского информационного сегмента, проведенных в 2017-2018 годах, интернет занимал лидирующую позицию только в подростковой группе. Для остальных наиболее значимым источником информации выступало телевидение.

Среди представителей разных возрастных категорий предпочтение различных источников информации выглядит следующим образом.

Интернет наиболее популярен у молодежи. Среднее поколение пользуется интернетом наряду с другими источниками информации, хотя доля интернета среди данных источников неуклонно растет. Менее всего, как и следовало ожидать, пользуются интернетом те, кому за 70 лет.

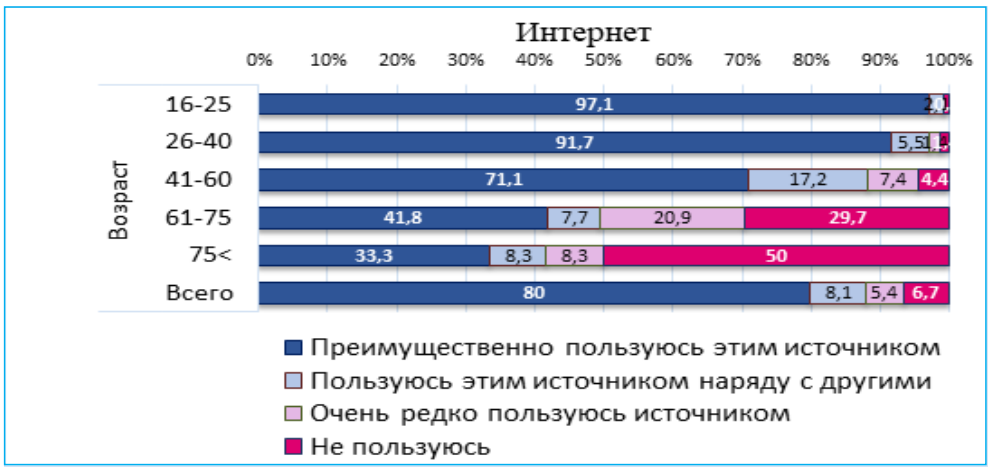


Рис. 2. Пользовательская аудитория сети Интернет в возрастном разрезе

В наших более ранних исследованиях обнаружено, что 35% респондентов разных возрастных групп просматривают интернет-контент от 30 минут до 3,5 часа в день.

Телевидение наиболее популярно у старшего поколения. По мере снижения возраста доля телевидения как основного источника информации снижается (рис. 3).

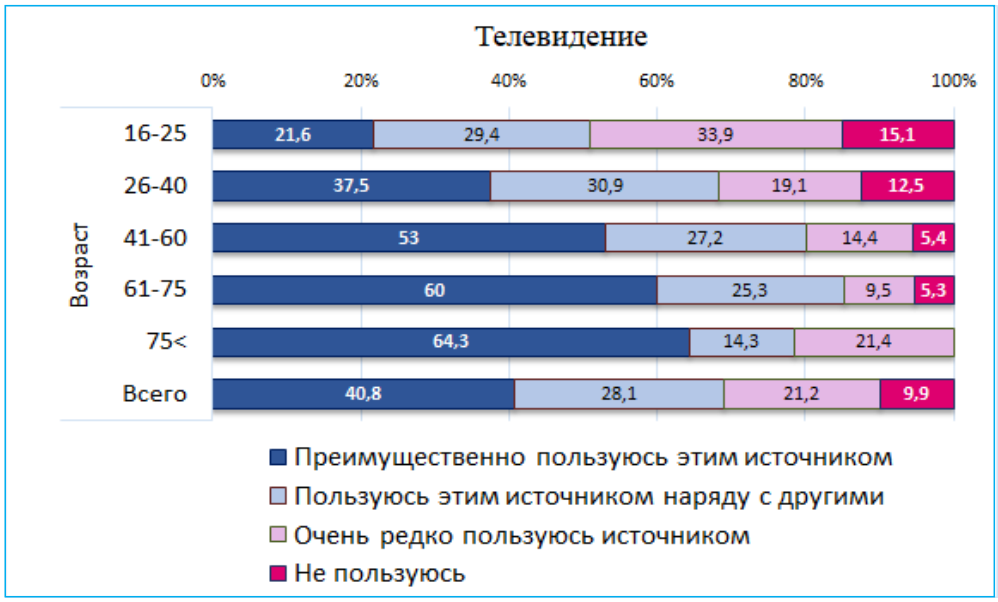


Рис. 3. Популярность телевидения в разных возрастных группах

Газетами как основным источником информации пользуется в основном старшее поколение. Популярность газет среди молодежи стремится к минимуму.

Популярность журналов у молодежи несколько выше популярности газет. При этом следует отметить, что у старшего поколения уровень популярности журналов относительно ниже, чем газет (рис. 4). Вероятно, это обусловлено основным содержанием контента. Газеты, как правило, несут социальную, политическую и экономическую

информацию. Содержание журналов, в основном, либо профессионального, либо развлекательного характера (не популярного у старшего поколения).

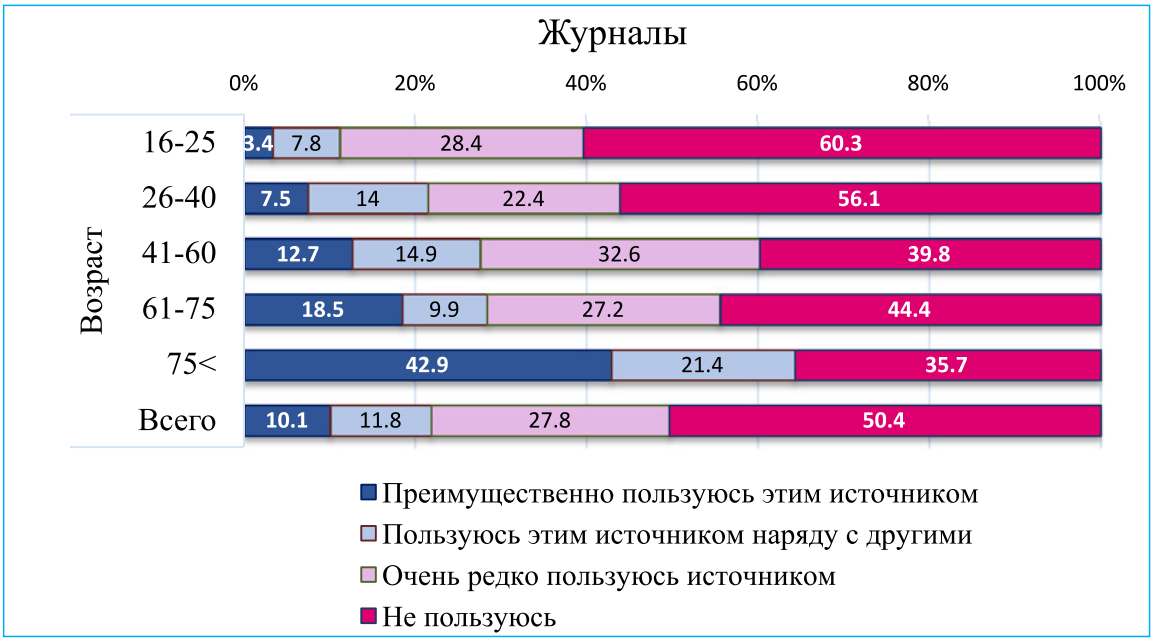


Рис. 4. Популярность журналов как источника информации среди жителей различных возрастных групп Республики Крым

Радио как основной источник информации популярно в основном у тех, кому за 70 лет. На графике 5 видно, как резко снижается популярность радио уже в соседней возрастной группе (61-75 лет).

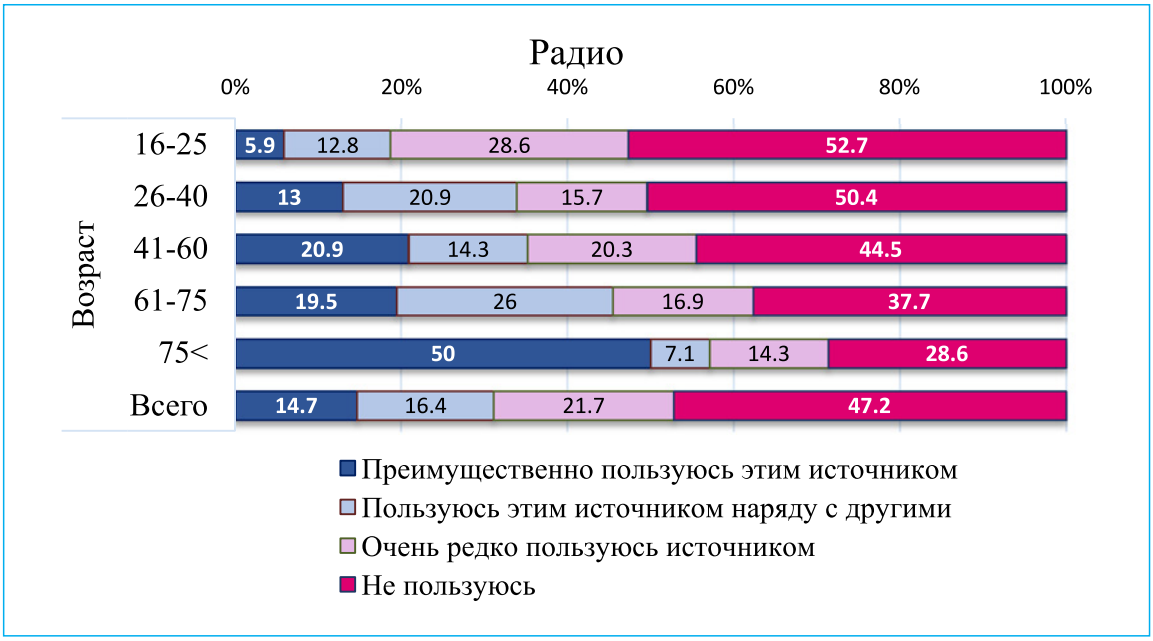


Рис. 5. Популярность радио как источника информации среди жителей различных возрастных групп Республики Крым

Зачастую радио используют те, кто находится за рулем в дороге или занят физическим трудом. Доля таких респондентов, использующих радио наряду с другими источниками информации, относительно повышает рейтинг этого медиаисточника.

В исследованиях 2017-2018 годов одним их актуальных источников информации для респондентов стали другие люди.

Существенным является вопрос: какого рода информацию ищут в различных источниках информации их пользователи? По результатам исследования 2017-2018 годов было выявлено, что в зависимости от возраста у респондентов изменяются информационные предпочтения.

Так, для подростков наиболее значимыми были мода, музыка, кинематограф, социальная жизнь. По результатам исследования 2021-2022 годов наиболее значимыми стали спорт, музыка, мода. Среди самой младшей аудитории приоритет набирают музыка, развлечения, учебные передачи, спорт, искусство, новости и культурах.

Для респондентов 21-40 лет предпочитаемыми сферами были экономика, спорт, развлечения. В 2021-2022 годах к уже отмеченным добавилась политика.

Для респондентов 40-60 лет остались неизменными политика, экономика, искусство, развлечения. Кроме того, для этой возрастной группы популярными являются новости, политика, история, общество и культура, научно-познавательная тематика, спорт, музыка и развлечения, история, хозяйство и быт, садоводство/животноводство.

Среди самого старшего поколения наиболее востребованы новости, политика, передачи исторической тематики, передачи на тему «хозяйство и быт».

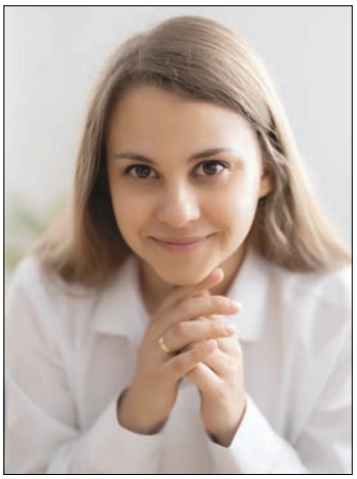
Логично было бы ожидать, что подобные распределения носят ситуативный характер, и если бы подобное исследование проводилось сегодня, то наиболее востребованной темой была бы политика. Однако, как показал опрос, проведенный работниками радио «Спутник в Крыму» на улицах крымских городов первого августа 2022 года, эта тема является актуальной, но не ведущей.

В целом, по показателям на 2021-2022 годы, в первую тройку наиболее востребованных контентов входят: новости, музыка и развлечения. Следующими в ряду популярных названы политика, общество и культура, научно-познавательные передачи, история и искусство. Наименьшей популярностью пользуются тематики, касающиеся социальной политики, экономики, техники, моды и игр. Вероятно, это обусловлено тем, что это специфические тематики, ориентированные на узкую аудиторию.

Исходя из представленного, можно сделать вывод, что такие источники информации, как газеты, журналы, телевидение и радио, сохраняют свою популярность у старшего поколения. Со снижением возраста медиапотребителя на ведущие позиции выступает интернет. Для современной молодежи интернет является основным источником информации. Очевидно, что со временем популярность этого канала информации будет лишь расти и весь информационный контент, потребляемый населением, будет перемещаться в просторы цифровой сети.

Актуальность медиаконтента определяется ведущими потребностями возрастной категории. Для молодежи это учеба, спорт, развлечения, искусство и культура. Для пожилых – хозяйство, быт, история и политика. Наиболее активным в плане потребления медиаконтента является среднее поколение (от 30 до 55). В этой группе выше разнообразие актуальных тем и их социальная направленность. Во всех возрастных группах актуальным и востребованным является новостной контент.

Актуальная для медиа деятельность членов ОП РК в 2022 году



(Горбачева В.Н., пресс-секретарь ОП РК)

МЕЖКУЛЬТУРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В КРЫМСКИХ СМИ

Межкультурное взаимодействие в Крыму всегда было актуальным в средствах массовой информации в связи с большим количеством представителей различных национальностей. По данным переписи населения 2020 года, в Крыму насчитывается 130 национальностей, из которых наибольшее количество русских, крымских татар и украинцев.

В связи с этим в республике активно работают СМИ, целевой аудиторией которых являются представители той или иной национальности. Они доносят информацию до населения при помощи государственных языков: русского, украинского, крымско-татарского.

Автономная некоммерческая организация «Телерадиокомпания «Крым» активно поддерживает Общественную палату Республики Крым, предоставляя свои информационные площадки для донесения межнациональной повестки Палаты. На телеканале «Крым 24» есть постоянно действующие проекты, поднимающие эту тему: «Говорите правду», «Авдеев», «Мнение 24», «Интервью 24», а также новостные сюжеты. В эфирах принимает участие большинство членов Палаты и советников Председателя ОП РК, однако чаще о межнациональных отношениях рассказывают члены и руководство соответствующих комиссий: Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии, Комиссии ОП РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания.

Так, за 2022 год председатель Комиссии ОП РК по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Анастасия Гридчина приняла участие в 22-х выпусках различных передач телеканала «Крым 24», посвященных теме межнациональных вопросов, дала более 30 комментариев для социальных сетей телеканала.

Председатель Комиссии ОП РК по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Владимир Резанов принял участие в 14-ти выпусках

различных передач телеканала «Крым 24», посвященных теме межнациональных вопросов, дал более 27 комментарием для социальных сетей телеканала.

Кроме того, члены Палаты высказывают свою позицию и официальную позицию ОП РК и на других медиаплощадках АНО «Телерадиокомпания «Крым»: сетевые издания «Информационный портал «Крым 24», а также «Информационный портал «Радио Крым», «Первый Крымский», «Крым 24», «Ялта 24», «Керчь 24», «Восточный Крым 24», «Северный Крым 24», «Евпатория 24», «Легендарный 24», «Симферополь 24», радиоканал «Радио Крым», радиоканал «Море».

Автономная некоммерческая организация «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» (АНО «ОКТРК») системно осуществляет взаимодействие с Общественной палатой Республики Крым. Члены Палаты еженедельно принимают участие в различных проектах компании, выступая в эфире крымско-татарского телеканала «Миллет», вещающего в Крыму.

Отдельно следует отметить работу в информационной сфере на тему межнациональных отношений члена Общественных палат России и Крыма Ивана Абажера, который доносит в том числе и межэтнические вопросы до общественности и представителей федеральной власти.

Иван Абажер участвует в эфирах и дает комментарии как крымским, так и федеральным СМИ. Однако его деятельность более подробно освещена на информационных сайтах Общественной палаты России (32 публикации) и Общественной палаты Крыма (52 публикации).

Кроме того, им был создан Telegram-канал «Русский мир. Болгары», где Иван Абажер и крымские болгары рассказывают о своей деятельности и роли этого народа в развитии межнациональных отношений в Крыму. Их новости также публикуются на информационных ресурсах Общественной палаты Крыма.

Вопросы межнационального мира и согласия активно освещались Общественной палатой Крыма при взаимодействии с Межнациональным информационным ресурсом «МИР.ИНФО», руководителем которого является советник Председателя Общественной палаты Крыма Одиссей Пипия.

На протяжении 2022 года с его участием прошло более 40 встреч с членами ОП РК и руководителями национально-культурных. Кроме того, на сайте «МИР.ИНФО» было выпущено 28 материалов о деятельности членов Палаты.

ОСВЕЩЕНИЕ ВОЕННОЙ ТЕМАТИКИ

Главной темой года для Общественной палаты Республики Крым в информационной сфере стала работа с населением через средства массовой информации и социальные сети по вопросам специальной военной операции. А именно: разъяснительная работа, привлечение аудитории к сбору гуманитарной помощи, контрпропаганда и развенчание ложной информации о ситуации в Крыму и на прилегающих территориях.

Члены ОП РК использовали популярные медиаплощадки для работы с населением, ими стали СМИ с высокими охватами сайтов и соцсетей: АНО «Телерадиокомпания «Крым», МИА «Россия Сегодня», «ТАСС», Telegram-каналы «РИА Новости Крым», «Крым 24», «Крымский», «Телеграммы иZ Крыма» и другие.

Большое внимание было уделено мнению членов Общественной палаты Крыма о ситуациях местного, регионального, федерального и межгосударственного масштаба. В рубрике «Мнения» члены Палаты делились своим отношением к происходящим событиям, связанным с СВО, а также давали оценку как эксперты (каждый в своей области).

Так, 15 мнений было опубликовано на тему патриотизма, того, как санкционная политика Запада отразилась на экономике, научной, спортивной, журналистской и культурной деятельности в России.

Сейчас – в эпоху информационной войны – как никогда важны не только действия членов Палаты, но придание этим действиям гласности и массовости. Тенденция заключается в том, чтобы полагаться на новые технологии, такие как мессенджеры, интернет-СМИ, социальные сети, и представление контента в новом формате, при этом не забывая о традиционных средствах передачи информации: телевидение, радио, газеты и журналы. В связи с этим на военную тематику было выпущено более 350 коротких заметок в telegram-канале «Общественная палата Крыма». Информация была направлена не только на подписчиков этого канала, но и на интернет-журналистов, владельцев крупных telegram-каналов и собственных блогов. Таким образом информация об СВО и деятельности Палаты собирала в несколько десятков просмотров больше, чем подписчиков на канале.

Как показывает статистика telegram-канала Палаты, наиболее популярными стали посты о деятельности члена ОП РК Ибраима Ширина по увековечению памяти Героев Великой Отечественной войны и Спецоперации, начавшейся в феврале 2022 года, а также его комментарии как представителя крымско-татарской общественности, в том числе о налаживании взаимодействия с общественностью из стран Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии и Турции. В среднем эти публикации набрали от 3 до 5,5 тысячи просмотров каждая.

Основываясь на статистике сайта, прорывом в деятельности Общественной палаты Крыма по взаимодействию с населением на тему специальной военной операции стали публикации о проведении поэтического марафона «Своих не бросаем!» и конкурса молодых поэтом «Народ и армия едины!», организатором которых стала член ОП РК Ольга Безугловец.

Так, самыми популярными на сайте Общественной палаты Крыма стали публикации «Общественная палата Крыма объявляет о старте Поэтического марафона» и «Подведены итоги конкурса молодых поэтов «Народ и армия едины!».

На третьем месте по числу просмотров – публикация «Фашизма на Украине нет?!», написанная председателем Комиссии ОП РК по вопросам образования и науки Анжеликой Лучинкиной.

Отдельно следует отметить работу в информационной сфере председателя Комиссии по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии Анастасии Гридчиной, которая на своем telegram-канале «Гридчина Z

|Украинская община Крыма» поднимала вопросы сохранения украинской культуры на территории Крыма и развенчивала мифы о якобы притеснении этнических украинцев в российском Крыму. Соответственно, эти публикации несли не только просветительский характер, но и доносили до широкой общественности позицию украинцев на полуострове. Общественная палата Крыма информационно поддержала telegram-канал Анастасии Гридчиной репостами. Таким образом, ее канал стал самым популярным по количеству репостов, после Председателя ОП РК Александра Форманчука.

Гуманитарная помощь беженцам и российским военным стала одной из ключевых тем при освещение специальной военной операции. Несмотря на то, что государство внесло значительный вклад в обеспечение армии и людей, нуждающихся в одежде, пищи и кровле, сбор гуманитарной помощи стал стой самой точкой единения не только крымчан, но и всех россиян. Все члены ОП РК поддерживали солдат из Крыма и беженцев, которые временно иди на более длительный срок остались на полуострове. Однако не все члены палаты придавали огласке свою благотворительность. С точки зрения оказания гуманитарной помощи в медиа наиболее активно проявили себя члены палаты Ольга Собещанская, Наталья Резниченко, Надежда Краденова.

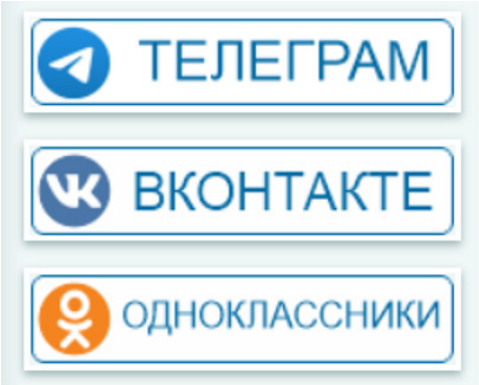
Можно сделать вывод, что за 2022 год и на страницах Общественной палаты Республики Крым в социальных сетях и мессенджере, и на официальном сайте палаты самыми популярными публикациями являются те, которые прямо или косвенно поднимают вопросы патриотизма и проведения специальной военной операции.

Активность в социальных сетях «ВКОНТАКТЕ», «ОДНОКЛАССНИКИ» и мессенджере «TELEGRAM»

В 2022 году Общественной палатой Республики Крым были созданы сообщества «ВКонтакте», «Одноклассники» и продолжалась работа над ведением канала в мессенджере «Telegram».

Ранее такая работа не велась, поскольку основная целевая аудитория отдавала предпочтение западным социальным сетям, деятельность которых в настоящее время по требованию Генеральной прокуратуры РФ запрещена судом.

Это стало толчком для развития социальных сетей, более привычных для российского и русскоязычного сообщества. Резкий рост вовлеченности и охватов стал так называемой «приемлемой средой» для «входа» на эти площадки. В соцсетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» были созданы страницы ОП РК, а также группы.



Приоритетной задачей стояло набрать первых «друзей» и подписчиков в сообществах, а также условно доказать, что это настоящие страницы Палаты, а не поддельные (фейковые). В конце 2022 года для госучреждений уже появились функции получения отметки, подтверждающей подлинность страницы. Однако для Общественной палаты Республики Крым это неактуально, так как она не имеет юридического лица и невозможно через «Госуслуги» подтвердить подлинность страницы. Поэтому на официальном

сайте Общественной палаты РК (https://opcrimea.ru/) были опубликованы баннеры «ОДНОКЛАССНИКИ», «ВКОНТАКТЕ», «ТЕЛЕГРАМ».

В первые дни после создания страниц и групп в «друзья» и подписки были добавлены: Председатель ОП РК Александр Форманчук, его заместители и советники, члены Палаты – активные пользователи этих соцсетей, члены Экспертного совета при ОП РК, указание страницы пресс-секретаря ГКУ РК «Аппарат ОП РК» в разделе администраторов группы.

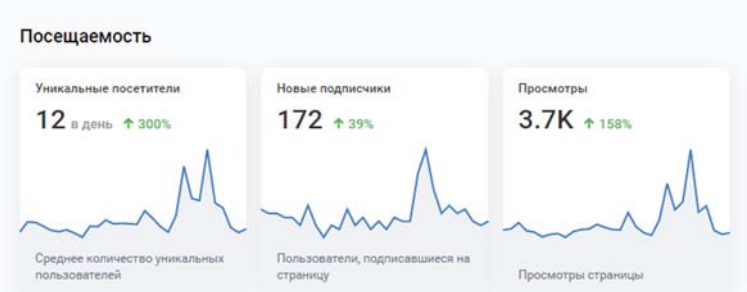
Далее были разосланы письма с информацией о социальных сетях Палаты с призывом подписаться и информационно поддержать (сделать репосты в своих группах). После этого информация о соцсетях нашла широкое распространение в местных и региональных СМИ и сообществах. Для большего взаимодействия между властью и общественностью в подписчиках и «друзьях» появились члены правительства и парламента Крыма, другие госслужащие, журналисты.

Для того чтобы привлеченная аудитория проявляла интерес и вовлеченность, ежедневно страница наполнялась контентом, учитывая специфику этих медиаплощадок: «ВКонтакте» и «Одноклассники» – не менее 2 постов в день, «Telegram» – не менее 8 коротких постов в день. Такое количество обусловлено видом и возрастной группой аудитории, визульным форматом рассматриваемых приложений, уникальностью контента.

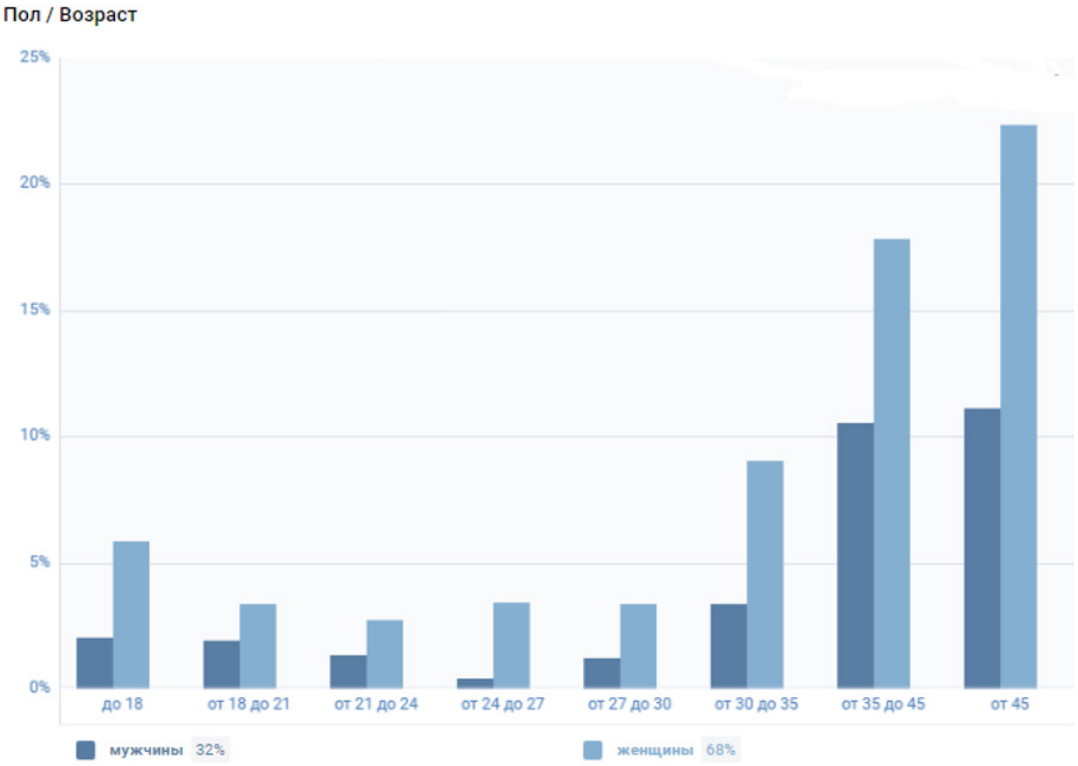
Приоритетом в привлечении аудитории в социальные сети и мессенджер, в отличие от сайта, стала оперативность подачи новостей. Так, в telegram-канале посты выходили в момент проведения мероприятия короткими заметками, цитатами, в формате GIF (цифровых изображений, как правило, анимированных, которые состоят из нескольких кадров (фреймов), бесконечно меняющихся по циклу), короткими видео до 1 минуты. В социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» информация появлялась сразу по завершении мероприятий в более объемном виде одним постом, статьей или репостом.

Стимулом роста числа подписчиков стало проведение поэтического марафона «Своих не бросаем!» с 9 по 31 марта 2022 года и конкурса для молодых поэтов «Народ и армия едины» с 26 сентября по 4 ноября 2022 года. Участники конкурса и марафона были подписаны на сообщества только во время их проведения. После объявления результатов наблюдались спад активности и отписки. Однако это способствовало приросту охватов и просмотров страницы, количеству новых уникальных пользователей.

Уровень просмотра страницы вырос до 3,7 тысячи, во втором полугодии добавилось 172 новых подписчика. Согласно статистике «ВКонтакте», в процентном соотношении в несколько раз вырос уровень уникальных пользователей. Это обусловлено тем, что в первые месяцы после создания группы было низкое количество общих подписчиков.



К концу 2022 года уже сформировалась целевая аудитория сообщества «ВКонтакте»: женщины и мужчины преимущественно от 30 до 45 лет, проживающие на территории России.



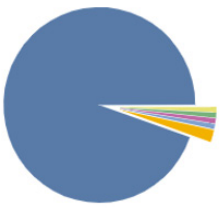
Из графика видно, что менее одного процента пользователей из Украины, Нидерландов, Германии, США и других стран.

Охват аудитории составил от 1000 до 3000 пользователей, просмотревших записи сообщества на стене или в разделе «Новости». При этом большинство из них воспользовались мобильными устройствами – 88.23% и только 11.77% воспользовались компьютером или ноутбуком.

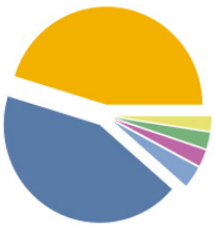
Отдельно для привлечения подписчиков были созданы тематические альбомы с фотографиями заседаний и других массовых мероприятий. Это также привлекло к подписке государственных служащих, депутатов, общественных деятелей. В 2022 году было создано 28 альбомов и загружено в них 690 фото.

География

страна	количество
Россия	94.90%
Украина	0.87%
Нидерланды	0.78%
Германия	0.76%
США	0.38%
Другие	2.29%

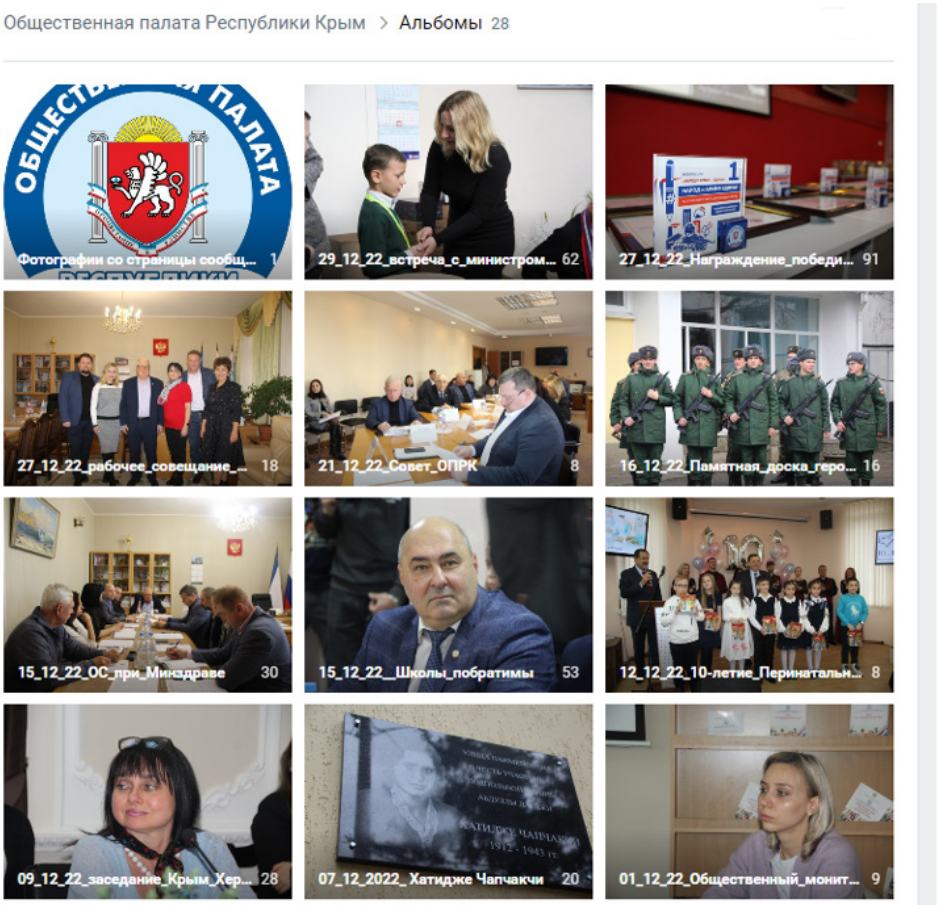


город	количество
Симферополь	43.32%
Москва	3.59%
Севастополь	2.72%
Евпатория	2.66%
Ялта	2.42%
Другие	45.29%



Охват устройств

устройства	количество
Просмотры с мобильных	88.23%
Просмотры с компьютеров	11.77%



В группе «Общественная палата Республики Крым» за 2022 год опубликовано 399 постов, из которых наиболее популярными (так же, как и на официальном сайте ОП РК) стали материалы на тему специальной военной операции.

В 2022 году, кроме группы «ВКонтакте», была создана страница Общественной палаты Крыма, благодаря которой появилась возможность продвигать группу среди друзей и в рекомендациях у других пользователей. Был добавлен 861 друг, это позволило увеличить охваты не только в группе, но и на странице. Открытие страницы позволило вести диалог с активистами и предлагать им информационное сотрудничество. Хотя вести переписку с активистами от имени группы можно, только если этот активист напишет первым.

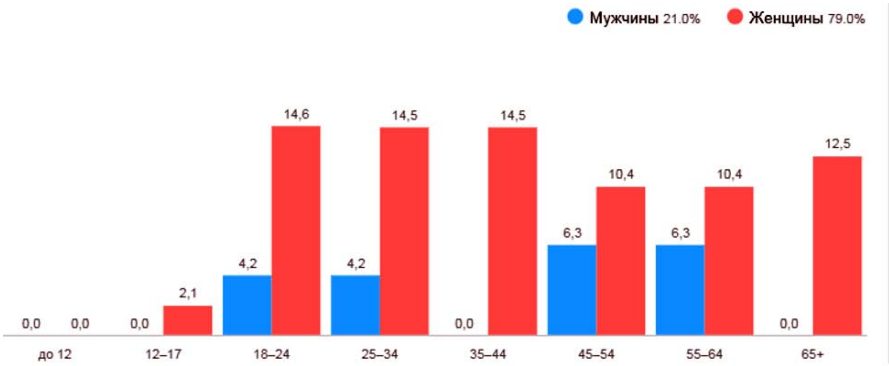
Сообщить о созданной группе Палаты «ВКонтакте» и охватить больше аудитории позволило создание личной страницы Председателя ОП РК Александра Форманчука, где на конец 2022 года уже более 2 тысяч друзей, а средний охват просмотров одного поста составил 1678. На странице публикуется информация о деятельности Председателя, его мнение и экспертная оценка актуальных событий. За 2022 год он опубликовал 165 постов.

В социальной сети «Одноклассники» была осуществлена такая же стратегия развития: ссылка на сайте ОП РК, рассылка писем общественным деятелям, руководителям министерств, ведомств, госкомитетов, депутатам.

За год в группе было опубликовано 339 фото и 282 темы. При этом, в отличие от сайта и других медиаплощадок, в «Одноклассниках» наиболее популярными стали пу-

бликации с участием Председателя Общественной палаты Крыма Александра Форманчука.

Согласно статистике «Одноклассников», можно сделать вывод, что в группе Общественной палаты вовлеченность составляет 49%, учитывается суммарное количество положительных реакций на контент. Этот показатель выше, чем у 71% похожих групп. При этом 99% публикаций оценивают положительно.



В группе разнообразная по возрасту аудитория – от 18 до 65+, большинство женщин – 79%, мужчин – 21%.

Большинство просмотров – от пользователей, которые не подписаны. Они видят публикации ОП РК в своей «Ленте новостей». В отличие от «ВКонтакте», подписчики чаще пользуются компьютерами и ноутбуками, а не смартфонами. Наиболее популярны посты в виде статей, а не коротких видеороликов или с большим количеством фотографий.

В мессенджере «Telegram» Общественная палата Крыма представлена с конца 2021 года, когда было необходимо оперативно передавать информацию о проведении общественного мониторинга за выборами в Государственную Думу РФ. Формат коротких сообщений стал более пригоден для канала Общественной палаты Крыма, так как наиболее часто другие пользователи делали репост коротких экспертных цитат членов Палаты. С марта 2022 года – преимущественно на тему спецоперации.

С момента создания канала (15 сентября 2021 года) по 31 декабря 2022 года было опубликовано 1896 постов. При этом число просмотров некоторых из них в десятки

раз просмотрам превышало количество подписчиков. Наиболее популярными стали публикации на тему изменения тарифов на проезд в общественном транспорте в Крыму (11,5 тыс. просмотров), конкурса молодых поэтов «Народ и армия едины!» (3,5 тыс. просмотров), рейда Родительского патруля (3,4 тыс. просмотров). Среднее число просмотров постов в 2022 году составило 499.

Из указанных данных можно сделать следующий вывод: при органическом росте подписчиков и друзей, без рекламы, в группах и на канале Общественной палаты Республики Крым высокое количество просмотров от реальных пользователей, которые также дают обратную реакцию в виде отметок «Нравится» «Не нравится» и «Эмоджи» (миниатюрных картинок, отображающих реакцию пользователя). Это является одним из эффективных инструментов Общественной палаты, которые позволяющим улавливать настроения в обществе на различные темы и доносить их до представителей исполнительной и законодательной власти. Социальные сети также позволили в 2022 году активно доносить до российской общественности правдивую информацию о происходящих в Крыму событиях и настроениях крымчан. В то же время через популярные медиаплощадки давалась разъяснительная информация по резонансным темам.

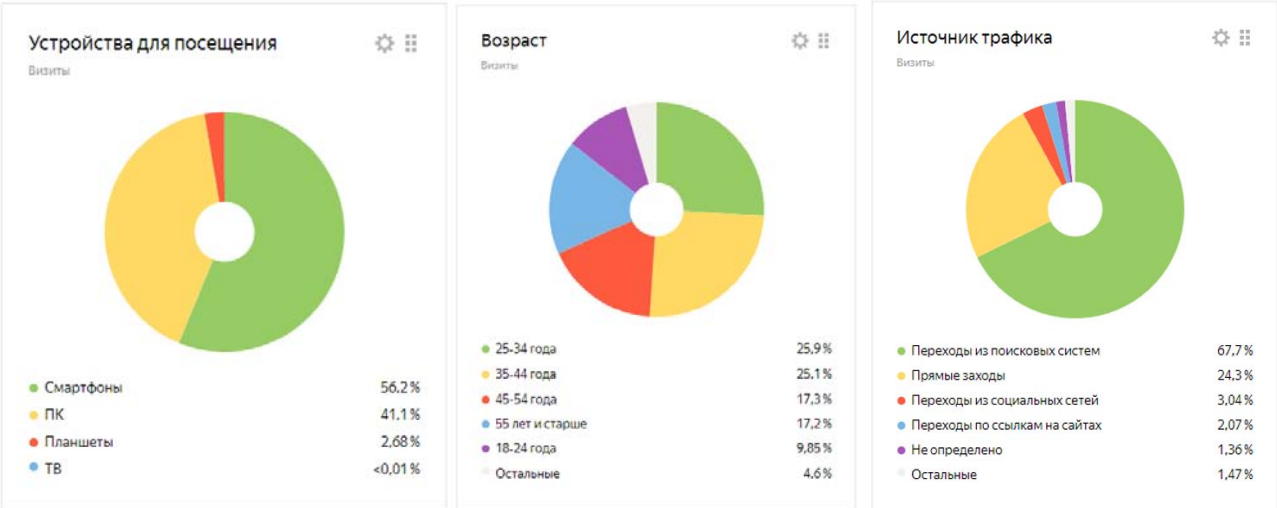
Сайт Общественной палаты Республики Крым

В годы, когда социальные сети стали источником продвижения и формирования имиджа организации, кажется, что официальный сайт уже утратил свою актуальность. В случае с продвижением Общественной палаты Крыма как бренда официальный сайт имеет значительное преимущество над социальными сетями. В 2022 году существенно увеличились просмотры и количество уникальных посетителей по сравнению с предыдущими годами.

Среднее число просмотров в день по сравнению с 2021 годом увеличилось в 3 раза. Среднее число просмотров в месяц составило 29 000, число просмотров за год – 348 213.

Процент новых посетителей – 93,1 %. Среднее время одного посетителя на сайте – 3 мин. 32 сек.

Чаще всего пользователи сети целенаправленно искали сайт ОП РК через поисковые системы – 67% пользователей, прямых заходов на сайт через ввод в адресной строке (https://www.opcrimea.ru/) было осуществлено 24,3%, из социальных сетей – 3,04%.



Чаще всего сайт ОП РК посещали при помощи смартфонов – 56,2%, компьютеров и ноутбуков – 41,1%. Среди аудитории сайта наиболее часто встречаются пользователи в возрасте 25-34 лет – 25,9%, 35-44 лет – 25,1%, 45-54 лет – 17,3%, 55 и старше – 17,2%, от 18 до 24 лет – 9,85%. Согласно этим данным, можно сделать вывод, что сайт Общественной палаты Крыма интересен как для юных пользователей сети, так и для более возрастной аудитории. В 2022 году 60% аудитории было из России, 20% – из Украины, 20% – из других стран.

Особое внимание в работе над функционированием официального сайта Общественной палаты Республики Крым было уделено его защите от DDoS–атак.

При DDoS-атаках серверы заполнены поддельными запросами, которые не позволяют законным сетевым запросам достичь места назначения. Это может негативно сказаться на репутации, нарушить работу, а в некоторых случаях – привести к потере доходов (если речь идет о предприятии с прибылью). Как правило, такие действия направляют на сайты предпринимателей. Обычно рекомендуется не платить комиссию за вымогательство, так как нет гарантии, что злоумышленники остановят атаку, впоследствии они могут потребовать более крупные платежи. Атаки на сайт ОП РК осуществлялись не в коммерческих целях, а как способ лишить региональную палату, консультативно-совещательного органа в Российской Федерации, возможности коммуникации с крымчанами. Атаки проходили с марта по май 2022 года, специалисты зафиксировали 900 тысяч ложных запросов в час на доступ к просмотру сайта Общественной палаты Крыма. Однако информационная диверсия не удалась, сайт функционировал и не был взломан в связи с надежной комплексной системой защиты и стратегией действий при масштабных атаках.

III. Общественный контроль как одно из основных направлений деятельности Общественной палаты в 2022 году

Согласно положениям Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 1-ЗРК «Об Общественной палате Республики Крым», а также Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Закона Республики Крым от 30 сентября 2015 года № 145-ЗРК «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым» Общественной палатой в 2022 году проведен большой объем работы в сфере общественного контроля.

В I и во II разделах данного доклада ряд направлений в этой сфере деятельности рассмотрен. Вместе с тем полагаем необходимым выделить в отдельный раздел итоги работы по трем направлениям:

- Общественный контроль в сфере закупок пищевой продукции и услуг по организации питания в государственных и муниципальных учреждениях.
- Общественная экспертиза нормативных правовых актов.
- Итоги работы общественной наблюдательной комиссии Республики Крым в 2022 году.

Общественный контроль в сфере закупок пищевой продукции и услуг по организации питания в государственных и муниципальных учреждениях

Егоров О.С., член Общественной палаты Республики Крым, председатель Регионального отделения движения «Объединение потребителей России» в Республике Крым

Общественной палатой Республики Крым в 2022 году продолжены мероприятия общественного контроля в сфере осуществления закупок и исполнения контрактов на поставку пищевой продукции и оказание услуги по организации питания в учреждениях образования, здравоохранения, отдыха и оздоровления детей, социальной сферы Республики Крым.

Ранее в соответствии с рекомендациями Протоколов заседания Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым

при Главе Республики Крым С.В. Аксенове (Комиссия) №6 от 21.12.2018 года, №7 от 25.12.2020 года, №8 от 18.11.2021 года учреждениям образования, здравоохранения, социального обслуживания, организациям отдыха детей и их оздоровления даны рекомендации по осуществлению закупок, которые минимизируют риски приобретения бюджетными учреждениями пищевой продукции и/или услуги по организации питания, не соответствующих предъявляемым законом требованиям, а также неэффективного расходования бюджетных средств.

В частности, заказчикам рекомендовано проводить конкурсы на поставку пищевой продукции и услуги по организации питания вместо аукционов, при которых единственным критерием определения победителя является цена.

Кроме того, при проведении закупок и применении показателя оценки «наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» порядком оценки рекомендовано устанавливать предмет оцениваемого договора, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Эта информация доведена до сведения всех бюджетных учреждений.

Вместе с тем по результатам общественного мониторинга установлено, что в ряде случаев указанные рекомендации заказчиками проигнорированы.

1. Проведение электронных аукционов вместо конкурсов.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ №471-р от 21.03.2016 закупки продуктов питания, а также оказание услуг по организации питания для дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, исключены из перечня закупок, при которых заказчик обязан проводить электронный аукцион.

Это обусловлено высокой социальной значимостью данных закупок, необходимостью обеспечения качества и безопасности питания воспитанников детских садов, школьников, пациентов, подопечных учреждений социального обслуживания. В свою очередь, проведение конкурсов исключает риски необоснованного демпинга и за счет установления неценовых критериев оценки заявок позволяет выявить наилучшие условия исполнения контрактов и обеспечить надлежащее качество поставляемых и используемых при организации питания продуктов.

При этом в ряде случаев заказчиками проведены электронные аукционы на постав-

ку продуктов питания, услуги по организации питания на 2022 год, по результатам установлены факты демпинга, осуществляется поставка пищевой продукции, в отношении которой систематически установлены факты фальсификации либо иного несоответствия предъявляемым требованиям.

Например, ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»

В декабре 2021 года проведены закупки продуктов питания на 2022 год:

– электронный аукцион № 0375200040221000323 на поставку масла сливочного на 2022 год. Победителем определено ООО «**Рыбторг» (ИНН 9204008163). Осуществляется поставка сливочного масла (по цене 378,76 руб. /кг) производства ИП Забазнов Максим Владимирович (Ростовская обл.);**

– электронный аукцион № 0375200040221000340 на поставку молока, кефира. **Победителем определено ООО «Торговый дом «Альянс» (ИНН 9102033160). Осуществляется поставка молока (по цене 51,90 руб./л), кефира (по цене 59,69 руб./л) производства ООО «Пятигорский молочный комбинат» (Ставропольский край).**

На 2023 год учреждением также проведены закупки в форме электронных аукционов. Имеют место факты демпинга при закупках масла сливочного, творога, молока и др.

ГБУ РК «Клинический специализированный санаторий «Симеиз»

В феврале 2022 года проведены закупки продуктов питания на 2022 год:

– электронный аукцион № 0375200009422000009 на поставку молока и молочной продукции. Победителем **определено ООО «Торговый дом «Альянс» (ИНН 9102033160). Осуществляется поставка молока (по цене 49,00 руб./л), кефира (по цене 56,00 руб./л) производства ООО «Пятигорский молочный комбинат» (Ставропольский край);**

– электронный аукцион № 0375200009422000013 на поставку масла сливочного. Победителем определено ООО «**Севпродукт и К» (ИНН 9204024239). Осуществляется поставка масла сливочного производство ИП Забазнов Максим Владимирович (Ростовская обл.);**

– электронный аукцион № 0375200009422000012 на поставку творога. Победителем определено ООО «Ялтинский мясоперерабатывающий завод» (ИНН 9103091503). Осуществляется поставка творога (по цене 220,28 руб./кг) производств**а ИП Забазнов Максим Владимирович (Ростовская обл.).**

– электронный аукцион № 0375200009422000011 на поставку сметаны. **Победителем определено ООО «Ялтинский мясоперерабатывающий завод» (ИНН 9103091503). Осуществляется поставка сметаны (по цене 191,00 руб./кг) производства ИП Забазнов Максим Владимирович (Ростовская обл.).**

ГБУ РК «Клинический санаторий для детей и детей с родителями «Здравница»

В декабре 2021 года проведены закупки продуктов питания на 2022 год:

– электронный аукцион № 0375200011421000006 на поставку творога. Победителем определено ООО **«Торговый дом «Альянс» (ИНН 9102033160). Осуществляется поставка творога (по цене 243,78 руб./кг) производства ИП Забазнов Максим Владимирович (Ростовская обл.), ООО «Пятигорский молочный комбинат» (Ставропольский край), ИП Силкин** М.М. (Ростовская обл.);

– электронный аукцион № 0375200011421000010, объект закупки – масло сливочное, **имеет место демпинг. Победителем определено ООО «Супер Лаки». Осуществляется поставка масла производства ИП Кравцова О.И. (Ставропольский край), ООО «7 утра» (Воронежская обл.)**

ГБУ РК «Симферопольский пансионат для престарелых и инвалидов»

В марте 2022 года проведен электронный аукцион № 0375200046322000008 на поставку творога. Победителем определен ИП Горбенко Д.И. (ИНН 910200069709). Осуществляется поставка творога (по цене 289,27 руб./кг) производства **ИП Забазнов Максим Владимирович (Ростовская обл.).**

Дошкольные образовательные учреждения г. Керчь

В марте 2022 года проведен объединенный электронный аукцион № 0875300016222000001 на поставку молока для нужд 9 детских садов г. Керчи, уполномоченный орган – МКУ г. Керчи Республики Крым «Централизованная бухгалтерия №2 управления образования». Победителем определено ООО «Торговый дом «Альянс» (ИНН 9102033160). Осуществляется поставка **молока (по цене 53,72 руб./л) производства ООО «Пятигорский молочный комбинат» (Ставропольский край).**

ГБУ РК «Белогорский психоневрологический интернат»

В апреле 2022 года проведен электронный аукцион № 0375200046022000028 на поставку творога. Победителем определен ИП Коныгин Г.В. (ИНН 230203093245). Осуществляется поставка творога (по цене 242,60 руб./кг) производства **ИП Забазнов Максим Владимирович (Ростовская обл.), ИП Силкин** М.М. (Ростовская обл.).

ГБУЗ РК «Симферопольская детская клиническая больница»

В июле 2022 года проведен электронный аукцион № 0375200041022000052, объект закупки – поставка продуктов питания: масло сливочное, сыр, творог.

Победителем закупки определен участник, предложивший цену, на 49,5% ниже НЦ МК.

ГБУЗ РК «Судакская городская больница»

В марте 2022 года проведены закупки продуктов питания:

– электронный аукцион № 0375200055122000020, объект закупки: молоко, сметана, кефир. Снижение НМЦК составило 38,5%. Победителем закупки определен ИП Коныгин Г.В. Осуществлялась поставка молока питьевого производств**а ОАО «Маслосырзавод Славянский» (Краснодарский край)**

– электронный аукцион № 0375200055122000019, объект закупки: масло сливочное, творог. Победителем закупки определен ИП Коныгин Г.В. Осуществлялась поставка масла сливочного производств**а ИП Забазнов** М.В (Ростовская обл.), **ИП Гах** Л.С. (Краснодарский край).

ГБУЗ РК «Крымский республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн»

В апреле 2022 года проведены закупки:

– № 0375200045922000009, объект закупки: масло сливочное. Снижение НМЦК составило 28% Победителем определен ИП Горбенко Д.И. Осуществлялась поставка молока питьевого производств**а ООО «Пятигорский молочный комбинат» (Ставропольский край);**

– № 0375200045922000010, объект закупки: сыр, творог. Снижение НМЦК составило 25,7%. Победителем закупки определен ИП Горбенко Д.И. Осуществлялась поставка Сыра **«Российского»** 50% производство: Сыродельный концерн Алексеевский (Республика Татарстан), масла сливочного производств**а ИП Забазнов** М.В. (Ростовская обл.)

ГБУЗ РК «Белогорская центральная районная больница»

В мае 2022 года проведена закупка № 0375200050222000058, объект закупки: «Масло сливочное, сыр, творог». Победителем закупки определен ИП Горбенко Д.И. Поставщиком осуществлялась поставка продукции: сыр «Голландский» с м.д.ж. 45% производство ООО «ПРО-МИЛК» (РФ, Республика Татарстан), масло сливочное «Традиционное» 82,5% производства ИП Силкин Михаил Михайлович (Ростовская обл.).

В отношении молочной продукции, изготовленной указанными выше производителями, имеется подтвержденная информация территориальных управлений Россельхознадзора, Роспотребнадзора об установлении фактов фальсификации, иного несоответствия предъявляемым законом требованиям. Указанная информация размещена в том числе в разделе «Продукция, не соответствующая обязательным требованиям. Сведения о фактах нарушения требований технических регламентов» Государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей Роспотребнадзора https://zpp.rospotrebnadzor.ru.

Имеют место отзывы деклараций о соответствии по предписанию органов, осуществляющих государственный надзор согласно реестру Федеральной службы по аккредитации https://fsa.gov.ru/. Кроме того, согласно сведениям реестра судебных решений, https://kad.arbitr.ru установлены неоднократные факты привлечения производителей к ответственности за выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям Технических регламентов.

Также следует отметить, что в ряде случаев по адресам, указанным на маркировке продукции, вообще отсутствует производство молочной продукции. Следовательно, продукция производится в неустановленном месте.

Например, как сообщает Управление Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/214109.html), по результатам лабораторных исследований в произведенной продукции выявлялись несоответствия молочной продукции по показателям качества и безопасности (фальсификация молочных жиров жирами растительного происхождения). Должностными лицами ведомства установлено, что производителем продукции является ИП Силкин М.М. (Ростовская область) и что продукция данного предпринимателя регулярно поставлялась в социальные учреждения различных регионов страны (детские сады, школы, интернаты, больницы и т.д.). По результатам выезда представителей администрации по адресу регистрации производства установлено, что на территории имеются помещения с холодильным оборудованием. Производство молочной продукции ИП Силкиным М.М. не осуществляется. Для предотвращения введения в оборот потенциально небезопасной подконтрольной продукции Управлением Россельхознадзора площадка признана фантомной и исключена из ФГИС «Меркурий».

Также, согласно информации Управления Роспотребнадзора по Московской области, в обороте выявлена фальсифицированная молочная продукция – масло сливоч-

ное, производителем которой, согласно маркировке, является ИП Забазнов М.В. (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Краснодарская, 175).

По данному факту Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведены контрольно-надзорные мероприятия, в ходе которых было установлено, что по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Краснодарская, 175 производство молочной продукции отсутствует. Молочная продукция производства ИП Забазнов М.В. вырабатывается неустановленными лицами, в неизвестных условиях, маркируется с использованием недостоверных сведений и может быть опасной в эпидемиологическом отношении и вызвать пищевое отравление» https://50.rospotrebnadzor.ru/rss_all/-/asset_publisher/Kq6J/content/id/1334842.

Согласно информации Управления Роспотребнадзора по Московской области от 18.02.2022 года (**https://50.rospotrebnadzor.ru/rss_all/-/asset_publisher/Kq6J/content/id/1331218**):

«Управление Роспотребнадзора по Московской области информирует, что в реализации на территории Талдомского района выявлена фальсифицированная молочная продукция – сыр «Российский» с м.д.ж. 50%, дата изготовления: 30.08.2021, производителем которой, согласно маркировке, является ООО «Сыродельный концерн «Алексеевский» (422900, Республика Татарстан, Алексеевский район, пгт Алексеевское, д. 22).

По данному факту Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан проведены контрольно-надзорные мероприятия, в ходе которых было установлено, что изготовитель по указанному адресу деятельность по производству молочной продукции не осуществляет.

Молочная продукция производства ООО «Сыродельный концерн «Алексеевский» вырабатывается неустановленными лицами, в неизвестных условиях, маркируется с использованием недостоверных сведений и может быть опасной в эпидемиологическом отношении и вызвать пищевое отравление».

Употребление фальсифицированной молочной продукции создает угрозу здоровью граждан в связи с подменой растительными жирами полезных элементов жиров молочного происхождения, регулярное получение которых организмом является необходимым, а недостаток их вследствие замены растительными жирами и их дефицит может привести к остеопорозу у взрослых и рахиту у детей, нарушению обменных процессов в органах зрения, сердечно-сосудистым заболеваниям. Подмена молочных жиров жирами немолочного происхождения создает также угрозу ожирения и аллергической реакции (индивидуальной непереносимости).

Общественной палатой РК осуществляется взаимодействие с бюджетными учреждениями Крыма, проводятся мероприятия, направленные на минимизацию рисков приобретения продуктов питания, оказания услуг питания, не соответствующих предъявляемым требованиям.

- 19 июля 2022 года в Общественной палате РК проведено совещание по вопросу противодействия обороту фальсифицированной продукции в ГБУЗ «Крымский республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн», с участием руководства и ответственных должностных лиц больницы.

Рассмотрены результаты общественного контроля за организацией питания за период с 2018 по 2022 год. В связи с тем, что учреждение регулярно сталкивалось с недобросовестными поставщиками пищевой продукции, поставками фальсификата, принято решение об изменении модели организации питания на аутсорсинг.

• 26 июля 2022 года в Общественной палате РК состоялось совещание по вопросу противодействия обороту фальсифицированной продукции в ГБУЗ «Белогорская ЦРБ» с участием руководства и ответственных должностных лиц больницы.

По итогам мероприятия принято решение об организации проведения лабораторных исследований в рамках заключенных контрактов на поставку молочной продукции, а также о проведении закупок продуктов питания на 2023 год в форме конкурсов, в чем Общественной палатой РК заказчику будет оказана практическая методическая помощь. 31.08.2022 года с приглашением специалистов Южного межрегионального управления Россельхознадзора в ГБУЗ РК «Белогорская ЦРБ» проведен отбор проб молочной продукции: масла, сыра. По результатам исследований подтверждены факты фальсификации продукции растительными жирами. В связи с указанным фактом заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В октябре-ноябре в г. Белогорске проведены две рабочие встречи с участием руководства больницы, специалистов контрактной службы. Рассмотрены требования законодательства к проведению процедуры электронного конкурса, требования к участникам, критерии и порядок оценки заявок участников. Осуществлена подготовка к проведению конкурсов, процедуры закупок продуктов пройдут в 2023 году.

• 3 августа 2022 года в Общественной палате РК состоялось заседание на тему «Механизмы противодействия обороту фальсифицированной пищевой продукции в образовательных учреждениях г. Керчи».

Участниками совещания выработана совместная позиция о необходимости в дальнейшем проводить закупки пищевой продукции в форме конкурсов в электронной форме, недопущения занижения НМЦК. В качестве одной из мер, минимизирующих риски поставок продукции ненадлежащего качества, отмечено привлечение к участию в процессе закупок крымских производителей. В соответствии с письмом администрации г. Керчи от 19.12.2022 №6808/02-11 Управлением образования г. Керчи проведено совещание для подведомственных образовательных учреждений, на котором рекомендовано проводить закупки пищевой продукции в форме конкурсов в электронной форме, при определении НМЦК исходить из цен, прежде всего, крымских производителей. Закупки будут проводиться в 2023 году.

• 9 августа 2022 года Общественной палатой РК проведено совещание по вопросу противодействия незаконному обороту пищевой продукции в ГБУЗ РК «Симферопольская городская детская клиническая больница». В соответствии с протоколом совещания участники пришли к решению об осуществлении закупки продуктов питания путем проведения конкурсов в электронной форме в соответствии с законодательством о контрактной системе. При применении показателя оценки «наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» заказчик порядком оценки будет устанавливать предмет оцениваемого договора, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам

определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Письмом в адрес Общественной палаты РК учреждение подтвердило намерение осуществлять закупки пищевой продукции на 2023 год в форме конкурсов.

- 23 сентября 2022 года в г. Симферополе организовано и проведено совещание с учреждениями, подведомственными Министерству труда и социальной защиты Республики Крым. На мероприятии обсудили выявленные в ходе общественного контроля нарушения, связанные с осуществлением закупок продуктов питания, факты поставок фальсифицированной продукции, недобросовестных действий поставщиков в рамках исполнения контрактов на поставку продуктов питания. Достигнута договоренность о выполнении заказчиками рекомендаций Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым в части проведения закупок продуктов питания в форме конкурсов, что позволяет установить дополнительные неценовые критерии оценки заявок и минимизировать риски ненадлежащего исполнения контрактов.
- 23 сентября 2022 года проведен семинар для руководителей дошкольных образовательных организаций города Алушты по вопросам требований, предъявляемых к поставкам продуктов питания в дошкольные образовательные учреждения. Рассмотрены требования к организации закупок продуктов питания: способы определения поставщиков, правила описания объекта закупки, формирования НМЦК, неценовые критерии оценки заявок при проведении конкурсов, специальные антидемпинговые меры, применяемые при закупке товаров для нормального жизнеобеспечения. Также поэтапно разъяснен порядок приемки продуктов питания, требования к сопроводительным документам на различные виды продукции. Специалисты ЮМУ Россельхознадзора рассказали о функционировании электронной системы «Меркурий», правилах оформления документов на продукцию животного происхождения, а также о возможности участия образовательных учреждений в государственном мониторинге безопасности пищевой продукции. Участники семинара договорились о продолжении совместной работы по недопущению поставок недоброкачественной продукции в детские сады г. Алушты.
- 30 сентября 2022 года в г. Симферополе проведен семинар для дошкольных образовательных организаций города. Рассмотрены требования к организации закупок продуктов питания: способы определения поставщиков, правила описания объекта закупки, формирования НМЦК, неценовые критерии оценки заявок при проведении конкурсов, специальные антидемпинговые меры, применяемые при закупке товаров для нормального жизнеобеспечения. Также поэтапно разъяснены порядок приемки продуктов питания, требования к сопроводительным документам на различные виды продукции. Принято решение о продолжении совместной работы по недопущению поставок недоброкачественной продукции в детские сады г. Симферополя.
- 13 октября 2022 года в Общественной палате Крыма состоялось совещание по вопросу противодействия обороту фальсифицированной продукции в ГБУЗ РК «Судакская городская больница». В соответствии с протоколом совещания принято решение об осуществлении заказчиком в дальнейшем закупки продуктов питания путем

проведения конкурсов в электронной форме в соответствии с законодательством о контрактной системе. С целью недопущения поставок фальсифицированной молочной продукции в рамках заключенного на 2022-23 год контракта рекомендовать ГБУЗ РК «Судакская городская больница» организовать проведение лабораторных исследований на предмет качества и безопасности, в. т.ч. возможной фальсификации. Также решено провести рабочую встречу с участием лиц, ответственных за осуществление закупок в ГБУЗ РК «Судакская городская больница», по вопросу осуществления закупок пищевой продукции на последующие периоды.

27 октября 2022 года, с приглашением специалистов Южного межрегионального управления Россельхознадзора в ГБУЗ РК «Судакская городская больница» проведен отбор проб молочной продукции: масла, сыра. По результатам исследований подтверждены факты фальсификации продукции растительными жирами. В связи с указанным фактом заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. 02.12.2022 года проведена рабочая встреча с руководством и ответственными должностными лицами ГБУЗ РК «Судакская городская больница», на которой обсудили подготовку к проведению закупок на 2023 год, требования законодательства к проведению процедуры электронного конкурса, требования к участникам, критерии и порядок оценки заявок участников.

На протяжении 2022 года на постоянной основе ведется информирование всех государственных и муниципальных заказчиков, принимающих участие в обороте пищевой продукции, о выявляемых фактах фальсификации и иного несоответствия продукции, о требованиях, изменениях законодательства, регулирующего проведение закупок, приемку пищевой продукции, услуги по организации питания. При необходимости осуществляется консультирование учреждений по возникающим вопросам.

Следует отметить, что, несмотря на это, по итогам общественного мониторинга имеют место факты демпинга при закупке услуг по организации питания на 2023 год.

Так, ГБУЗ РК «Керченская городская больница №3» проведен электронный аукцион № 0175200000422000530 на оказание услуг по организации питания. Снижение цены составило 40,00%. Победителем определено ООО «Мелисса» (г. Калининград). Услуги по обеспечению пациентов стационаров 4-разовым питанием будут оказываться по цене 159,00 руб. в сутки.

ГБУЗ РК «Керченский психоневрологический диспансер» проведен электронный аукцион № 0375200009722000062 на оказание услуг по организации питания. Снижение цены составило 56,00%. Победителем определено ООО «Мелисса». Услуги по обеспечению пациентов стационаров 4-разовым питанием будут оказываться по цене 164,43 руб. в сутки.

ГБУЗ РК «СЦРКБ» проведен электронный аукцион № 0175200000422000576 на оказание услуг по организации питания. Снижение цены составило 27,5%. Победителем определено ООО «Сбалансированное питание». Услуги по обеспечению пациентов стационаров 4-х разовым питанием будут оказываться по цене 217,50 рублей в сутки.

При этом стоимость продуктового набора для организации питания в соответствии с нормами, утвержденными Приказом Минздрава РФ от 21 июня 2013 г. № 395н, составляет не менее 340 рублей.

Таким образом, имеются риски использования в питании пациентов пищевой продукции низкого качества, фальсифицированной продукции, невыполнения норм питания.

В 2023 году будет проведен общественный мониторинг хода исполнения указанных контрактов.

2. Невыполнение п. 2.2. Протокола №8 – установление при проведении конкурсов предмета оцениваемого договора, не сопоставимого с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика

01.01.2022 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации № 2604 от 31.12.2021 года «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 2604).

Согласно пп «в» п. 28 Постановления № 2604 документом «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе»:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом показатель «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» подразумевает не просто наличие ранее исполненных контрактов, а наличие тех контрактов, которые непосредственно связаны с проводимой закупкой.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона 44-ФЗ целью конкуренции при осуществлении закупок является выявление лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Вместе с тем при проведении закупок в 2022 году для нужд детских садов г. Симферополя уполномоченным органом – МКУ Департамент развития экономического потенциала территории и муниципального заказа администрации г. Симферополя – не приняты во внимание требования к установлению сопоставимости представляемых к оценке контрактов. В рамках закупки отдельных видов продукции, например, молока, творога, масла сливочного и др., установлено, что опыт участника подтверждается договорами на поставку любых продуктов питания.

Вместе с тем понятие продукты питания является обширным, объединяет продукты, относящиеся к различным категориям, обладающим индивидуально-определенными свойствами, не являющимися сопоставимыми, имеющими очевидные и существенные различия в предъявляемых требованиях к хранению, транспортировке и т.д.

При этом в случае принятия к оценке договоров на поставку любой пищевой продукции при закупке масла сливочного для нужд детских садов создается возможность подтверждения опыта участника предоставлением договоров на поставку, например, алкогольной продукции или продуктов питания, запрещенных в питании детей санитарными нормами. Также и опыт поставки молочной продукции (в т.ч. масла сливочного), которая требует соблюдения строгих температурных условий, предполагает зачастую ежедневную поставку, регистрацию поставщика в системе «Меркурий» и др,

имеет очевидные отличия от опыта поставки, например, консервов, макарон, овощей, при которой такие требования не предъявляются.

В соответствии со ст. 8 Закона 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При этом представление для подтверждения опыта контрактов на поставку любых продуктов питания при закупке, например, молока, творога, масла сливочного и др. создает возможность получения наибольшего количества баллов по неценовому критерию участником, вообще не имеющим успешного опыта поставки товара (молочной продукции), связанного с предметом закупки, что не направлено на выявление лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Кроме того, установленный порядок оценки создает неравные условия для участников закупок.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «О защите конкуренции» конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Разные продукты питания: молочная продукция, мясная продукция и др. составляют разные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность разные участники: изготовители продукции, поставщики.

При размещении закупки заказчик наделен правом самостоятельного определения критериев оценки заявок, однако такие критерии не должны входить в противоречие с общими принципами Закона 44-ФЗ в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в закупке, эффективности использования бюджетных средств и развития добросовестной конкуренции, а также соблюдения требований статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

В соответствии со ст. 8 Закона 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Установленный же порядок оценки заявок в рамках закупки отдельных видов пищевой продукции, например, молока, творога, масла сливочного, ставит в преимущественное положение поставщиков-посредников (приобретающих большое количество наименований несопоставимой пищевой продукции: овощи, консервы, крупы, газированные напитки, сухие пищевые концентраты, в том числе быстрого приготовления, алкоголь и др.) перед заводами-изготовителями, поставщиками, осуществляющими деятельность в рамках определенного товарного рынка (например, молочной продукции).

По итогам мониторинга результатов закупок пищевой продукции установлено, что такой порядок оценки приводит к заключению контрактов по необоснованно высоким

ценам, что не соответствует установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективного использования бюджетных средств.

Так, поставщики-посредники предоставляют более 4-5 тысяч контрактов на поставку несопоставимой пищевой продукции и, получая непреодолимое преимущество в баллах, становятся победителями, заключают контракты без снижения НМЦК.

Например, в рамках проведенных закупок молока победителем закупок – ООО «Севпродукт и К» (посредник) – предложена цена, на 1 676 838 рублей выше, чем производителем молока. Согласно сведениям ФГИС «Меркурий» ООО «Севпродукт и К» поставляет молоко, произведенное тем же производителем**, только на 1 676 838 рублей дороже.**

В рамках закупки творога ООО «Севпродукт и К» предложена цена, на **4 460 807,1 выше, чем производителем.**

В рамках закупки масла сливочного победителем – ИП Макаренко С.Н. – предложена цена, на 3 465 166 рублей выше, чем производителем.

Заключение контрактов по необоснованно завышенным ценам привело к невыполнению норм питания в детских садах г. Симферополя.

3. Нарушения законодательства при применении показателя оценки заявок «наличие у участников закупки деловой репутации»

В ходе общественного контроля установлено, что при проведении в 2022 году закупок услуг по организации питания в бюджетных учреждениях участниками использованы документы, содержащие заведомо недостоверные сведения, что позволило стать победителями закупок и заключить государственные контракты.

Согласно положениям Постановления № 2604 для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» заказчиками может применяться показатель оценки: наличие у участников закупки деловой репутации.

В соответствии с п. 29 Постановления № 2604 в рамках показателя «деловая репутация» осуществляется оценка количественного значения индекса деловой репутации участников закупки в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. При этом порядком оценки заявок устанавливается:

- документ, предусмотренный соответствующим национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности и подтверждающий присвоение участнику закупки значения индекса деловой репутации;

- связанные с предметом контракта виды деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, в отношении которых участнику закупки присвоен индекс деловой репутации.

В рамках проведения общественного мониторинга получены официальные письма уполномоченных федеральных органов исполнительной власти РФ о порядке применения национальных стандартов: Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), профильного комитета Росстандарта – Технического комитета по стандартизации «Оценка опыта и деловой репутации предприятий» и ФГБУ «РСТ» от 14.03.2022 года № ЛБ/1354.

Так, в соответствии с письмом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) от 22.02.22 № 3462-ИК/03 отсутствуют действующие национальные стандарты, устанавливающие специальные требования, модель и критерии оценки деловой репутации организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (ОКВЭД 56), а также организаций, осуществляющих оптовую торговлю пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями (ОКВЭД 46.3).

Согласно письмам ТК066 от 21.03.2022 года №066/030 и ФГБУ «РСТ» от 14.03.2022 года № ЛБ/1354 в настоящее время на территории Российской Федерации действуют 8 национальных стандартов в области оценки опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности:

ГОСТ Р 66.0.01-2017 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы»;

ГОСТ Р 66.9.04-2017 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации охранных организаций»;

ГОСТ Р 66.9.03-2016 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации организаций, выполняющих перевозки крупногабаритных тяжеловесных грузов»;

ГОСТ Р 66.1.03-2016 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций»;

ГОСТ Р 66.9.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, выполняющих работы (оказывающих услуги) в области обеспечения пожарной безопасности объектов защиты»;

ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания»;

ГОСТ Р 66.9.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, производящих и реализующих пожарно-техническую продукцию»;

ГОСТ Р 66.1.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование».

При этом прямо указано, что ГОСТ Р 66.0.01-2017 устанавливает общие положения, требования и структуру национальной системы стандартов в указанной области, а также содержит базовую методологию оценки опыта и деловой репутации и не может быть применим в качестве стандарта, на соответствие которому осуществляется оценка опыта и деловой репутации.

Вместе с тем в Республике Крым проведен ряд закупок услуг по организации питания для нужд государственных образовательных организаций Республики Крым, в

рамках которых участниками представлены «сертификаты», выданные неаккредитованными лицами по ГОСТ Р 66.0.01-2017, который не может применяться для этих целей. При этом заказчиком приняты к оценке указанные «сертификаты», данные участники не отстранены от участия в закупке, а признаны победителями. В свою очередь, Крымское УФАС России не нашло нарушений в действиях заказчика.

Указанные нарушения имеют место при проведении закупок:

№ 0175200000422000064 (объект закупки: «Услуги школьных столовых и кухонь», заказчик – ГБОУ РК «Лозовская специальная школа-интернат»).

№ 0175200000422000067 (объект закупки: «Оказание услуг по организации горячего питания обучающихся ГБОУ РК «Евпаторийская санаторная школа-интернат» по адресу: пр. Победы, д 6/126», заказчик – «ГБОУ РК «Евпаторийская санаторная школа-интернат»).

№ 0175200000422000068, объект закупки: «Оказание услуг по организации горячего питания» учащихся», заказчик – ГБОУ РК «КШИ «Крымский кадетский корпус».

№ 0375200000222000004 (объект закупки: «Оказание услуг по организации питания», заказчик – ГБОК РК «Симферопольская специальная школа-интернат» №1).

Кроме того, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О техническом регулировании» орган по сертификации – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Таким образом, правом выдачи сертификатов или иных документов, подтверждающих присвоение участнику закупки значения индекса деловой репутации, обладают исключительно аккредитованные лица.

Сведения об аккредитованных лицах подлежат внесению в реестр аккредитованных лиц Федеральной службы по аккредитации https://pub.fsa.gov.ru/ral, с указанием области аккредитации, т.е. сферы деятельности органа по сертификации, перечня работ, которые орган по сертификации вправе проводить, и документов по стандартизации, в соответствии с которыми проводятся работы.

Согласно письму Федеральной службы по аккредитации №11699/03-СО от 18.04.2022 года реестр аккредитованных лиц является государственным информационным ресурсам, обладателем информации которого является Российская Федерация, и ведется посредством использования федеральной государственной информационной системы в области аккредитации.

Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми для ознакомления с ними органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, в том числе для Государственного комитета конкурентной политики, Крымского УФАС России.

В рамках закупок № 0175200000422000064, № 0375200000222000004 участником ООО «Традиции» предоставлен «сертификат» о присвоении индекса деловой репутации, выданный по ГОСТ Р 66.0.01-2017 органом по сертификации опыта и деловой репутации Автономная некоммерческая организация «Регистр ГоЦИИС».

В соответствии со сведениями реестра аккредитованных лиц Автономная некоммерческая организация «Регистр ГоЦИИС» не является аккредитованным лицом.

Такой же документ представлен поставщиком – ИП Лобик Д.А. в рамках закупки № 0175200000422000067.

В рамках закупки № 0175200000422000068 поставщиком ООО ТК «Крымкурортсервис» представлен сертификат, выданный «органом по сертификации» ООО «Купол». При этом в соответствии со сведениями реестра аккредитованных лиц ООО «Купол» не является аккредитованным лицом.

Согласно письму Росаккредитации от 12.05.2022 года №13702/04-ОД, в реестре аккредитованных лиц отсутствуют сведения об органе по сертификации опыта и деловой репутации АНО «Головной центр испытаний, сертификации и стандартизации» и ООО «Купол», данные юридические лица не являются лицами, аккредитованными в национальной системе.

Прошу обратить внимание, что сертификат № РОСС RU.04ЖКЛ0.С00127 от 14.02.2022 года и сертификат № РОСС RU.04ЖКЛ0.С00128 от 14.02.2022 года выданы ООО «Традиции» и ИП Лобик Д.А. – органом по сертификации опыта и деловой репутации Автономная некоммерческая организация «Головной центр испытаний, сертификации и стандартизации».

Согласно сведениям реестра аккредитованных лиц *http://fsa.gov.ru в разделе «Электронные реестры»* – «Карточка аккредитованного лица» Автономная некоммерческая организация «Головной центр испытаний, сертификации и стандартизации» аккредитована в качестве органа по сертификации интегрированных систем менеджмента (дата внесения в реестр сведений об аккредитованном лице 17.04.2015 номер записи в РАЛ RA.RU.13СМ43. Руководителем органа по сертификации является Ефанов Владимир Александрович).

При этом, согласно размещенной в реестре аккредитованных лиц области аккредитации органа по сертификации интегрированных систем менеджмента Автономная некоммерческая организация «Головной центр испытаний, сертификации и стандартизации», действовавшей на момент выдачи сертификата № РОСС RU.04ЖКЛ0.С00127 от 14.02.2022 года (утв. Приказом от 23.04.2020 года № 1А-100) и действующей в настоящий момент (утв. Приказом № ПК1-978 от 23.03.2022 года) область аккредитации данного органа не включала и не включает право проведения работ в области оценки деловой репутации.

В соответствии с п. 9 ч.1 ст. 4 Федерального закона № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» область аккредитации – сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена, сокращена или актуализирована.

В соответствии с п.1 ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 412-ФЗ аккредитованные лица не вправе осуществлять деятельность за пределами области аккредитации.

Орган по сертификации интегрированных систем менеджмента Автономная некоммерческая организация «Головной центр испытаний, сертификации и стандартизации» и орган по сертификации опыта и деловой репутации Автономная некоммер-

ческая организация «Головной центр испытаний, сертификации и стандартизации» не являются одним и тем же органом.

Таким образом, представленные «сертификаты» содержат заведомо недостоверные сведения, поскольку выданы неаккредитованными лицами, а оценка опыта и деловой репутации «произведена» по ГОСТу, который не может использоваться для данных целей, – ГОСТ Р 66.0.01-2017.

Вместе с тем, несмотря на это, а также на открытость данных об аккредитованных лицах и наличие объективной возможности установления недостоверности документов, представленных для оценки, «сертификаты» приняты, лица, предоставившие их, от участия в закупках не отстранены, а определены победителями закупок.

Сложившаяся ситуация создает предпосылки для недобросовестной конкуренции, когда любой участник закупки может получить некий «сертификат», выданный неаккредитованным лицом, без проведения каких-либо работ по оценке деловой репутации, а недобросовестный заказчик признает такого участника победителем закупки.

5 июля 2022 года Общественной палатой Республики Крым проведено совещание на тему: «Порядок применения национальных стандартов в области деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении закупок пищевой продукции и услуги по организации питания». К участию в данном мероприятии приглашены представители Государственного комитета конкурентной политики Республики Крым, Технического Комитета 066 «Оценка опыта и деловой репутации» при Росстандарте, ФБУ «Крымский «ЦСМ», а также заказчика, установившего указанный показатель оценки, – ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7».

На совещании рассмотрен порядок применения национальных стандартов в области деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении закупок пищевой продукции и услуги по организации питания. Отмечено, что индекс деловой репутации присваивается исключительно в порядке, предусмотренном национальными стандартами в конкретной сфере предпринимательской деятельности. Правом выдачи сертификатов в системах добровольной сертификации обладают исключительно аккредитованные лица. В отсутствие национального стандарта по оценке опыта и деловой репутации в сфере осуществления деятельности по оказанию услуг организации питания, а также поставки продуктов питания проведение работ по сертификации и выдача сертификата невозможна.

По итогам совещания принято решение направить в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерства здравоохранения Республики Крым, Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, глав муниципальных образований Республики Крым протокол совещания с рекомендацией подведомственным учреждениям при проведении закупок пищевой продукции и/или услуги общественного питания (организации питания) временно воздержаться от установления показателя оценки «наличие у участников закупки деловой репутации» до разработки и регистрации в установленном порядке соответствующих национальных стандартов.

После совещания осуществлен мониторинг извещений о проводимых закупках и установлено, что данный критерий из порядка оценки заказчиками исключен (на-

пример, ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7», ГБУЗ РК «Симферопольская центральная районная клиническая больница»).

Также в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 24.08.2022 года № 24-06-06//82608 применение заказчиком показателя оценки «наличие у участников закупки деловой репутации» возможно в случае осуществления закупки, предмет контракта которой относится к виду деятельности, имеющему соответствующий национальный стандарт в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время указанный показатель оценки заявок заказчиками Республики Крым не используется.

4. О выявленных нарушениях требований законодательства при организации питания в образовательных организациях г. Феодосия

В ходе проведенных мероприятий общественного контроля выявлены нарушения требований законодательства при организации питания в образовательных организациях г. Феодосия МБОУ «Школа №17», «Школа №12», «Школа №11», «Школа №7».

Указанными учреждениями заключены контракты на организацию питания с ИП Гапоненко О.И. (г. Севастополь).

В соответствии с п. 3.13 контрактов исполнитель обязан обеспечить приобретение и доставку своими средствами качественных продуктов питания, имеющих сертификаты соответствия с обязательным наличием сопроводительной документации согласно перечню продуктов, используемых для приготовления пищи.

Согласно п. 3.19 контрактов Исполнитель гарантирует наличие и предоставление по запросу документов, подтверждающих качество и безопасность пищевых продуктов (документы ветеринарно-санитарной экспертизы, обязательное прохождение документального контроля поступающей продукции в ФГИС «Меркурий» и др), а также результатов лабораторных исследований сельскохозяйственной продукции.

П. 8 Приложения №1 к Контракту «Техническое задание» предусмотрено, что Исполнитель осуществляет входной контроль поступающих продуктов, их соответствия требованиям нормативной и технической документации, наличия сопроводительных документов, подтверждающих их качество и безопасность (сертификаты, ветеринарные свидетельства).

В соответствии с п. 18.3 Приложения №1 к Контракту Исполнитель не допускает использования в питании запрещенных продуктов питания.

При этом по результатам анализа сведений ФГИС «Меркурий» о поступающей в образовательные учреждения г. Феодосии пищевой продукции установлено, что указанные требования исполнителем не соблюдаются.

Так, на пищеблоки школ от ИП Гапоненко О.И. получена продукция: продукт полутвердый Росийский пир «Жинкина крынка», производитель ООО «Ястро-переработка», РФ, Омская область).

Указанный продукт полутвердый не является сыром, в состав продукта входит: заменитель молочного жира (рафинированные, дезодорированные растительные масла: пальмовое и его фракции, кокосовое)

В соответствии с Приложением № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей»:

п. 23. Масло растительное пальмовое, рапсовое, кокосовое, хлопковое.

п. 32. Молочная продукция и мороженое на основе растительных жиров.

Исполнителем также осуществлена приемка продукции: колбаса «Вареная «Городская», производство ЗАО «МПК Динской» (Российская Федерация, Краснодарский край). Состав колбасы: мясо птицы механической обвалки куриное, вода, шкурка свиная, жир говяжий, крахмал картофельный, регулятор кислотности Е451, глюкоза, антиокислитель, мальтодекстрин, *усилитель вкуса и аромата Е621*… стабилизаторы, красители.

22.09.2022 (в количестве 30,69 кг), 29.09.2022 (в количестве 21,91 кг) исполнителем осуществлена приемка продукции: сосиски с дымком производства ЗАО «МПК Динской (Российская Федерация, Краснодарский край) Состав сосисок: мясо птицы механической обвалки куриное, вода, шкурка свиная, жир свиной, жилка свиная, крахмал картофельный, крупа манная, нитритно-посолочная смесь (поваренная соль, фиксатор окраски нитрит натрия), регулятор кислотности: пирофосфаты, трифосфаты*; сахар, антиокислитель:* изоаскорбат натрия; усилитель вкуса и аромата Е621; пряности и их экстракты, эфирные масла: перец черный, перец белый, мускатный орех; желирующие агенты Е407, Е508; краситель: красный рисовый.

В соответствии с п. 9 ст. 8 ТР/ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» при производстве (изготовлении) пищевой продукции для детского питания для детей дошкольного и школьного возраста не допускается использование мяса продуктивных животных механической обвалки и мяса птицы механической обвалки.

ИП Гапоненко О.И. не обеспечено документальное сопровождение продукции животного происхождения во ФГИС «Меркурий», что является нарушением п. 2 ст. 3 ФЗ-29 «О качестве и безопасности пищевой продукции», согласно которой обращение непрослеживаемой пищевой продукции запрещается, Приказов Минсельхоза России от 27 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», от 18 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами».

Так, на пищеблоки школ поступала продукция животного происхождения, на которую отсутствовали ветеринарные сопроводительные документы.

Факт поступления продукции животноводства в образовательные учреждения г. Феодосии при отсутствии ветеринарных сопроводительных документов, характеризующих территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние продукции, эпизоотическое состояние места ее выхода, также подтвержден Южным межрегиональным управлением Россельхознадзора по итогу проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (письмо от 07.12.2022 года №1424344). Также контролирующим органом установлено, что ИП Гапоненко О.И. поставляет замороженную продукцию (говядина бескостная замороженная и печень говяжья) со сроками годности более 6 месяцев, что является нарушением пп. 5 п. 9 ст. 8 ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» от 09.12.2011 №880.

Также в питании школьников ИП Гапоненко О.И. используется молочная продукция, в отношении которой систематически устанавливаются факты фальсификации, иного несоответствия предъявляемым требованиям:

- творог «Домашний» 9% производства ИП Силкин Михаил Михайлович (Российская Федерация, Ростовская обл.), а также сметана «Лучший продукт» 20% того же производителя.

Управлением Россельхознадзора по Воронежской, Белгородской и Липецкой областям отобраны пробы творога «Домашнего»» 9% ГОСТ 31453-2013» (производитель ИП Силкин М.М., Ростовская область). По результатам лабораторных исследований выявлено наличие растительных масел и жиров на растительной основе, а также несоответствие по массовой доле жира. https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/212790.html

Сведения о фальсификации творога, произведенного ИП Силкин М.М. (Ростовская обл.), содержатся в ГИР в сфере защиты прав потребителей Роспотребнадзора: https://zpp.rospotrebnadzor.ru/badproducts/violations

Как сообщает Управление Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/214109.html), по результатам лабораторных исследований в произведенной продукции выявлялись несоответствия молочной продукции по показателям качества и безопасности (фальсификация молочных жиров жирами растительного происхождения). Должностными лицами ведомства установлено, что производителем продукции является ИП Силкин М.М. (Ростовская область) и что продукция данного предпринимателя регулярно поставлялась в социальные учреждения различных регионов страны (детские сады, школы, интернаты, больницы и т.д.). По результатам выезда представителей администрации по адресу регистрации производства установлено, что на территории имеются помещения с холодильным оборудованием. Производство молочной продукции ИП Силкиным М.М. не осуществляется. Для предотвращения введения в оборот потенциально небезопасной подконтрольной продукции Управлением Россельхознадзора площадка признана фантомной и исключена из ФГИС «Меркурий».

- сыр полутвердый «Российский» с м.д.ж. 50%, производства ООО «Пищекомбинат» (Российская Федерация, Брянская обл.).

Управлением Россельхознадзора по Воронежской, Белгородской и Липецкой областям установлены факты фальсификации (наличие стеринов) в указанной продукции https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/213816.html

Межрегиональным Управлением Россельхознадзора выдано предписание о прекращении действия декларации на полутвердый сыр «Российский» производства ООО «Пищекомбинат». По результатам исследования продукции установлено наличие растительных жиров, в частности бета-ситостерина, что говорит о фальсификации.

Также в соответствии со сведениями Единого реестра деклараций о соответствии Росаккредтации https://pub.fsa.gov.ru признана недействительной декларация о соответствии ЕАЭС N RU Д-RU.PA02.B.09308/22 на продукцию: Продукты молочные и молочные составные. Сыры полутвердые в ассортименте, производитель ООО «Пищекомбинат» (адрес производства: 242300, РОССИЯ, Брянская обл., Брасовский р-н,

п. Локоть, ул. Дзержинского, дом 2), в связи с установлением факта несоответствия продукции Техническим регламентам Таможенного союза.

- молоко питьевое у/п производства ОАО «Маслосырзавод «Славянский» (РФ, Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани).

В рамках мониторинга ЮМУ Россельхознадзора осуществлен отбор пробы – молоко питьевое ультрапастеризованное м.д.ж. 2,5% (производитель: ОАО «Маслосырзавод «Славянский» (РФ, Краснодарский край, Славянский район, г. Славянск-на-Кубани, ул. Красная, д.160). По результатам лабораторных исследований установлен факт фальсификации – обнаружены растительные масла и жиры на растительной основе.

Управлением Россельхознадзора по Тверской и Ярославской областям установлен факт фальсификации молока питьевого производства ОАО «Маслосырзавод «Славянский» http://www.rshn-tver.ru/news/news-14274/

Управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия в 3 пробах молока, произведенного ОАО «Маслосырзавод «Славянский», выявлена фальсификация (наличие растительных масел и жиров, несоответствие соотношения метиловых эфиров жирных кислот молочного жира). https://rsn-rostov.ru/pravovoe_informirovanie/otdel-veterinarnogo-kontrolya-i-nadzora/razdel-33/08.08.2022-v-rostovskoy-oblasti-upravleniem-rosselkhoznadzora-po-rezultatam-otbora-prob-vyyavleny-fakty-falsifi/

- масло «Крестьянское» сладко-сливочное несоленое, 72.5% Особое, производство ИП Забазнов Максим Владимирович (Российская Федерация, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, 2-я Краснодарская ул., д 175).

В отношении указанной продукции установлено следующее.

«Управление Роспотребнадзора по Московской области информирует, что в обороте выявлена фальсифицированная молочная продукция – масло сливочное, производителем которого, согласно маркировке, является ИП Забазнов М.В. (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Краснодарская, 175).

По данному факту Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведены контрольно-надзорные мероприятия, в ходе которых было установлено, что по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Краснодарская, 175 производство молочной продукции отсутствует. Молочная продукция производства ИП Забазнов М.В. вырабатывается неустановленными лицами, в неизвестных условиях, маркируется с использованием недостоверных сведений и может быть опасной в эпидемиологическом отношении и вызвать пищевое отравление». https://50.rospotrebnadzor.ru/rss_all/-/asset_publisher/Kq6J/content/id/1334842.

22.11.2022 года Общественной палатой РК проведено совещание с приглашением представителей Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Южного межрегионального управления Россельхознадзора, управления образования администрации г. Феодосия, МБОУ «Школа №17», «Школа №12», «Школа №11», «Школа №7».

В связи с установленными нарушениями условий контрактов на организацию питания школьников решено:

п. 2. Руководителям МБОУ «Школа №17, МБОУ «Школа №7, МБОУ «Школа №12», МБОУ «Школа №11 им. А.В. Преснякова» г. Феодосия незамедлительно предпринять исчерпывающие меры в связи с нарушениями исполнителем услуг по организации питания ИП Гапоненко О.И. условий заключенных контрактов:

- взыскать с ИП Гапоненко О.И. в порядке, предусмотренном разделом 6 контрактов «Ответственность сторон», штрафы за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактами;

- принять меры к одностороннему расторжению контрактов с ИП Гапоненко О.И. в связи с неоднократными нарушениями условий контрактов.

Однако до настоящего времени никаких мер руководителями образовательных учреждений не принято.

Более того, письмом от 16.12.2022 года МБОУ «Школа №11 им. А.В. Преснякова» сообщило, что, по мнению учреждения, основания для применения к ИП Гапоненко О.И. мер ответственности, предусмотренных контрактом, отсутствуют.

5. О результатах общественного мониторинга «Безопасная школьная форма»

В августе 2022 года Общественной палатой Республики Крым совместно с членами Общественного совета при Министерстве промышленной политики Республики Крым проведен общественный мониторинг соблюдения требований к реализации школьной формы на территории Республики Крым.

Установлены факты продажи одежды для школьников, не имеющей необходимой маркировки, на этикетках и ярлыках отсутствует информация на русском языке, невозможно идентифицировать сведения об изготовителях продукции.

В продаже преобладает импорт (Китай, Турция), при этом зачастую продавцы не имеют сертификатов соответствия на детскую одежду и обувь, качество и безопасность продукции не подтверждены в установленном порядке. Также имеют место случаи предоставления продавцами сертификатов соответствия с истекшими сроками действия или действие которых прекращено по решению органа по аккредитации.

В ряде случаев состав реализуемой школьной формы не соответствует рекомендуемым требованиям. Так, содержание синтетических волокон в детской одежде достигает 80%, а на школьной ярмарке в г. Симферополе обнаружены пиджак и брюки, на 100% состоящие из полиэстера.

Общественной палатой Республики Крым 25 августа рассмотрены результаты общественного мониторинга с приглашением представителей Министерства промышленной политики Республики Крым, Межрегионального управления Роспотребнадзора, общественных советов, главного врача-педиатра г. Симферополя.

По результатам рабочего совещания принято решение о проведении мероприятий информационно-просветительского характера, направленных на разъяснение родителям обязательных требований к одежде/обуви для детей, с целью снижения потребительского спроса на некачественную контрафактную продукцию.

Кроме того, отмечена необходимость выработки механизма реагирования контрольно-надзорных органов на выявленные факты оборота контрафактной школьной формы на территории Республики Крым, нарушений требований к маркировке школь-

ной формы. Также принято решение о проведении просветительских мероприятий для предпринимателей, в ходе которых им с точки зрения закона расскажут о последствиях изготовления и продажи несертифицированной продукции. Намечены основные направления работы с родителями и ответственными лицами образовательных организаций, в ходе которой планируется рассказать о том, как отличить безопасную школьную форму от подделки.

6. О реализации программы «Я гарантирую качество!».

В 2022 году Общественной палатой Республики Крым продолжена реализация региональной программы «Я гарантирую качество!».

Программа «Я гарантирую качество!» согласована совместным решением Совета Общественной палаты Республики Крым и Секретариата Координационного совета Общественной палаты Республики Крым, общественных советов и общественных формирований муниципальных образований и при органах государственной власти Республики Крым (протокол от 15.08.2019 г.) и проводится Региональным отделением движения «Объединение потребителей России» в Республике Крым при поддержке Общественной палаты Республики Крым. Реализация программы также предусмотрена Протоколами заседаний Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым.

Основные цели программы:

- противодействие незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым, оказанию услуг, не соответствующих требованиям безопасности;

- проведение объективной оценки качества и безопасности производимых и реализуемых товаров и услуг;

- содействие установлению принципов честного предпринимательства и добросовестной конкуренции;

- подтверждение соответствия лауреатов требованиям, предъявляемым действующим законодательством в соответствии с осуществляемой деятельностью;

- оказание лауреатам Программы практической поддержки в расширении рынка сбыта, включая сферу государственных и муниципальных закупок;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств при приобретении товаров и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- повышение доли качественной пищевой продукции в структуре продовольственного рынка Республики Крым, прежде всего, местного производства;

- формирование устойчивого спроса на товары и услуги лауреатов программы «Я гарантирую качество!».

В марте-мае 2022 года в рамках очередного цикла проведена экспертная оценка участников, состоящая из следующих основных этапов:

1) Определение соответствия участника Программы требованиям, предъявляемым в соответствии с разделом **II** Положения (осуществляется на основании сведений, указанных в заявке участника, информации официального сайта Федеральной налоговой службы, иных открытых источников информации, а также путем направления соответствующих запросов);

2) Проведение экспертно-правовым бюро Программы мониторинга соблюдения участником при производстве, хранении, транспортировке продукции либо оказании услуг требований, предъявляемых в соответствии с действующими Техническими регламентами, Федеральными законами, санитарными нормами и правилами, иными нормативными документами, включая организацию проведения лабораторных исследований (при необходимости). Мониторинг проводится непосредственно на месте производства, хранения, транспортировки продукции, оказания услуг.

В ходе мониторинга осуществляется:

- визуальный осмотр производственных и складских помещений, транспортных средств;

- анализ документов, подтверждающих соответствие товаров и услуг, условий хранения и транспортировки требованиям, предъявляемым в соответствии с действующим законодательством,

- отбор проб продукции (при необходимости) для организации проведения лабораторных исследований.

3) Сбор и анализ информации об участнике и производимых и (или) реализуемых товарах и услугах, в том числе:

- о фактах привлечения предприятия к административной ответственности за правонарушения, связанные с нарушениями законодательства о защите прав потребителей, санитарного законодательства, требований технических регламентов и др;

- о наличии вступивших в силу судебных актов по искам надзорных органов, общественных объединений (организаций) потребителей, по которым предприятие (и/или его продукция, услуги) признано нарушившим права потребителей (неограниченного круга потребителей);

- сведения о фактах ненадлежащего исполнения государственных и (или) муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе (осуществляется с использованием сведений Единой информационной системы и путем направления соответствующих запросов (при необходимости).

4) Соблюдение требований к открытости участника:

- предоставление потребителям необходимой **и достоверной информации о реализуемых товарах и услугах в соответствии с требованиями потребительского законодательства;**

- внедрение и применение правил достижения удовлетворенности потребителя, процессов управления претензиями, процесса урегулирования спорных вопросов, рекомендованных действующими нормативными документами и стандартами;

- предоставление неограниченному кругу потребителей возможности гарантированной обратной связи путем предоставления информации о способах и месте предъявления претензий, жалоб, пожеланий («горячая» телефонная линия, почтовый адрес и т.п.) и др.

17 мая 2022 года на площадке Общественной палаты Крыма состоялось заседание комиссии Программы, на котором рассмотрены результат экспертно-правовой оценки участников и утверждены лауреаты.

В настоящее время лауреатами программы «Я гарантирую качество!» являются:

1. ООО «Дочерняя компания «Мегатрейд-юг» (Сакский молочный завод) ИНН 9110007340 – производитель и поставщик молочной продукции.

2. АО «Крымхлеб» ИНН 9102256223 – производитель и поставщик хлебобулочной продукции.

3. ООО «ТД «Михалин» ИНН 9202000088 – поставщик молочной продукции.

4. ООО «Алуштинская школярочка» ИНН 9101001952 – организатор питания в образовательных организациях г. Алушта.

5. ООО «Открытие» ИНН 9201511594 – организатор питания в лечебных учреждениях Республики Крым.

6. МУП «Горпищеторг» ИНН 9102068131 – организатор питания в образовательных организациях г. Симферополя.

7. МУП «Школьный комбинат» 9108120109 – организатор питания в образовательных организациях г. Феодосия.

8. ООО «Торговый дом «Черномор» ИНН 9107002335 – поставщик пищевой продукции;

9. Индивидуальный предприниматель Базиев Георгий Александрович ИНН 911116224309 – организатор питания в образовательных организациях г. Феодосия.

10. ООО «Организация планового диетического питания» ИНН 9102225465 – организатор питания в лечебных учреждениях Республики Крым.

11. Индивидуальный предприниматель Фартушная-Близнюк Галина Николаевна – ИНН 910300106792 – организатор питания в образовательных организациях г. Ялта.

12. ООО «Мимоза» ИНН 9103002888 – организатор питания в образовательных организациях г. Ялта.

13. Индивидуальный предприниматель Нистратова Наталия Алексеевна ИНН 910300097869 – организатор питания в образовательных организациях г. Ялта.

14. ООО «Агросервис 1» ИНН 9102021775- производитель и поставщик рыбной продукции;

15. ООО «Пеликан» ИНН 0276098314- организатор питания в лечебных учреждениях Республики Крым.

16. Индивидуальный предприниматель Устинова Ирина Витальевна ИНН 910700477248 – поставщик пищевой продукции.

17. ООО «Сырмолпром-юг» ИНН 9201516024 – поставщик молочной продукции.

18. ООО «Кедр» ИНН 9108000588 – сеть АЗС «Атан».

Реализация программы «Я гарантирую качество!» будет продолжена в 2023 году.

Общественная экспертиза нормативных правовых актов

Мищенко Н.А.,
заместитель
руководителя
Аппарата ОП РК

Являясь субъектом общественного контроля, Общественная палата Республики Крым обеспечивает выполнение возложенных на нее полномочий и осуществляет проведение общественной экспертизы в соответствии Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Республики Крым от 30 сентября 2015 г. № 145-ЗРК/2015 «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым».

Проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Крым осуществляется с применением различных подходов к организации этой работы.

Общественной экспертизе подвергаются законопроекты, которые направляются субъектами законодательной инициативы, и проекты подзаконных актов, направляемые исполнительными органами власти Республики Крым с просьбой провести общественную экспертизу. По этому поводу налажено сотрудничество с Аппаратом Государственного Совета Республики Крым по вопросу обеспечения Общественной палаты материалами проектов законов Республики Крым, которые вносятся на рассмотрение с целью их дальнейшего принятия крымскими депутатами. Таким образом, члены Общественной палаты имеют возможность ознакомиться с регистрируемыми законопроектами и инициировать перед Советом Палаты проведение общественной экспертизы.

Участие членов Общественной палаты в работе комитетов законодательного органа республики позволяет своевременно вносить предложения к проектам нормативных актов, а также отслеживать результаты рассмотрения внесенных предложений.

Среди сформированных комиссий Общественной палаты работает Комиссия по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов. Кроме того, с целью привлечения к работе с проектами нормативных правовых актов наиболее компетентных специалистов в различных сферах сформирован Экспертный совет при

Общественной палате Республики Крым, в который вошли представители научного (экспертного) сообщества, а также представители некоммерческих организаций.

Также экспертиза проводится по проектам федеральных законов, которые направляет Аппарат Общественной палаты Российской Федерации в субъекты РФ для внесения предложений.

В течение 2022 года Общественная палата приняла участие в рассмотрении и провела общественную экспертизу по 31 проекту нормативных правовых актов, из них – по 14 проектам федеральных законов и 17 проектам законов Республики Крым.

1. Рассмотрение проектов федеральных законов.

Как видно из приведенных выше данных, члены Общественной палаты проводят общественную экспертизу проектов федеральных законов. Результаты этой работы регулярно направляются в Общественную палату Российской Федерации. Одним из глобальных документов, с которым работали члены ОП РК и представители экспертного сообщества, стали «Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Основы).

В целом в Общественной палате Республики Крым проект был поддержан. При этом во время обсуждения документа, которым воспроизводится перечень традиционных российских духовно-нравственных ценностей и дается их определение, было отмечено, что в соответствии с частями 1 и 2 статьи 13 Конституции Российской Федерации в России признается идеологическое многообразие, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. При этом указанные нормативно-правовые предписания не исключают необходимость осуществления Российской Федерацией идеологической функции в том значении, которое позволяет создавать ориентиры направления духовного развития российского общества. Более того, любое государство всегда выполняло и будет выполнять идеологическую функцию как направление деятельности государственных органов, определяющих сущность государства и его назначение в обществе.

В Общественной палате выражена положительная оценка установления Основ, обозначены актуальность документа и важность для государственной безопасности.

В ходе обсуждения было предложено провести анализ и выработать систему развития информационного контента в части формирования духовно-нравственных ценностей в обществе, поскольку информационная среда внутри страны является одним из источников, формирующих традиционные духовно-нравственные ориентиры и моральные принципы. СМИ, социальные сети и другие информационные ресурсы зачастую используются как инструмент воздействия на идеологию и морально-психологическое развитие нашего общества. Некоторые телеканалы, финансируемые крупными компаниями в нашей стране, транслируют контент, который несет угрозу традиционным ценностям. Публичные люди, пропагандирующие аморальные ценности и проявляющие недостойное поведение в обществе, поддерживаются финансовыми компаниями для трансляции рекламного контента, что вызывает негативное отношение.

В нынешнем стремительном развитии событий в жизни нашего общества необходимо корректировать основы государственной политики по сохранению и укреплению

традиционных российских духовно-нравственных ценностей гораздо чаще шести лет, в связи с чем было предложено это делать каждые 2 года.

Также было предложено обозначить назначение Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: «Моральное общество – Зажиточный гражданин – Сильная держава», определить и законодательно закрепить пути, обеспечивающие преобразование нынешнего общества, сохраняя положительные духовно-нравственные традиции и ценности всех наций и народностей, живущих на территории Российской Федерации.

Также поступило предложение дополнить Основы пунктом 1.1 Общих положений следующего содержания: «Основными принципами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей является: а) признание человека высшей ценностью; б) равенство всех носителей духовно-нравственных ценностей перед законом, судом и недопустимости дискриминации в зависимости от отношения к духовно-нравственным ценностям; в) идеологическое многообразие, основанное на недопустимость использования духовно-нравственных ценностей во вред существованию и развитию человека (недопустимости злоупотребления духовно-нравственными ценностями)»; изложить пункт 3 в следующей редакции: «Настоящие Основы являются базовым основополагающим государственным документом, на базе которого создаются фундаментальные платформы строительства и развития морального общества, сохранение и укрепление духовно-нравственных принципов, традиций и ценностей в формировании многогранно развитого общества Российского многонационального народа»; абзац 2 пункта 3 в следующей редакции: «К числу традиционных ценностей относятся: человек, его жизнь, здоровье, достоинство, знания, права и свободы, гуманизм, справедливость, добросовестность, ответственность за себя и окружающих людей, взаимопомощь и взаимоуважение, коллективизм, милосердие, патриотизм, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, историческая память и преемственность поколений, единство народов России, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу (использовать необходимо определенную последовательность, которая предложена в данном случае, т.к. это обеспечивает понимание приоритетности перечисленных ценностей; высокие нравственные идеалы – это и есть все то, что выше перечислено, поэтому нет необходимости указывать их в качестве ценностей, иначе это тавтология); абзац 3 пункта 8 – в следующей редакции: «Деструктивное идеологическое и психологическое – это воздействие на граждан России, которое ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включающей в себя культ абсолютного эгоизма, вседозволенности, саморазрушения, отрицание идеалов патриотизма, служения Отечеству, продолжения рода, созидательного труда, позитивного вклада России в мировую историю и культуру (далее – деструктивная идеология). Деструктивная идеология объективно противоречит национальным интересам Российского общества и государства, подрывает национальную безопасность Российской Федерации»; пункт 4 изложить в следующей редакции: «Духовные ценности включают в себя мудрость, понятия истинной жизни, понимание целей общества, понимание счастья, милосердие, терпимость, самосознание, взаимо-

понимание между нациями, готовность к компромиссу ради достижения общечеловеческих целей, любовь ко всему миру, ко всему человечеству, без разделения его на нации и народности»; пункт 5 изложить в следующей редакции: «Отнести к традиционным ценностям также можно: положительные базовые, фундаментальные, стержневые, основополагающие, системообразующие ценности, имеющие истоки в прошлом историческом развитии цивилизаций, систем этноса, наций и народностей, живших и живущих на территории России. Ценности национальные, цивилизационные обеспечивающие идентификацию личности и общества, цивилизаций среди других народов и народностей, своеобразие понимания, принятия, актуализации общечеловеческих ценностей в многонациональном общественном строе».

Эксперты предложили два варианта для пункта 6 Основ.

1) Пункт 6 изложить в следующей редакции: «Развитие духовно-нравственных традиций в российском обществе должно основываться на исторически сложившихся методах, порядках и формах взаимоотношений народов и людей, которые наследуется, и передаются из предыдущего поколения последующему, сохраняя и развивая их исторически-культурное наследие, которое постоянно развивается с учетом современных реалий мироразвития, развития жизни и многонационального общественного строения страны. Главными задачами и функциями духовно-нравственных традиций должны быть моральное воспитание человека в обществе и самого общества на опыте поколений, формирование нравственного сознания индивидуума, стереотипы социального поведения и нравственные идеалы».

2) изложить пункт 6 в следующей редакции: «Государственная политика Российской Федерации по сохранению и укреплению традиционных ценностей реализуется во всех сферах жизни общества (экономической, политической, социальной, духовной, юридической) путем установления необходимых гарантий и осуществления полномочий органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также обеспечивается функционированием и развитием институтов гражданского общества».

В Общественной палате обсуждали проект федерального закона «О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

При обсуждении законопроекта было отмечено, что законопроект имеет важное значение для совершенствования системы организации социальной защиты в Российской Федерации. Замечаний концептуального характера к представленному документу у участников обсуждения не возникло.

По результатам рассмотрения законопроекта были предложены некоторые дополнения.

Подпункт 9 пункта 1 статьи 5 проекта дополнить словами: «а также оплата больничных листов одному работающему родителю (опекуну, попечителю) за весь период нахождения с ребенком-инвалидом в больнице».

Подпункт 1 пункта 3 статьи 11 увеличить численность состава Наблюдательного совета с 7 на 9 человек дополнив его представителями Счетной палаты Российской Фе-

дерации и Общественной палаты Российской Федерации, а 2 абзац пункта 8 статьи 17 дополнить словами «представителем Общественной палаты региона».

При обсуждении проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» было предложено новую редакцию части 3 статьи 51 (пункт 1 статьи 1 законопроекта) дополнить словами: «При этом работающим из числа указанных лиц должен выдаваться больничный лист на весь период их нахождения с ребенком-инвалидом в медицинской организации».

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» он был разработан в целях установления механизма запрещения эксплуатации неисправного транспортного средства посредством: приостановления действий диагностической карты, подтверждающей допуск транспортного средства к участию в дорожном движении, путем внесения соответствующих сведений в единую автоматизированную информационную систему технического осмотра (пункт 2 статьи 1 законопроекта, подпункт «в» пункта 4 статьи 2 законопроекта); изъятия свидетельства о регистрации транспортного средства, которое, несмотря на запрет эксплуатации, продолжает эксплуатироваться (пункт 2 статьи 1 законопроекта). В то же время владельцу транспортного средства предоставляется возможность устранить выявленные технические неисправности непосредственно на месте их выявления до момента самостоятельного движения соответствующих транспортных средств без применения механизма запрещения эксплуатации, предусмотренного законопроектом (пункт 1 статьи 1 законопроекта), либо в течение 7 дней с момента запрещения эксплуатации с последующим проведением внеочередного технического осмотра (пункт 3 статьи 2 законопроекта).

Прекращение действия запрета эксплуатации осуществляется по результатам проведения внеочередного технического осмотра, проводимого в соответствии с законодательством о техническом осмотре транспортных средств, посредством проверки оператором технического осмотра параметров транспортного средства, неисправность которых послужила основанием для такого запрета, и возобновления действия диагностической карты в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра (пункт 3 статьи 2 законопроекта).

По мнению участников обсуждения в Общественной палате Республики Крым, законопроект приводит к достижению обозначенных в пояснительной записке целей, так как позволяет исключить из участия в дорожном движении транспортные средства при наличии неисправностей или условий, при которых запрещается эксплуатация, что не позволяет их эксплуатировать в связи с создаваемой угрозой безопасности дорожного движения. Нормы законопроекта позволяют установить механизм запрещения эксплуатации неисправного транспортного средства.

Большая работа была проведена представителями экспертного сообщества с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О личном

подсобном хозяйстве» (в части совершенствования правового режима имущества, используемого для ведения личного подсобного хозяйства).

Из содержания проекта и пояснительной записки к нему следовало, что проект федерального закона был разработан в целях совершенствования правового режима имущества, используемого для ведения личного подсобного хозяйства. В Общественной плате Республики Крым по результатам обсуждения указанного законопроекта был предложен ряд правок к отдельным его нормам.

Например, статью 6 дополнить абзацами следующего содержания: «Максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, устанавливается в размере 0,5 га. Максимальный размер общей площади земельных участков может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз. Указанные максимальные размеры не применяются в случае предоставления в безвозмездное пользование, аренду или собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В предложенном законопроекте было установлено, что законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться предельное количество сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах. При этом количество сельскохозяйственных животных определяется отдельно как для земельного участка в границах населенного пункта (приусадебного земельного участка), так и для земельного участка за пределами границ населенного пункта (полевого земельного участка).

Участниками обсуждения было отмечено, что при превышении максимального размера общей площади земельных участков, предельного количества сельскохозяйственных животных, установленных в соответствии с настоящей статьей, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство, обязан осуществить государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя, индивидуального предпринимателя в качестве главы крестьянского фермерского хозяйства, крестьянского фермерского хозяйства, или перейти на специальный налоговой режим для самозанятых, либо произвести отчуждение излишнего количества земельных участков, сельскохозяйственных животных.

В случае осуществления государственной регистрации как индивидуального предпринимателя в качестве главы крестьянского фермерского хозяйства или крестьянского фермерского хозяйства гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство, имеет право изменить вид разрешенного использования земельного участка за пределами границ населенного пункта (полевого земельного участка) по заявительному принципу в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, от участников обсуждения поступили предложения к действующему закону.

Статью 3 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«Граждане, у которых в собственности находятся земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, но у которых нет средств и (или) материально-технической базы для получения сельскохозяйственной продукции, ее хранения и переработки, имеют право передать такие земельные участки сроком от одного года до пяти лет индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в качестве глав крестьянско-фермерских хозяйств, крестьянско-фермерским хозяйствам и юридическим лицам в Доверительное управление на договорной основе.

В этом случае с граждан будет начисляться и впоследствии удерживаться налог на доходы физических лиц (НДФЛ)».

Статью 10 дополнить абзацем следующего содержания: «Ведение личного подсобного хозяйства прекращается в случае осуществления государственной регистрации как индивидуального предпринимателя в качестве главы крестьянского фермерского хозяйства или как крестьянского фермерского хозяйства или перехода на специальный налоговой режим для самозанятых».

Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов, рассмотрев проект федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект, проект федерального закона), отметила следующее.

Законопроект разработан Министерством транспорта Российской Федерации и внесен на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту было отмечено, что его принятие не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий – в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Напротив, конкретизация и законодательное закрепление обязательных требований к деятельности перевозчиков легковым такси, служб заказа легковых такси, а также допуск физических лиц-самозанятых к перевозкам легковыми такси позволит создать для граждан более благоприятные и безопасные условия пользования легковым такси, а также повысить эффективность работы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в этой сфере. В то же время самозанятые не имеют права заниматься перевозками легковым такси. Данный вид деятельности требует профессиональной подготовки, получения разрешения.

Законопроект предусматривает заявительный характер для ведения деятельности агрегаторов, хотя предлагалось ввести разрешительную форму для этого вида деятельности (для служб заказа легковых такси).

Отмечено, что при подготовке проекта, очевидно, не привлекали заинтересованных лиц, а именно – самих перевозчиков. Данный проект федерального закона разработан в интересах агрегаторов и самими агрегаторами, которые выступили консультантами при подготовке проекта.

Поэтому члены Общественной палаты выразили позицию, согласно которой отсутствие административно-юрисдикционных норм, устанавливающих ответственность за

неисполнение положений законопроекта, предоставляет необоснованный иммунитет для служб заказа легкового такси, что смещает вектор государственной правовой защиты общественных отношений в сфере легкового такси в пользу служб заказа легкового такси, что существенно повлияет на безопасность пассажирских перевозок, качество предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Привлечение самозанятых в качестве перевозчиков приведет к ухудшению качества услуг такси, так как данные лица не имеют профессиональной подготовки.

По мнению комиссии, законопроект не приведет к достижению обозначенных в пояснительной записке целей, так как им не учитываются интересы перевозчиков и пассажиров.

В Общественной палате Республики Крым законопроект поддержан не был.

В Общественной палате была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах».

В проведении общественной экспертизы принимали участие как члены Общественной палаты Республики Крым, так и представители научного сообщества, которые вошли в состав Экспертного совета при Общественной палате. К проведению экспертизы также была привлечена Общественная организация «Союз управдомов Республики Крым». Законопроект был направлен на урегулирование отношений, связанных с функционированием жилых комплексов и их содержанием, а также устанавливал гарантии защиты прав, законных интересов и имущества собственников индивидуальных жилых домов, земельных участков, иных объектов в жилых комплексах.

В документе были раскрыты понятия: «Жилой комплекс», «Имущество общего пользования». Он включал нормы о распоряжении, содержании, управлении имуществом, находящимся в долевой собственности, и имуществом, не находящимся в долевой собственности, определял способы управления имуществом, находящимся в долевой собственности, регламентировал порядок проведения, компетенцию общего собрания собственников, включал нормы о возможности создания товарищества, виды и назначение взносов членов товарищества. Кроме того, законопроект содержал нормы об управлении имуществом управляющей организацией по договору управления, а также нормы о предоставлении коммунальных услуг.

В ходе обсуждения было отмечено, что ряд положений законопроекта являются схожими с нормами, закрепленными в жилищном законодательстве, связанными с общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме и общим собранием таких собственников (гл. 6 ЖК РФ). Между тем в законопроекте, помимо предмета правового регулирования, установлены и иные особенности.

Например, доля собственника в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, возникает не только на основании договора купли-продажи или договора участия в долевом строительстве, а также на основании соглашения о возникновении доли в праве общей долевой собственности на имущество, находящееся в долевой собственности, и такое соглашение является неотъемлемой частью договора купли-продажи (п. 2 ст. 4, ст. 6 законопроекта).

Кроме того, несмотря на то, что нормы жилищного законодательства рассматривают имущество общего пользования в разрезе общей долевой собственности, законопроект выделил два вида имущества общего пользования: общее имущество собственников, принадлежащее им на праве общей долевой собственности, и имущество, не находящееся в долевой собственности, которое при этом находится в частной собственности, но используется для удовлетворения потребностей всех собственников. К имуществу, не находящемуся в долевой собственности, законодатель отнес инженерно-техническую и транспортную инфраструктуру (п. 2 ст. 3 законопроекта).

При обсуждении законопроекта было предложено дополнить статью 2 законопроекта следующими словами:

«1. Жилой комплекс представляет собой совокупность индивидуальных жилых домов, в том числе индивидуальных жилых домов блокированной застройки, и (или) земельных участков и иных объектов, в том числе объектов, которые определены как имущество общего пользования в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории либо отнесены к имуществу общего пользования в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, используются для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых домов и собственников земельных участков на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, и которые расположены в границах территории, совпадающих с границами земельного участка, в отношении которого утверждена документация по планировке территории (далее – границы территории жилого комплекса)».

В обосновании данного предложения было отмечено, что представленный законопроект дополняет Федеральный закон от 30.12.2021г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», в частности по вопросу применения понятия «дом блокированной застройки».

Например, третья часть многоквартирных домов (порядка 1200 домов) в столице Республики Крым – г. Симферополе является так называемыми «квартирами на земле» с признаками домов блокированной застройки.

Дом блокированной застройки – жилой дом, блокированный с другим жилым домом (другими жилыми домами) в одном ряду общей боковой стеной (общими боковыми стенами) без проемов и имеющий отдельный выход на земельный участок («Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ, ред. от 01.05.2022).

При изучении ряда инвентарных дел, хранящихся в органах Бюро технической инвентаризации (ГУП РК «Крым БТИ»), привлеченные к обсуждению эксперты пришли к выводу, что такие многоквартирные дома (далее – МКД) никогда не вводились в эксплуатацию как многоквартирные дома. Практически все МКД «квартиры на земле» значатся по инвентарным делам как домовладения с хозпостройками.

Если касаться истории возникновения таких домов, то большей частью ранее эти квартиры входили в состав одного домовладения с одним собственником. Порой часть квартир носили назначение как помещения для прислуги, конюшни, дровницы и т.д.

Во второй половине прошлого столетия (о более ранних датах информация практически не сохранилась) данные домовладения были поделены на квартиры и предоставлены гражданам для проживания.

Приватизация квартир в Республике Крым осуществлялась на основании Закона Украины «О приватизации государственного жилого фонда» от 19.06.1992 г. №2482-XII. Согласно ст. 1 указанного Закона, приватизация государственного жилого фонда – это отчуждение квартир (домов), жилых помещений в общежитиях, предназначенных для проживания семей и одиноких лиц, комнат в квартирах и одноквартирных домах, где проживают два и более нанимателей, и принадлежащих им хозяйственных сооружений и помещений (подвалов, сараев и т.д.) государственного жилого фонда в пользу граждан Украины. К объектам приватизации относятся квартиры многоквартирных домов, одноквартирные дома, жилые помещения в общежитиях (жилые комнаты, жилые блоки (секции), комнаты в квартирах и одноквартирных домах, где проживают два и более нанимателей (статья 2).

Таким образом, законодатель еще при разработке закона о приватизации предусмотрел возможность наличия такой формы, как дома блокированной застройки, квартиры в которых также подлежали приватизации гражданами.

С момента включения Республики Крым в состав Российской Федерации 18.03.2014г. Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым на основании поданных документов от органов БТИ внес все МКД «квартиры на земле» в категорию многоквартирных домов с соответствующим статусом, что повлекло за собой трудности как для собственников таких МКД, управляющих компаний, так и для муниципальных образований.

По статистике, в г. Симферополе из 1122 многоквартирных домов, находящихся в реестре, МКД с непосредственным способом управления – 340 МКД («квартиры на земле») состоят всего из 2-х или 3-х квартир, примерно такое же количество МКД, которые состоят из 4-5 квартир. Главное отличие таких квартир – все они имеют признаки домов блокированной застройки, на земельном участке находятся хозяйственные постройки, служебные помещения (сараи, гаражи, уборные и др.)

На протяжении последних 5-6 лет собственники квартир со статусом МКД «квартиры на земле» безуспешно пытаются разделить свои литеры (отдельно стоящие дома) на блоки и стать автономными друг от друга, какими они изначально и являлись, а также решить судьбу хозяйственных построек, расположенных на едином земельном участке.

Было предложено пробел с хозяйственными/служебными постройками, расположенными на земельном участке таких домов, решить с помощью внесения дополнений в статью 3 Федерального закона «О жилых комплексах, об управлении имуществом общего пользования в жилых комплексах» следующего содержания (выделенное):

«1. К имуществу общего пользования относятся земельные участки, находящиеся в общей долевой собственности и (или) права на которые не разграничены, и иные объекты недвижимого имущества (в том числе капитальные или временные, находящиеся в общей долевой собственности и (или) права на которые не разграничены), расположенные в границах территории жилого комплекса, сведения о которых содержатся в утвержденной документации по планировке территории и (или) в сведениях ЕГРН, а также объекты, используемые в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, для удовлетворения потребностей всех собственников индивидуальных жилых

домов и собственников земельных участков, расположенных в границах территории жилого комплекса (далее – собственники), на условиях, установленных настоящим Федеральным законом».

По итогу обсуждения его участниками были сделаны выводы о том, что нормы законопроекта позволят решить проблему, связанную с правовым регулированием отношений по управлению имуществом общего пользования в комплексах индивидуальных жилых домов и земельных участков с общей инфраструктурой и его содержанием. Ведь действительно, отсутствие законодательного закрепления таких норм приводит к нарушению прав собственников.

В Общественной палате Республики Крым была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе».

В ходе обсуждения законопроекта были сделаны следующие выводы.

Представленный документ показался участникам обсуждения неоднозначным. Была отмечена главная опасность, к которой могут привести предложенные поправки, – это монополизация рынка наружной рекламы в России. Это связно с тем, что с момента вступления законопроекта в силу единый оператор цифровой наружной рекламы будет иметь полное законное право на размещение собственных конструкций единого образца в любом регионе России. Что может привести к сносу уже установленных конструкций других операторов наружной рекламы, так как операторы наружной рекламы на местах вряд ли выдержат конкуренцию с мощным участником, который будет обладать также всеми правами на софт для трансляции цифровой наружной рекламы.

Один из главных аргументов по передаче всех прав на цифровую рекламу единому оператору, прозвучавший в проекте федерального закона, – защитить все данные, в том числе и персональные, которые будут находиться на цифровых платформах («доски/порталы объявлений» и т.п.), от утечки и возможных кибератак. Но такое будет возможно только в том случае, если на всех цифровых рекламных площадках будет установлено отечественное программное обеспечение (ПО), и его использование, особенно в части безопасности, будет строго регламентировано Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры).

В настоящее время и ПО, и регламентирующих документов от Минцифры не существует. Также не существует и механизма оперативного контроля по предотвращению распространения незаконного контента на рекламоносителях (например, экстремистского толка).

Вызывали опасения и сроки, и сам механизм размещения оборудования единого оператора, например, на муниципальном или государственном транспорте: новый закон предполагал размещение без торгов и на срок 30 лет. Никакие операторы наружной рекламы в малых городах не смогут конкурировать с мощным единым центром. А это означает, что рекламная отрасль в таких регионах просто потеряет свой рынок, и, возможно, тысячи людей останутся без работы. Так как при нынешних темпах развития цифровых платформ и коммуникаций, все эти новые технологии становятся автомати-

чески инструментами нечестной конкурентной борьбы в рекламном бизнесе, то есть порождается монополизм.

Сроки, на которые единый негосударственный оператор получит права на размещение цифровой рекламы, охватывающей на сегодняшний день 80 000 000 человек в России (по данным статистики), вызывали опасения, как трансформируется рекламный рынок за этот срок, и останется ли он вообще управляем со стороны государства и государственной политики.

Еще одно недопустимое обстоятельство, отмеченное экспертами, – это факт присутствия на рынке только единого оператора, которым будет негосударственная компания. Выход на рынок единого оператора на тех условиях, которые обозначены, как отметили эксперты, – это колоссальные затраты на новое оборудование, ПО, демонтаж старого оборудования и т.д., что повлечет к росту цен на рекламные услуги.

Таким образом, проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (по вопросу распространения цифровой наружной рекламы и установки цифровых рекламных конструкций) не был поддержан Общественной палатой Республики Крым.

Изучив предложенный к обсуждению проект федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», представители экспертного сообщества отметили, что заявленная цель внесения изменений в Федеральный закон в предложенном тексте законопроекта была достигнута. Непосредственно предложенными изменениями ликвидировались пробелы в действующем федеральном законодательстве.

В предложенном законопроекте заложен четкий механизм, приведены к единому статусу микрофинансовые организации разных источников формирования. Также было отмечено, что законодателем установлены единые правила и принципы микрофинансовой деятельности, а также единые формы ответственности и контроля.

Эксперты пришли к мнению о том, что приведение к единым стандартам деятельности микрофинансовых организаций положительно отразится на защите прав потребителей микрофинансовых услуг.

В целом законопроект признан актуальным, своевременным и был поддержан в Общественной палате.

Без замечаний и предложений со стороны членов Общественной палаты и представителей экспертного сообщества были рассмотрены проекты федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», «О гражданстве Российской Федерации», «О репатриации в Российской Федерации», «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения)».

2. Рассмотрение проектов законов Республики Крым

В 2022 году Общественная палата проводила общественную экспертизу проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Конституцию Республики Крым».

Законопроектом предлагалось внести изменения в Конституцию Республики Крым, касающиеся вопросов организации, функционирования и взаимодействия органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления как органов, составляющих единую систему публичной власти в Республике Крым, а также внести ряд редакционных изменений в целях согласования норм законодательства Республики Крым.

В обсуждении законопроекта принимали участие члены Комиссии Общественной палаты по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов, а также представители экспертного сообщества.

При работе над представленным документом участниками обсуждения было отмечено следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект был направлен на приведение Конституции Республики Крым в соответствие с Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», Федеральными законами от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», от 22 декабря 2020 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Было отмечено, что содержание законопроекта в целом соответствует указанной в пояснительной записке цели.

При этом имелось замечание относительно должности заместителя Главы Республики Крым.

Так, в законопроекте определяется возможность назначать заместителей Главы Республики Крым. Однако не определено количество таких заместителей. При этом было выражено мнение, что наиболее эффективным в таком случае является наличие лишь одного заместителя (так как основное обеспечение функционирования института Главы Республики Крым осуществляется Советом министров Республики Крым, включающим в себя достаточное количество заместителей и министров).

Кроме того, в законопроекте не был определен правовой статус заместителя Главы Республики Крым, а именно: 1) не указаны требования, предъявляемые к кандидату на данную должность (следует принять во внимание то, что заместитель может в случае отсутствия Главы Республики Крым временно исполнять его обязанности); 2) не определены полномочия заместителя, что свидетельствует о наличии правовой неопределенности в части роли и значения данного должностного лица в системе государственного аппарата Республики Крым.

В целом проект закона был поддержан Общественной палатой.

Большая работа была проведена членами Комиссии Общественной палаты по вопросам трудовых отношений, социальной политики, здравоохранению и делам ветеранов при рассмотрении проекта Закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об охране труда в Республике Крым». Документ рассматривался также при участии представителей Федерации независимых профсоюзов Крыма.

Согласно пояснительной записке данным законопроектом предлагалось внести изменения в Закон Республики Крым «Об охране труда в Республике Крым» от 17.12.2014 № 33-ЗРК/2014 и привести нормы действующего закона в соответствие с нормами Трудового кодекса Российской Федерации в части совершенствования механизмов стимулирования работодателей к улучшению условий труда работников, обеспечения приоритетного внедрения и развития системы предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний с целью сохранения жизни и здоровья работников на производстве.

В соответствии со статьей 1 законопроекта предлагалось внести следующие изменения.

Пункт 2 законопроекта – изменения в статью 3 «Сфера действия настоящего закона». Так, в частности, в данной норме был определен круг лиц, на которых распространяется проектируемое регулирование. Однако пункт 2 законопроекта содержал формулировки, не соответствующие принципу правовой определенности: «иных лиц, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Крым». Указанный пункт законопроекта предусматривал возможности установления дополнительного круга лиц, на которых распространяется проектируемое регулирование, в том числе на уровне нормативных правовых актов Республики Крым. Эксперты пришли к выводам, что возможность расширения состава предлагаемого регулирования была необоснованной.

Пунктом 3 статьи 7 предложенного законопроекта было предусмотрено создание службы охраны труда или введение должности специалиста по охране труда у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек.

Редакция законопроекта предлагала структуру службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определять работодателю с учетом федерального законодательства.

Тогда как статьей 1 Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» определено, что «структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». Также приказом Минтруда России от 31.01.2022 № 37 «Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда» Рекомендации предлагаются к применению работодателями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности при формировании

структуры службы охраны труда, определения и обоснования необходимой численности работников службы охраны труда, установления должностных обязанностей и их распределения между указанными работниками с учетом специфики деятельности работодателя. На основании Рекомендаций и специфики своей деятельности работодатель устанавливает конкретные требования к структуре службы охраны труда и штатной численности ее работников.

В редакции законопроекта предусмотрено внесение изменений в статью 8 Закона Республики Крым «Об охране труда в Республике Крым» следующего содержания: «Права и обязанности сторон трудовых отношений (работника и работодателя) в области охраны труда определяются Трудовым кодексом Российской Федерации» и в статью 9 Закона Республики Крым «Об охране труда в Республике Крым» следующего содержания: «Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда, регулируются положениями Трудового кодекса Российской Федерации».

При обсуждении указанных норм определено, что они несут в себе неточные (абстрактные) формулировки. Например, статьей 37 Конституции Российской Федерации гарантируется право каждого гражданина на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Статьями 8, 9 законопроекта признаются утратившими силу статьи 10 «Обязанности работника по обеспечению охраны труда», 11 «Права работодателя», 12 «Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда».

Статьей 1 Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» вводится отдельная глава «35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда». Данная глава Трудового кодекса Российской Федерации дополнена статьями 214.1 и 214.2 «Запрет на работу в опасных условиях труда» и «Права работодателя в области охраны труда», статьями 216.2 и 216.3 «Право работника на получение информации об условиях и охране труда» и «Обеспечение права работников на санитарно-бытовое обслуживание», в том числе претерпят изменения ранее действующие нормы в части прав и обязанностей работников. Отмечено, что своего отображения в Законе Республики Крым «Об охране труда в Республике Крым» данные нормы не нашли, более того, статьями 8, 9 в предлагаемой редакции законопроекта признаются утратившими силу статьи Закона Республики Крым «Об охране труда в Республике Крым» от 17.12.2014 № 33-ЗРК/2014, которые регулируют права и обязанности работника и работодателя.

Статьей 15 предлагаемой редакции законопроекта было установлено, что вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, а также порядок проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров и их периодичность устанавливаются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Однако Трудовой кодекс Российской Федерации не устанавливает порядок проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров и их периодичность. В соответствии со

статьей 1 Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» статья 220 «Медицинские осмотры некоторых категорий работников» изложена в редакции:

«Вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры работников, указанных в части первой настоящей статьи, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Порядок проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров и их периодичность устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации».

Пунктом 6 статьи 15 предлагаемой редакции законопроекта было установлено, что работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Отмечено, что в указанном пункте отсутствуют отсылочные нормы на законодательство Республики Крым, а норма ссылается исключительно на нормативно-правовые акты Российской Федерации. Тогда как, например, Приказом Министерства здравоохранения Республики Крым от 07.07.2016 № 1036 «Об организации обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности» утверждены перечни врачебных комиссий, положение об организации деятельности врачебных комиссий и формы. Данный приказ разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Статью 21 «Общественный и профсоюзный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда» предлагалось изложить в следую-

щей редакции: «Контроль профессиональных союзов за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда регулируется положениями Трудового кодекса Российской Федерации и федеральным законодательством».

Так, предлагается полностью исключить норму об общественном контроле за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда на территории Республики Крым.

В предлагаемой редакции контроль представлен исключительно профессиональным союзам, что ставит в неравные условия работников, не состоящих в профсоюзах, работников организаций, где профсоюзная организация не создана. Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не содержит норм, вносящих изменения в порядок проведения общественного контроля.

Статья 210 «Основные направления государственной политики в области охраны труда» (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ) определяет государственную политику, в том числе, как содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Законом Республики Крым от 30.09.2015 № 145-ЗРК/2015 «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым» установлен порядок организации и осуществления общественного контроля на территории Республики Крым. Нормы данного закона не нашли своего отображения в предлагаемой редакции законопроекта, и более того, предлагается исключение понятия общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда на территории Республики Крым.

На основании проведенной оценки в Общественной палате Республики Крым были сделаны выводы о недостаточном обосновании решения проблем предложенным способом регулирования; о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Было отмечено, что из предложенного законопроекта не усматривается установление приоритета работы по предупреждению и профилактике опасностей и минимизации повреждения здоровья работников на территории Республики Крым, совершенствования механизмов стимулирования работодателей к улучшению условий труда работников, обеспечения приоритетного внедрения и развития системы предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний с целью сохранения жизни и здоровья работников на производстве, как было заявлено авторами законопроекта в пояснительной записке. Таким образом, предложенный законопроект не был поддержан Общественной палатой.

Комиссией по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания Общественной палаты был рассмотрено проект закона Республики Крым «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Крым «О праздниках и памятных датах в Республике Крым». Согласно пояснительной записке к документу целью принятия закона Республики Крым стало дополнение памятных дат Республики

Крым датой, имеющей важное общественно-политическое значение, – Днем защитника Республики Крым. Законопроектом было предложено дополнить перечень памятных дат в Республике Крым Днем защитника Республики Крым – 26 февраля.

При работе над представленным документом участниками обсуждения было отмечено следующее.

Установление новой памятной даты в Республике Крым – Дня защитника Республики Крым 26 февраля – представляется своевременным и позволит напоминать о событиях, ставших предтечей Крымской весны, и об участниках этих событий: депутатах тогда еще Верховной Рады Республики Крым, ополченцах, казаках, сторонниках «Русского Единства» и Русской общины Крыма, всех патриотически настроенных крымчанах и «вежливых людях» – бойцах сил специальных операций Российской Федерации.

Именно 26 февраля 2014 года стал днем противостояния сторонников «Русского Единства» и сторонников Меджлиса (запрещенная в РФ экстремистская организация), пытавшихся захватить здание Верховной Рады (Верховного Совета). В этом противостоянии защитники парламента сделали все возможное для предотвращения кровопролития. Эти события зафиксировали размежевание активной части крымского сообщества на два лагеря: пророссийское большинство, выражавшее интересы крымчан разных национальностей, и проукраинское меньшинство, представленное подконтрольной Меджлису частью крымских татар и теми, кто поддерживал идеи «майдана».

Точку в этом противостоянии поставили «вежливые люди», занявшие здания Верховного Совета и Совета министров республики и сорвавшие планы украинских властей подавить пророссийское движение в Крыму с помощью вооруженной силы. После этих событий политическая ситуация на полуострове коренным образом изменилась: были созданы условия для проведения референдума 16 марта 2014 года и возвращения Крыма в состав Российской Федерации.

Участники обсуждения отметили, что 26 февраля 2014 года является важной датой в борьбе крымчан за возвращение в состав Российской Федерации, и полностью поддержали позицию авторов законопроекта, изложенную в пояснительной записке к нему, о том, что принятие данного документа позволит повысить уровень информированности населения о важных памятных датах общественной, политической и культурной жизни Республики Крым.

Еще одно предложение, связанное с установлением памятных дат, рассматривалось в Общественной палате в 2022 году. Поступившие предложения к статье 4 Закона Республики Крым «О праздниках и памятных датах в Республике Крым» сводились к установлению в Республике Крым памятной даты 13 августа – «День Героев Донбасса».

Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие способствовало бы дальнейшему укреплению патриотического духа у крымчан, их уважения к героям Великой Отечественной войны, героям Специальной военной операции.

В обсуждении законопроекта принимали участие члены Общественной палаты, а также приглашенные представители экспертного сообщества – члены Экспертного совета, созданного при Общественной плате Республики Крым.

При работе над представленным документом участниками обсуждения было отмечено следующее.

13 августа 1943 года началась Донбасская стратегическая наступательная операция по освобождению Донбасса от немецко-фашистских захватчиков. В ходе данной операции территория Донбасса была полностью освобождена от нацистов. Освобождение Донбасса происходило ценой огромных потерь Красной Армии, но именно здесь фактически был сломлен хребет фашистской армии. Победа Красной Армии на Донбассе имела важное не только военное, но и политическое значение. Прежде всего, был освобожден крупнейший угольный и промышленный центр страны и обширный сельскохозяйственный регион. После освобождения Донбасса войска Южного и Юго-Западного фронтов открыли себе путь через Северную Таврию в Крым и к низовьям Днепра, создали благоприятные условия для развития наступления на правом берегу Днепра и выхода советских войск в южные районы Польши, к Румынии, на Балканский полуостров. Благодаря Донбасской наступательной операции были скованы значительные силы противника.

В настоящее время события, которые развиваются на территории нынешних ДНР и ЛНР, свидетельствуют о значимости этих регионов в борьбе с нацистским режимом, установленным на Украине. Союзные силы уверенно решают задачи, поставленные Президентом страны по денацификации и территорий, подвергшихся геноциду со стороны неонацистов. Однако при рассмотрении вопроса об установлении в Республике Крым этой памятной даты было предложено учитывать следующие аспекты.

Прежде всего, отсутствие прямой исторической связи данной памятной даты непосредственно с территорией Республики Крым, законом которой предложено ее установить.

Безусловно, события августа-сентября 1943 года имели значение для освобождения значимой территории от фашистов. Они дали старт освобождению Крымского полуострова от захватчиков, однако эта дата имеет более широкое значение – в границах всей территории бывшего Советского Союза, а особенно для современной Донецкой Народной Республики. Отмечено, что окончанием указанной стратегической наступательной операции стало освобождение города Донецка 8 сентября 1943 года, и эта важная памятная дата установлена в Донецкой Народной Республике распоряжением Главы ДНР № 317 от 20 августа 2020 года. Что свидетельствует об установлении памятной даты на той территории, с которой непосредственно были связаны события 1943 года. И в связи с этим было выдвинуто предположение о целесообразности установления такой памятной даты, как «День Героев Донбасса», на общероссийском уровне.

Активное обсуждение в Комиссии Общественной палаты по делам семьи, молодежи, спорта и волонтерству вызвал проект закона Республики Крым «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Республики Крым «О физической культуре и спорте в Республике Крым».

Проект закона Республики Крым «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Республики Крым «О физической культуре и спорте в Республике Крым» был подготовлен в целях приведения положений Закона Республики Крым от 30 марта 2016 года № 233-ЗРК/2016 «О физической культуре и спорте в Республике Крым» в соответствие с

требованиями законодательства Российской Федерации в связи с вступлением в силу Федерального закона от 6 марта 2022 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Представленным к рассмотрению законопроектом вносились изменения в статьи 8 и 9 Закона Республики Крым № 233-ЗРК/2016, направленные на совершенствование законодательного регулирования в области противодействия противоправному влиянию на результаты официальных спортивных соревнований. Согласно пояснительной записке законопроектом предложено дополнить часть 8 статьи 8 Закона Республики Крым № 233-ЗРК/2016, предусматривающую возможность приостановления действия государственной аккредитации региональной спортивной федерации, а также пункт 7 части 2 статьи 9 Закона Республики Крым № 233-ЗРК/2016, регулирующий обязанность региональных спортивных федераций принимать меры по предотвращению противоправного влияния на результат официальных спортивных соревнований, словами «(манипулирование официальными спортивными соревнованиями)». Принятие представленного законопроекта позволит привести положения Закона Республики Крым № 233-ЗРК/2016 в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Предложений и замечаний концептуального характера к обсуждаемому законопроекту у Общественной палаты Республики Крым не было. В ходе обсуждения документа членами Общественной палаты Республики Крым было отмечено следующее. На региональные спортивные федерации возложен большой объем как полномочий, так и обязанностей по развитию тех видов спорта, в которых они аккредитованы. Ужесточение Закона Республики Крым от 30.03.2016 г. № 233-ЗРК/2016 «О физической культуре и спорте в Республике Крым» дополнением части 8 статьи 8 Закона Республики Крым, предусматривающим возможность приостановления действия государственной аккредитации региональной спортивной федерации, а также пункта 7 части 2 статьи 9 указанного закона, регулирующего обязанность региональных спортивных федераций принимать меры по предотвращению противоправного влияния на результат официальных спортивных соревнований, словами «(манипулирование официальными спортивными соревнованиями)», положительно скажется на обеспечении соблюдения участниками соревнований этических норм в спорте, а также подчеркнет роль федераций в соблюдении регламентирующих норм проведения соревнований всех уровней.

Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов при участии членов Общественной палаты, включенных в составы иных комиссий, а также при участии представителей Экспертного совета при Общественной палате, рассматривала проект закона Республики Крым № 1029/30-10 «О регулировании отдельных отношений в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в Республике Крым».

Участниками обсуждения было отмечено следующее.

Юридическим источником регулирования отдельных отношений в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, в Республике Крым является подпункт 21.4 пункта 2 статьи 26.3

Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который был дополнен Федеральным законом от 29.12.2020 г. № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения» (вступившим в юридическое действие с 01.01.2021).

Подпункт 21.4 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Поэтому установление Государственным Советом Республики Крым юридических норм, регулирующих в Крыму отношения в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, является актуальным и необходимым.

При этом, исходя из содержания законопроекта, было выражено мнение, что его принятие в качестве самостоятельного специального закона является нецелесообразным по следующим причинам.

Во-первых, законопроект состоял всего из 6 статей, из которых одна – определила предмет правового регулирования (который виден уже из названия законопроекта), две – определяли полномочия Государственного Совета Республики Крым и Совета министров Республики Крым в соответствующей сфере, еще одна статья – определила установленный подпунктом 21.4 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» порядок создания и деятельности специализированных организаций, и еще одна – финансирование расходов на закон. Заключительная статья устанавливала момент вступления в действие закона. Таким образом эксперты пришли к выводам, что из 6 статей предложенного законопроекта лишь одна статья имеет существенное значение для регулирования соответствующих отношений, в то время как остальные 5 статей носят «технический» и «формальный» характер.

Кроме того, отмечено, что положения законопроекта не устанавливали новых прав и обязанностей для граждан и не содержали регулятивных, охранительных и защитных нормоформирующих нормативно-правовых предписаний. В случае принятия такого закона это могло бы привести к снижению качества и эффективности законодательства в Крыму, понижению значимости и роли закона в системе нормативных правовых актов.

Во-вторых, статья 2 законопроекта не устанавливала новых полномочий Государственного Совета Республики Крым в связи с тем, что данные полномочия уже предусмотрены пунктом 1 (принятие законов) и 21 (контроль за исполнением законов) статьи 75 Конституции Республики Крым.

В-третьих, исходя из содержания пояснительной записки к законопроекту № 709181-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», на основе которого был принял Федеральный закон от 29.12.2020 г. № 464-ФЗ, основной целью вносимых в федеральное законодательство изменений является исключение ухудшения состояния их здоровья в результате алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Кроме того, исходя из системного толкования положений Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.06.2021 года № 689н/440н/509 (далее Правила), следует, что целью является обеспечение естественного вытрезвления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, что в конечном значении сводится к обеспечению здоровья граждан. При этом и прием, и содержание указанных лиц не могут осуществляться без сопровождения медицинского работника.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что положения статьи 4 законопроекта следует включить в качестве дополнения в Закон Республики Крым «О здравоохранении в Республике Крым», согласно статье 1 которого регулируются отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Республике Крым.

В-четвертых, полномочия Совета министров Республики Крым, закрепленные в статье 3, было бы целесообразно определить в Законе Республики Крым «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», дополнив статью 33 (после 2 абзаца «принимает меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;») следующим: «организует осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения; утверждает государственные программы Республики Крым, содержащие мероприятия в сфере организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения;».

В-пятых, статья 5 законопроекта не устанавливает какой-либо специфики финансирования вопросов по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом Республики Крым, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам. Она имеет типовой, шаблонный характер, в связи с чем отсутствует юридическая целесообразность в ее существовании.

В-шестых, статьей 4 законопроекта предусмотрено, что специализированные организации для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, могут

создаваться в форме как государственных, так и муниципальных учреждений. Однако законопроектом не предусмотрено каких-либо полномочий органов местного самоуправления в Республике Крым в сфере регулирования отдельных отношений по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в Республике Крым. В связи с этим они лишены возможности принимать решения, обеспечивающие мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения.

Более того, в соответствии с пунктом 2 Правил организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в специализированных организациях осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии со статьей 10 структура бюджетной системы Российской Федерации включает в себя: федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты

Поэтому на практике создание муниципальных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, будет вызывать значительные затруднения либо будет невозможным из-за отсутствия юридического механизма их финансирования на основе местного бюджета. При этом законопроектам не предлагается какого-либо решения данной проблемы.

С учетом вышеизложенного Комиссия Общественной палаты Республики Крым по вопросам общественной экспертизы нормативных правовых актов не поддержала законопроект в текущей редакции и предложила разработать законопроект, которым будут внесены изменения в действующее законодательство Республики Крым.

В 2022 году членами Общественной палаты Республики Крым была проведена общественная экспертиза проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Республике Крым».

Согласно пояснительной записке к законопроекту он подготовлен с целью приведения Закона Республики Крым от 13 мая 2015 года № 97-ЗРК/2015 «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Республике Крым» в соответствие с Федеральным законом от 2 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 3 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обсуждение предложенного законопроекта проводилось членами Общественной палаты Республики Крым совместно с представителями Экспертного совета, созданного при Общественной палате Республики Крым.

В ходе обсуждения законопроекта его участниками было отмечено следующее.

Принятие законопроекта создаст правовые условия, обеспечивающие осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пас-

сажиров и багажа легковым такси, позволит устранить имеющиеся в вышеуказанном законе Республики Крым несоответствия действующему федеральному законодательству.

Было отмечено, что внесение изменений позволит повысить безопасность и качество предоставляемых услуг в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В Общественной палате представленный законопроект был поддержан.

В 2022 году обсуждались в Общественной палате и вопросы экологии. Членами ОП РК проводилась общественная экспертиза проекта закона Республики Крым «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым», внесенного 18.07.2022 депутатами Государственного Совета Республики Крым.

В обсуждении представленного законопроекта принимали участие члены Общественной палаты Республики Крым, а также представители экспертного сообщества, вошедшие в Экспертный совет, созданный при Общественной палате.

При изучении документа было отмечено следующее.

Законопроект направлен на устранение существующих пробелов правового регулирования отношений, возникающих при создании, охране и использовании особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения Республики Крым.

Закон поставил целью повышение эффективности государственного регулирования отношений, возникающих при создании, охране и использовании ООПТ регионального и местного значения Республики Крым.

При этом создание ООПТ рассматривалось в целом как эффективный метод территориальной охраны природных объектов, имеющих особое значение.

В ходе обсуждения прозвучало мнение о том, что такой Закон, безусловно, необходим. Однако, несмотря на то, что в преамбуле к Закону заявлено, что «настоящий Закон разработан с учетом уникальности Республики Крым в отношении разнообразия и количества особо охраняемых природных территорий, важности их сохранения в интересах населения как Республики Крым, так и Российской Федерации в целом», таких интересов в проекте не отражено.

Также было акцентировано внимание на том факте, что Республика Крым – это туристический субъект РФ, а поэтому данный законопроект должен отражать нормы, направленные на развитие туризма, в т.ч. экотуризма. Нормы закона должны отражать специфику природно-географических особенностей Республики Крым.

Так, в статье 15 законопроекта было приведено функциональное зонирование ООПТ, однако не указаны конкретные зоны, которые могут быть на их территории, не предложено наполнение этих зон.

Правильное зонирование может обеспечить баланс между результативной охраной ООПТ и созданием условий для регулируемых сфер деятельности – таких, как наука, образование, культура, туризм и отдых на ООПТ.

Участниками обсуждения было предложено ввести не только сам факт потребности зонирования ООПТ, но и виды зон, таких как:

• Приветственная зона – стартовая точка для экотуризма на ООПТ. В этой зоне посетитель знакомится с туристическими продуктами, а также правилами поведения и безопасности в ее пределах.

• Зона экотуризма и просвещения – выполняет одну из ключевых функций ООПТ – демонстрацию природных объектов. Для выполнения этой функции в пределах зон создаются специальные условия для экотуристов.

• Административно-хозяйственная зона – ее ключевая цель – организация работы сотрудников, а также поддержание порядка в пределах ООПТ.

• Техническая зона – она отвечает за ресурсное обеспечение работы всей ООПТ, здесь же находятся инженерные коммуникации: водоснабжение и водоотведение, энерго-, электро- и газоснабжение, связь.

• Зона гостеприимства – здесь экотуристы могут временно поселиться. Формат размещения зависит от типа ООПТ: например, это могут быть кемпинги, где туристы останавливаются в гостевых домах, или парковки для дома на колесах.

• Сервисная зона – несколько участков ООПТ для размещения сервисов –объектов коммерческого обслуживания посетителей. Они обеспечивают необходимый уровень комфорта туристов и предоставляют возможности для развития местного бизнеса.

Указанное зонирование должно соответствовать утвержденному ландшафтному дизайну каждого ООПТ.

Акцентировано внимание на том, что в настоящее время федеральным законодательством не предусмотрена процедура упразднения (ликвидации) ООПТ или изменения их режима охраны. Между тем нередки случаи, когда по причинам природного или техногенного характера происходят значительные изменения природных особенностей отдельных территорий, в результате которых первичные признаки отнесения их к категории ООПТ меняются или полностью исчезают. Как следствие – ставится под вопрос целесообразность сохранения статуса ООПТ данной видоизмененной территории, а также потребность формирования административно-правового механизма изменений или прекращения статуса оговариваемой территории как ООПТ.

После ознакомления с законопроектом экспертами установлен факт, что в данной редакции законопроект не достигнет поставленной цели, и эффективность ООПТ как механизма вызывает сомнение. Это обусловлено тем, что:

1. В п. 6 ст. 13 было предусмотрено, что на основании представленных материалов Совет министров Республики Крым принимает решение о создании ООПТ с одновременным утверждением Положения о соответствующей ООПТ.

В связи с этим было предложено в законе прописать основные принципы, на которых должно базироваться указанное положение (как правоприменительный акт), рамочные нормы компетенций уполномоченных органов, статус и ответственность. В данном случае рекомендовано утвердить типовое положение, которое будет обязательным в применении всеми уполномоченными органами.

Участниками обсуждения были установлены несоответствия представленного законопроекта федеральному законодательству.

Так, например, в данном проекте отсутствует упоминание об общественном экологическом контроле, что предусмотрено статьей 68 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Принимая во внимание социальную активность жителей Крыма в сфере охраны природных территорий и готовность к активным действиям в случае выявления противоправных действий со стороны хозяйствующих субъектов, рекомендовано ввести нормы, регулирующие вопросы осуществления общественного контроля на территориях ООПТ.

В целях защиты водных ресурсов Республики Крым, включая естественные источники аккумуляции пресной питьевой воды, представителями экспертного сообщества было предложено дополнить проект закона следующими положениями.

В статье 5 пунктом 11 и 12:

«11) гидрологические заповедные зоны (болота, озера, реки, источники, участки моря), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем, аккумуляторы пресной воды;

12) геологические заповедные зоны, предназначенные для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы».

Статьей 6.1. Участие граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, в организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий, следующего содержания:

«Граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды».

Дополнить статью 21 пунктами 4 и 5 соответственно:

4. «На территориях заповедных урочищ запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации».

5. «На территориях заповедных урочищ допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;

в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;

г) осуществление экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды);

д) выполнение научно-исследовательских задач;

е) ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма».

В связи с поступившим предложением об организации гидрологических заповедных зон также предложено раздел II дополнить статьями следующего содержания:

Статус гидрологических заповедных зон

«Гидрологические заповедные зоны относятся к особо охраняемым природным территориям. Гидрологические заповедные зоны (болота, озера, реки, источники, участки моря), предназначены для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем, аккумулирования пресной воды.

В границах гидрологических заповедных зон выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной настоящим законом деятельности, и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях».

Режим особой охраны территорий гидрологических заповедных зон

«1. На территориях гидрологических заповедных зон постоянно или временно запрещается, или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания гидрологических заповедных зон или причиняет вред данным природным комплексам.

2. Задачи и особенности режима особой охраны территорий гидрологических заповедных зон определяются положением о нем, утверждаемым органом исполнительной власти Республики Крым в области охраны окружающей среды.

3. Задачи и особенности режима особой охраны гидрологических заповедных зон определяются органом исполнительной власти Республики Крым, принявшим решение о создании этой гидрологической заповедной зоны.

4. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах гидрологических заповедных зон, обязаны соблюдать установленный режим особой охраны и несут административную, уголовную и иную установленную законом ответственность за его нарушение.

5. Категорически запрещена производственная и промышленная разработка водных и биоресурсов в гидрологических заповедных зонах».

Таким образом, в Общественной палате пришли к мнению, что предложенный законопроект требует существенной доработки и не может быть поддержан в предложенной редакции.

Комиссиями Общественной палаты по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и народной дипломатии и по вопросам защиты исторической правды, культуры и патриотического воспитания была проведена общественная экспертиза проекта закона Республики Крым «О мерах государственной поддержки периодических печатных изданий в Республике Крым».

Целями законопроекта были установлены обеспечение и развитие печатных средств массовой информации, сохранение тиражей и доступного уровня цен на периодические издания.

Участниками обсуждения было отмечено, что принятие такого закона актуально и своевременно. Представленный документ юридически взвешен и проработан.

Отдельное внимание членами ОП РК было уделено пункту 9 статьи 4 законопроекта, а именно – требованиям об объеме информации.

Так, указанной нормой было предусмотрено освещение социально-значимой информации в каждом номере газеты в объеме не менее 30 процентов от общей печатной площади.

Экспертами отмечено, что для предоставления субсидии из федерального бюджета, согласно Постановлению Правительства РФ от 11 февраля 2021 г. №158 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям, осуществляющим выпуск, распространение и тиражирование социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, выпуск изданий для инвалидов и инвалидов по зрению» (п.п. а, п. 8), в заявке по форме, установленной Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, подписанной руководителем или иным уполномоченным лицом организации, указываются сведения о проценте собственной информации по региональной тематике. Для региональных и местных средств массовой информации такой объем должен составлять не менее 60 процентов общего объема информации в номере печатного издания.

С учетом данной нормы участники обсуждения рекомендовали профильному Комитету Государственного Совета Республики Крым обсудить целесообразность пересмотра объема социально значимой информации в каждом номере газеты в сторону увеличения.

По итогу проведения общественной экспертизы в Общественной палате Республики Крым подчеркнули острую необходимость усиления внимания со стороны органов государственной власти к финансовому состоянию периодических печатных изданий в республике; и принято решение поддержать представленный законопроект.

По поручению Председателя Государственного Совета Республики Крым В.А. Константинова в Общественной палате Республики Крым было рассмотрено письмо Председателя Законодательного Собрания города Севастополя В.В. Немцева относительно содержания статьи 13 Федерального закона от 21.07.2014 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» № 212-ФЗ и внесения изменений в нее.

Законодательным Собранием города Севастополя было предложено пересмотреть подход к принципам формирования субъектов общественного контроля при законодательных органах субъектов Российской Федерации. А именно: изменить принцип обязанности законодательных органов формировать общественный совет на принцип предоставления такого права. Обсудив данное предложение, члены Общественной палаты пришли к следующим выводам.

Согласно части первой статьи 13, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены на-

стоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах. Таким образом, федеральное законодательство действительно устанавливает обязанность законодательного органа субъекта РФ формировать общественный совет при законодательном органе.

При этом в настоящее время члены Общественной палаты принимают участие в заседаниях комитетов Государственного Совета Республики Крым, заседаниях сессий Государственного Совета Республики Крым. Отдельным блоком ведется работа по осуществлению общественного контроля в отношении законодательного органа республики путем проведения общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, которые регулярно направляются в Государственный Совет Республики Крым. Таким образом, по своей сути Общественная палата Республики Крым осуществляет и консультативно-совещательные функции при представительном органе субъекта Российской Федерации, и полномочия по осуществлению общественного контроля.

Кроме того, при Председателе Государственного Совета Республики Крым созданы консультативно-совещательные органы, в которые входят члены Общественной палаты РК, представители некоммерческих организаций, научного и экспертного сообщества, т.е. именно те представители гражданского общества, которые и являются членами общественных советов по республике. Таким образом, в отношении законодательного органа со стороны гражданского общества республики осуществляются все функции, которые присущи таким общественным формированиям, как общественные советы.

В связи с этим в Общественной палате сочли возможным поддержать инициативу Председателя Законодательного Собрания города Севастополя В.В. Немцева об изменении принципа формирования субъектов общественного контроля при законодательных органах субъектов Российской Федерации.

В 2022 году в Общественной палате были также рассмотрены проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О растительном мире» и проект закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об утверждении порядков определения нормативов финансового обеспечения и методик распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым», которые были поддержаны в полном объеме без замечаний и предложений.

Информационно-аналитический материал по итогам работы Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым в 2022 году

Козарь А.В., член Общественной палаты Республики Крым, председатель Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым (ОНК)

Гражданское общество представляет собой цивилизованное состояние общественных настроений, характерной чертой которого является равноправие личности, сообщества граждан и государства в достижении совпадения государственных и общественных интересов. Совместная работа с сотрудниками государственных органов, ответственными за взаимодействие с общественностью, показывает, что государство заинтересовано во взаимодействии с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики.

Сегодня Общественная наблюдательная комиссия Республики Крым активно взаимодействует со всеми структурами, государственными и общественными, которые в той или иной степени связаны с направлениями деятельности Общественной наблюдательной комиссии. Вырабатываются условия и заключаются соглашения, необходимые для реального конструктивного, взаимно ответственного партнерского сотрудничества органов власти, различных общественных организаций и Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым.

За период с января по декабрь 2022 года ОНК РК осуществлено более 50 посещений мест принудительного содержания в Республике Крым, относящихся к сфере ответственности ФСИН, МВД и Минздрава. Это в два раза больше, чем в 2021 году, когда действовали ковидные ограничения.

Жалобы и обращения в адрес ОНК рассматриваются в индивидуальном порядке, в установленный законодательством срок. В настоящее время отработано 50 письменных и более 100 телефонных обращений.

На постоянной основе, по инициативе ОНК, каждую последнюю пятницу месяца проводится совместная с ФСИН «Прямая линия».

01.12.2022 года состоялась встреча руководителя УФСИН по Республике Крым и г. Севастополю с членами ОНК. По итогам мероприятия достигнута предварительная

договоренность по реализации инициативы ОНК РК по сдаче нормативов комплекса ГТО среди лиц, находящихся в УФИЦ-1 и УФИЦ-2 Республики Крым.

Также члены ОНК РК принимают участие в проверках МВД, прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в РК и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым.

В сентябре – октябре 2022 года члены ОНК приняли участие в проведении комиссионных обследований специальных учреждений полиции и специальных автомобилей для перевозки подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных МВД по Республике Крым, залов судебных заседаний, договоров для заезда спецавтомобилей и помещений для конвоя и лиц, заключенных под стражу, городских, районных судов и судебных участков мировых судей судебных районов Республики Крым – в соответствии с установленным графиком. Благодаря указанному взаимодействию, а также совместно проводимым мероприятиям по обследованию условий содержания спецконтингента в специальных учреждениях полиции оперативно устраняются выявленные нарушения. Так, после рекомендации ОНК РК о приостановлении работы ИВС в городе Евпатории наконец-то был подписан договор о ежедневных медицинских осмотрах находящихся в изоляторе лиц.

ОНК тесно взаимодействует с институтом Уполномоченного по правам ребенка РК, с целью профилактики детской преступности, развития чувства патриотизма и пропаганде здорового образа жизни организован и проведен детский спортивно-патриотический конкурс «Дети нашей страны русским духом едины!», приуроченный ко Дню народного единства. Организованны совместные посещения детского отделения СИЗО-1 г. Симферополя.

Председатель Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым, являясь членом Общественной палаты Крыма, в очном формате принял участи в мероприятиях форума «Сообщество», которые проходили в разных городах. Руководством координационного совета общественных наблюдательных комиссий субъектов Российской Федерации при ОП РФ была подчеркнута важность членства председателя ОНК в региональной Общественной палате, так как это дает возможность живого участия во всех мероприятиях форума и способствует конструктивной, результативной работе.

Одно из основных направлений работы – ресоциализация. В августе 2022 года совместно с председателем Общественного совета при ОМВД по Нижнегорскому району РК проведен осмотр помещений пунктов уполномоченных участковых. Совместно с председателем Общественного совета при ОМВД по Белогорскому району РК объехали четыре населенных пункта и проверили наличие пунктов уполномоченных участковых, в которых освободившиеся из мест принудительного содержания лица будут отмечаться. Социальная реабилитации бывших заключенных и лиц в сложной жизненной ситуации имеет важное значение, так как способствует снижению числа рецидива преступлений. Работа в направлении адаптации и ресоциализации ведется в тесном контакте с профильными НКО.

Среди лиц, находящихся в местах принудительного содержания, есть сироты, которым нужна дополнительная помощь в оформлении положенных от государства льгот.

Также много готовящихся к освобождению лиц начинали отбывать наказание до

2014 года, то есть при юрисдикции Украины, и в отношении них есть решение Минюста РФ о нежелательном пребывании на территории РФ. Сегодня территория, на которую они должны возвращаться, – Российская Федерация, но наличие решения Минюста делает документирование практически невозможным.

Активное участие члены ОНК принимают в рассмотрении изменений в законодательство. ОНК разработала и направила свои предложения и дополнения к проекту федерального закона «о пробации».

Отмечена практика оказания содействия в трудоустройстве осужденным и гражданам, освободившимся из мест принудительного содержания.

2 декабря 2022 года председатель ОНК принял участие в работе VI Всероссийской конференции: «Взаимодействие институтов государственной власти и гражданского общества по вопросам ресоциализации и адаптации осужденных граждан в целях предупреждения рецидивной преступности в Российской Федерации». Мероприятие проходило в Общественной палате РФ. Крымане представили коллегам доклад о проводимой работе, которая направлена на развитие реабилитационного процесса в отношении лиц, готовящихся к освобождению и освободившихся из мест лишения свободы для возвращения в общество полноправных граждан, способных вести социально одобряемый образ жизни. Предложение о создании в Республике Крым государственных реабилитационных центров, где с осужденными работали бы педагоги, психологи, социологи и врачи, а самое главное, – где они могли бы получить временную регистрацию, внесено в резолюцию конференции.

На постоянной основе несколько раз в неделю проводятся юридические консультации для лиц в сложной жизненной ситуации. Наша деятельность заключается в реабилитации, социализации, трудоустройстве, оказании психологической и юридической помощи.

Совместно с органами миграции оказывается содействие восстановлении документов, подтверждающих личность, всем обратившимся к нам за помощью. Люди, которые не имеют полного пакета документов, не могут вести полноценный образ жизни: устроится на работу, обследоваться у врача, сделать прививку. Даже если человек документируется и получает гражданство и паспорт РФ, без прописки он не может устроиться на работу, оформить пенсию или любое другое пособие. Крым – центр туризма, и большинство вакансий, в той или иной степени, связано с обслуживанием, для чего нужна санитарная книжка, которую невозможно получить без регистрации.

В колониях и СИЗО проводятся лекции и семинары на данную тему.

Подводя итоги 2022 года, можно отметить, что только при взаимодействии институтов государственной власти и гражданского общества по вопросам ресоциализации и адаптации осужденных граждан можно достичь снижения и предупреждения рецидивной преступности в Российской Федерации.

Заключение

В данном Доклада представлена лишь малая часть наиболее актуальных проблемных вопросов, которые стояли на повестке дня Общественной палаты Республики Крым в 2022 году и требовали пристального внимания со стороны общественности и объективных решений со стороны власти. Общественной палате удалось донести до Главы Республики Крым, органов государственной исполнительной власти РК существующие проблемы и получить обратную связь в виде их решения.

Безусловно, в новом 2023 году перед ОП РК будут стоять новые цели и задачи. Палата должна сосредоточить внимание на выработке определенных механизмов для разрешения проблемных вопросов и подготовке своевременных рекомендаций руководству республики.

При всем этом Общественная палата должна настойчиво добиваться, чтобы в Республике Крым обеспечивались условия для всех крымчан по защите их конституционных и гражданских прав.

Учитывая многонациональный состав крымского общества, Общественная палата будет постоянно уделять пристальное внимание вопросам обеспечения в Республике Крым межнационального мира и согласия.